

---

---

## RETRATO POLÍTICO

---

---

### TABARÉ VÁZQUEZ – PRESIDENTE DE URUGUAY

**Emil S. Dabaguián**

*Ph. D. (Historia) (emidab@yandex.ru)*

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)  
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035. Federación de Rusia

Recibido el 24 de noviembre de 2016

**Resumen:** *El presente artículo describe la carrera pública de un médico de renombre mundial, Tabaré Vázquez, quien está en la cima del poder en Uruguay. T. Vázquez no se proponía, inicialmente, llegar a ser un político. Comenzó a participar en actividades de la contingencia nacional debido a una combinación de factores objetivos y subjetivos. Sin interrumpir la práctica médica, T. Vázquez se acercó a la coalición de centro izquierda Frente Amplio, que incluye una variedad de partidos y movimientos. Con el tiempo, la coalición fue desplazando de la arena política nacional a los dos partidos tradicionales, para convertirse más adelante en una fuerza influyente en la lucha por el poder. T. Vázquez fue elegido alcalde de la capital, Montevideo, donde se concentra casi un tercio de la población. Luego de acumular una experiencia exitosa en la gestión de la metrópolis, al tercer intento como candidato fue elegido jefe de Estado. A pesar de las peticiones de algunos colegas T. Vázquez respetó la ley y no aceptó ser postulado para un segundo mandato consecutivo. Cinco años más tarde, su candidatura volvió a ser presentada para las presidenciales, en las que se impuso con una victoria convincente. Bajo su dirección, el país se está desarrollando conforme a un paradigma que combina el crecimiento económico sostenible con la atención centrada en los intereses de los ciudadanos.*

**Palabras clave:** *Uruguay, T.Vázquez, L.Seregni, Frente Amplio, procesos electorales, política exterior, vector ruso, datos personales*

### TABARE VAZQUEZ – PRESIDENT OF URUGUAY

**Emil S. Dabaguián**

*Ph. D. (History) (emidab@yandex.ru)*

Emil S. Dabaguián

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences (ILA RAS)  
21/16, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

Received on November 24, 2016

**Abstract:** *The article discusses a career of the universally known physician, Tabaré Vázquez, who is now at the top of the power hierarchy in Uruguay. Initially, T. Vázquez was not going to become a politician. A combination of certain objective and subjective factors contributed to starting his political career. Without abandoning his health care practice, T. Vázquez joined the center-left coalition named Broad Front, which included different parties and movements. Over time, the coalition superseded two traditional nation-wide political structures becoming an influential force in the struggling for power. T. Vázquez was elected Mayor of the capital – Montevideo where almost a third part of all the Uruguayans have lived. Having accumulated enough experience in successfully managing metropolis, T. Vázquez became a head of state on the third attempt. Despite some of his allies' requests, he decided to avoid breaking the law by running for a second term at the end of the first mandate. Five years later, T. Vázquez ran for presidency again winning a landslide victory. Under his leadership, the country is being developed along the paradigm combining sustainable economic growth and public care.*

**Keywords:** *Uruguay, T. Vázquez, L. Seregni, Broad Front, electoral processes, international relations, russian vector, personal data*

## ТАБАРЕ ВАСКЕС – ПРЕЗИДЕНТ УРУГВАЯ

**Дабагян Эмиль Суменович**

*Канд. ист. наук, доцент, ведущий научный  
сотрудник(emidab@yandex.ru)*

Институт Латинской Америки РАН  
Российская Федерация, 115035, Москва, Б.Ордынка 21/16

Статья получена 24 ноября 2016

**Аннотация:** *В настоящей статье прослеживается жизненный путь врача с мировым именем Табарэ Васкеса, находящегося на вершине пирамиды власти в Уругвае. Эта уникальная личность изначально не была запрограммирована на политику. Подобной деятельностью Т. Васкес начал заниматься благодаря сочетанию объективных и субъективных факторов. Не прерывая врачебную практику, он примкнул к левоцен-*

*тристской коалиции «Широкий фронт», вобравшей разнообразный спектр партий и движений. Со временем она потеснила с национальной арены две традиционные структуры, превратилась во влиятельную силу, включилась в борьбу за власть. Т. Васкес избирается мэром столицы - Монтевидео, где сосредоточена почти треть населения. Набрав опыт управления мегаполисом, успешно справившись с обязанностями, он с третьей попытки стал главой государства. Вопреки просьбам ряда соратников, не пошел на нарушение закона, не стал выдвигаться на второй срок по завершении мандата. Спустя 5 лет баллотировался вновь и одержал убедительную победу. Под его руководством страна развивается по парадигме, сочетающей устойчивый рост экономики с адресной заботой об интересах граждан.*

**Ключевые слова:** Уругвай, Т. Васкес, Л. Сереньи, Широкий фронт, электоральные процессы, внешняя политика, российский вектор, личные данные

Al nombre de Tabaré Vázquez,<sup>\*</sup> de este original dirigente político y social, está vinculada la innovación cardinal del régimen estatal de Uruguay, la transformación del modelo bipartidista, de funcionamiento relativamente exitoso, en un sistema de tres partidos. A diferencia de los gobernantes anteriores, T. Vázquez no es jurista o economista, sino un médico quien, por largo tiempo no interrumpió la práctica profesional. Fue elegido alcalde de la capital, Montevideo, y en

---

\* Tabaré Ramón Vázquez Rosas nació en Montevideo el 17 de enero de 1940, en el seno de una familia de escasos ingresos, en la que fue el cuarto hijo. Cuando el niño tenía 11 años, su padre fue arrestado por participar en una huelga. Más tarde sería amnistiado. El joven, de recursos modestos, matizaba los estudios con el trabajo, desempeñándose como mensajero de farmacia, albañil y hasta cochero. Tan solo a los 29 años de edad pudo finalizar sus estudios universitarios, diplomándose como médico oncólogo. Durante muchos años ejerció la medicina paralelamente con la pedagogía. Se dedicó, además, a elevar todo el tiempo su nivel profesional en Francia, EE.UU., Japón e Israel. Tabaré Vázquez contrajo matrimonio con María Auxiliadora Delgado, con la que tuvo tres hijos, Álvaro, Javier e Ignacio, más Fabián, un hijo adoptivo. El presidente es ateo, pero muy respetuoso a los sentimientos de los creyentes. Su esposa es católica muy devota, y uno de sus hijos tomó los hábitos de sacerdote.

tres ocasiones postulado a la primera magistratura de la nación. Su mérito histórico consiste en, luego de obtener una victoria contundente en las elecciones del 31 de octubre de 2004, haber enfilado el movimiento del país por la senda de la centro izquierda, por la que sigue avanzando hasta el día de hoy.

Uruguay fue apodado a su tiempo de Suiza latinoamericana. Este Estado de inmigrantes, habitado fundamentalmente por oriundos de Europa, cuenta con tradiciones democráticas inveteradas, una estructura partidista estable, un nivel de vida relativamente elevado de la población y con un sistema social desarrollado. Los partidos tradicionales dominaron la escena un largo período, a saber, el Nacional, o Blanco, y el Colorado, formados en los años 30 del siglo XIX. Ellos gobernaban por dinastías, se iban alternando en el poder y conducían al país por un rumbo sociopolítico y económico más o menos parecido. Tal modelo iba a existir más de ciento cincuenta años.

Con el surgimiento en la palestra política del Frente Amplio, el modelo comenzó a desvanecer poco a poco. El bloque variopinto de corte de centroizquierda se gestó en 1971, con el objeto de la conquista del poder y de la edificación de una sociedad alternativa, que tomase en cuenta las particularidades nacionales. Su inspirador ideológico y fundador fue el general Líber Seregni, destacado dirigente de enorme prestigio. El debut de la nueva formación en la contienda electoral tuvo lugar en noviembre de ese mismo año, en los comicios parlamentarios. En el Frente Amplio depositaron su confianza entonces el 18% de los electores [1, p. 26]. Comunistas y socialistas fueron la columna vertebral de la estructura, la que durante su desarrollo experimentó una evolución, que se reflejaría incluso en el nombre: en un comienzo fue denominado Frente Amplio, más tarde, Encuentro Progresista, y luego, Nueva Mayoría. Estos

cambios revestían no solo carácter terminológico, sino que, además, fueron el reflejo de orden táctico. Como regla general, en la práctica política y en la conciencia social quedó como arraigada la denominación prístina.

El golpe de Estado de 1973 obligó a los miembros de la asociación a revisar las tareas estratégicas, para lo que hubo que incorporarse a la lucha por el retorno a la democracia. El bloque representa un peculiar conglomerado, que incluye desde radicales y adeptos a los métodos de la lucha armada, hasta demócratas cristianos, que rechazan categóricamente la táctica de las acciones violentas.

En un trabajo de los politólogos A. Garcé y J. Yaffé se habla de las etapas fundamentales de la evolución de la coalición. Los autores subrayaban el aporte exclusivo de T. Vázquez en el proceso unificador. El dignatario figuraba en el grupo de correligionarios que propiciaba, e introducía consecuentemente en la conciencia de los colegas la necesidad de ensanchar la coalición, en pos de un doble objetivo: en primer lugar, el aumento del número de los partidarios, incluidos los disidentes de los partidos tradicionales; y en segundo lugar, la contracción del espacio para las ideas y consignas ultraizquierdistas [2, p. 46]. Dicha estrategia resultó eficaz y confirmada plenamente por la realidad.

Esta coalición es excepcional y no tiene análogos en el continente. Su amplitud, en el sentido literal y figurado, tiene tanto pro como contras, entraña dificultades en el logro del consenso durante la elaboración de la estrategia y de una política práctica.

El bloque en general se atiene a una orientación de centro izquierda. Dicha corriente iba a consolidarse en la región en la encrucijada de los siglos. Sus postulados ideológicos y políticos

fueron expuestos en el documento conceptual titulado “Consenso de Buenos Aires” (1999), aceptado por un diversificado espectro de organizaciones y movimientos [3, p.74].

La esencia del proyecto está encarnada en la fórmula : “La consigna neoliberal, todo en manos privadas, resultó ser igualmente ineficaz y engañosa como la socialista, todo en manos del Estado”. A diferencia de los radicales, al rechazar la terapia de choque, los centristas de izquierda no caían en el otro extremo, no pugnaban por un régimen que había revelado su inconsistencia, y se empeñaban en tomar en cuenta lo positivo y lo negativo de ambos modelos. Aquel programa suponía la ausencia de giros cerrados, capaces de desestabilizar la situación, y el avance por una línea intermedia, combinando la continuidad y los cambios paulatinos.

Estos principios fueron el derrotero asentado en los cimientos de la estrategia y de la táctica de la asociación. La particularidad del Frente consiste en que, más de la decena de partidos y movimientos que lo integran conservan su autonomía y estructura orgánica, organismos dirigentes y documentos programáticos [4, p. 104].

En 1994, T. Vázquez deviene dirigente máximo del Frente. En 1997 renuncia a causa de divergencias tácticas con los radicales. Un año después vuelve a dirigir la coalición. El bloque obtuvo resultados brillantes en los comicios de 1999. En la cámara baja del parlamento conquistó el 40,4% de los curules y, en el Senado el 40%, llegando a ser así la fuerza más influyente del país [5, p. 438].

El ascenso de T. Vázquez hasta la cima del poder comenzó con el cargo de alcalde de la capital, Montevideo, para el que fue elegido en 1989. Habiéndose planteado el objetivo de llevar

a cabo la reorganización de la vida social y económica de la megalópolis, T. Vázquez fue capaz de mejorar sustancialmente, en un lustro, el funcionamiento de los servicios urbanos, de dar un nuevo semblante a los parques y a las zonas de descanso, de reglamentar el comercio callejero. Se redujo el precio de los pasajes en el transporte público, se aumentó el sueldo de los funcionarios del área social y se disminuyó la duración de su semana laboral.

Se prestó una acusada atención al desarrollo de la democracia directa, a la relación fluida con los habitantes, a los contactos estrechos con las organizaciones de la sociedad civil y con los activistas de la autogestión local. Todo ello contribuyó al aumento de la popularidad del alcalde y, por consiguiente, del Frente Amplio entre la población del país. Del prestigio creciente de la coalición hablaba en particular un colega, el profesor universitario M. Arana, quien lo sustituiría en el puesto de alcalde, y sería reelegido en 2000.

Resulta importante destacar que, a partir de 1989, el bloque de centro izquierda mantiene firme en las manos las riendas de la dirección de la mayor megalópolis. En mayo de 2015, en las elecciones municipales obtuvo una convincente victoria el exponente de los socialistas, ingeniero Danilo Martínez.

Tabaré Vázquez conquistará la primera magistratura tan solo en el tercer intento. El 31 de octubre de 2004 se impuso por una ventaja indudable sobre los rivales y se adjudicó el derecho a ocupar el sillón presidencial. El triunfador obtuvo el respaldo de la mayoría absoluta de la ciudadanía (50,45 %), y obtuvo el derecho legítimo a ser investido jefe de Estado. El Frente Amplio contaba con 52 mandatos en la cámara baja, el Partido Nacional, con 36, el Colorado con 10, y el Independiente, con 1. En el Senado, los vencedores disponían de 17 escaños, el Partido

Nacional y el Colorado, con 11 y 3 respectivamente [6, p.17].

Esta fue la hora de gloria de la coalición y un suceso emblemático en la historia del país. Y ello porque, los partidos que gobernaron por un tiempo prolongado se vieron obligados a quedar relegados, y ceder el primer lugar a una alianza política relativamente joven.

El jefe de Estado dio a conocer en su discurso de inauguración un Plan de Emergencia para el mejoramiento de la situación social de la población. Argumentando la necesidad de la aprobación de ese programa T. Vázquez destacó lo siguiente: “Porque hay gente que ha perdido demasiado y no puede seguir esperando. Asistir a quien padece de desamparo social, que es algo más grave aun que la pobreza material, no es un acto de caridad, es un deber de la sociedad. Porque los pobres no son objeto de caridad, son sujetos de derecho”. Continuando el discurso recurriría a la tercera persona para referirse a si mismo: “¿Cuáles son las prioridades de vuestro presidente, este humilde servidor? Desarrollar el pilar de los principios y valores, la honestidad de los procedimientos, la austeridad, lucha frontal contra la corrupción o cualquier forma de tratamiento irresponsable de los bienes públicos, la tolerancia, respeto, abierto al diálogo, buscaremos todos los caminos de diálogo y de entendimiento –reitero– para ensanchar esas bases de apoyo político y de apoyo social, para lo que el país necesita llevar adelante, que son cambios urgentes” [2, pp. 90-91].

El jefe de Estado formó un gabinete competente, el que había heredado un pesado fardo. La cesantía llegaba al 13% de la población económicamente activa, y la deuda pública, a cerca del 90% del PIB. En tales condiciones fue prioridad del ejecutivo la atenuación de las consecuencias del desfavorable período de 1999 a 2002, la minimización de los riesgos, la



superación de la pobreza y la erradicación del paro. Fue elaborado un proyecto que preveía la combinación de los valores democráticos y de un desarrollo sostenible, la compensación de los costos del modelo económico que se había creado, sin extremos del radicalismo de izquierda o de derecha.

Para coordinar tal orientación fue creado el Ministerio de Desarrollo Social. Este trazó las medidas condensadas en el documento denominado, Plan Nacional de ayuda urgente, calculado para dos años. Para su implementación fueron asignados 200 millones de dólares. El programa fue cumplido exitosamente: 320 mil personas, más del 10% de la población, fueron sus beneficiados. El programa comprendía la asistencia a las familias más pobres ofreciendo trabajo provisional, subsidios materiales, el mejoramiento de las condiciones sanitarias, la atención médica, y la capacitación profesional. Se brindó atención significativa a la juventud de las familias de pocos ingresos. Una orientación aparte fue el trabajo con los sin casa, marginales, vagabundos y elementos de esa categoría. Para dichas personas fueron creados asilos con alimentación, atención médica elemental, ropa gratis y, a la medida de lo posible, la ocupación temporal.

Momento singular de la actividad fue la elaboración de programas destinados a elevar la calidad de vida de estratos amplios de la población, el perfeccionamiento y el desarrollo del capital humano. En la segunda mitad de 2007, comenzó la implementación de las reformas en la educación, salud pública y seguridad de pensión, con el objeto de afianzar el tránsito a una mayor igualdad social. En 2009 se introdujeron cambios en el sistema de pensiones, el plazo de la antigüedad laboral obligatoria disminuye de 35 a 30 años, y la edad para acogerse

a la jubilación, de 70 a 65 años [6, pp.23-24].

Prioridad de suma importancia fue la política del consenso, de las tradiciones de la cultura democrática, la superación de las consecuencias de la gestión militar, incluida la esfera político-moral. Con tal fin fue creado, en 2005, el Comité de defensa de los derechos humanos, el que trabajaba en estrecho contacto con organizaciones de derechos humanos. Lo más delicado siguió siendo el problema de la superación del legado del régimen dictatorial, en particular, de la penalización a los culpables de represiones masivas.

En mayo de 2009, el 55% de la ciudadanía respaldó la actividad del gobierno y, la popularidad de T. Vázquez iba a llegar hasta el 62%. A manera de comparación, un año antes, esta cifra era del orden del 55% [6, p.29]. Al cabo de un lustro, la sociedad pudo percibir los sólidos resultados de la actividad socioeconómica. Sin entrar en mayores detalles, remitámonos al índice por excelencia, al PIB, que había crecido en un 35,4%, y el volumen de las exportaciones se duplicó. El nivel de la desocupación bajó del 13 al 7%. En un 30% aumentó el monto de los salarios y disminuyó sustancialmente la pobreza [7, p. 129].

Durante su primer mandato, T.Vázquez logró, fundamentalmente, la solución de la tarea prioritaria que formulaba a la hora de asumir la presidencia: la edificación de un Estado social, en la que lo medular fueran los intereses vitales de la gente, de individuos concretos. De una preocupación especial serían rodeadas las categorías de la población débilmente protegidas, como minusválidos, familias de prole numerosa y de bajos ingresos, lactantes, la infancia preescolar y los escolares. Todos los que necesitan de una asistencia médica cualificada. A esta línea bien pensada iba a

ceñirse, posteriormente también, de manera rigurosa.

El secreto del éxito se arraigaba en la combinación de la estabilidad macroeconómica, con el logro de la justicia social y el ahondamiento de la democracia. La estabilidad y la continuidad de la política aplicada pudieron garantizar su reelección para un nuevo mandato, aunque la Ley Fundamental no lo permitía. A pesar de las disuasiones de ciertos partidarios, T. Vázquez optó por no aceptar aquella enmienda necesaria en la legislación. El destacado líder de la oposición L.A. Lacalle puso de relieve el hecho de que no arrastrara a la sociedad a la aventura de una reforma a la Constitución, como lo ocurrido en una serie de otros países, mostrándose así como “el titular de un Estado republicano que perfeccionaba la democracia” [8].

Comenzaba una nueva etapa en el desarrollo de la coalición. La intriga de las elecciones de 2009 consistía en si retendría el poder el Frente Amplio, o si lo anterior había sido una casualidad y las riendas de la gestión del país volverían de nuevo a las manos de uno de los partidos tradicionales. Anticipándonos a los hechos digamos que, aquello no ocurrió y, el bloque de centro izquierda retuvo la dirección del Estado por un segundo mandato.

El 29 de noviembre, más del 52% de los ciudadanos que acudieron a las urnas marcaron su preferencia por José Alberto Mujica, conocido como un exmiembro del movimiento guerrillero Tupamaros, quien en el gobierno de T. Vázquez se desempeñó como ministro de Ganadería, Agricultura y de Pesca, y como líder de una agrupación más grande del Frente Amplio. El rival quedó atrás en nueve puntos y reconoció su derrota [9, pp.27-28]. Los sucesos que vinieron a continuación mostraron que el nuevo presidente continuó en general la política de su predecesor.

Cuando se acercó la hora del nuevo ciclo de las presidenciales, entre los dirigentes de la mayoría de los partidos de la coalición no habían dudas algunas con respecto al aspirante para ese cargo. Como tal se consideraba a T. Vázquez. Después de algunas vacilaciones aceptó la proposición y fue postulado de nuevo.

En tándem con T. Vázquez, para el cargo de vicepresidente fue postulado Raúl Sendic, hijo del famoso en el pasado “guerrillero urbano”. La incorporación de tal dirigente en el equipo, para un papel clave, sirvió de confirmación del criterio original del veterano con respecto a la selección de sus compañeros.

Entre los rivales sobresalían Luis Lacalle Pou Larrañaga, postulado por el Partido Nacional, hijo del expresidente, y Pedro Bordaberry, candidato del Partido Colorado. Los sondeos de opinión pública favorecían al joven candidato, gracias a la novedad y originalidad de sus propuestas. Sin embargo, los resultados de la votación irían a refutar tales previsiones.

En la primera ronda, celebrada el 28 de octubre de 2015, el veterano aventajó fácilmente a sus competidores, los que juntos sumaron el 44%. Esta cifra fue inferior a la de T. Vázquez, quien obtuvo el 47,8% de los sufragios emitidos, faltando muy poco para el 50% indispensable para el triunfo. Había que continuar la contienda, aunque ya entonces muy pocos dudaban en la victoria final. El veterano desplegó una campaña razonable, sin permitirse errores, evitando colisiones frontales. Buscaba presentarse como un político benevolente, que trataba de tender puentes a la oposición. Se abstuvo de los debates, entendiendo que ellos no le reportarían ventajas complementarias.

El analista uruguayo J. Burdman, poniendo de relieve los 30

años de diferencia en edad de los candidatos, indicaba que el rival se afanaba en poner en el centro el problema generacional, pero todo fue en vano. Por muy paradójico que sea, el joven político no fue capaz de aprovechar el momento, lo que sí pudo hacer T. Vázquez. El al igual que la chilena Michelle Bachelet, había sido un presidente de orientación de centro izquierda, que ha estado por largo tiempo en la arena política. El experto sacaba la conclusión de que, no ha llegado de momento la hora para los exponentes de la nueva onda [10].

En la segunda ronda, celebrada a fines de octubre de ese mismo año, T. Vázquez obtuvo una victoria convincente, con 1 millón 226 mil 105 votos a su favor. Su rival juntó 939 074 sufragios. La diferencia fue de unos 300 mil votos [11].

Inmediatamente después de las elecciones, T. Vázquez mantuvo conversaciones a fondo con dirigentes de los partidos políticos. Aparte de los delegados del Frente Amplio había representantes de las demás fracciones. El presidente y el vicepresidente conversaron con cada uno de ellos. Departiendo sus impresiones, J. Cardoso, secretario general del partido Colorado destacó que, los dirigentes del Estado manifestaron una clara disposición a comenzar a tender el camino hacia el entendimiento mutuo, sobre todo a la hora de la elaboración de los proyectos de ley de mayor importancia que se presenten, para su aprobación por el organismo legislativo superior.

A fines de julio, las autoridades anunciaron el propósito de invertir 12 millones de dólares, en el período de 2015 a 2019, para el desarrollo de la infraestructura, a fin de mantener la actividad económica, estimular la capacidad competitiva e impedir el incremento del paro. Uruguay no pudo evitar las oscilaciones económicas, que arrastraron consigo la recesión en los vecinos. Aunque el PIB creció un 4% en el primer semestre

de 2015, en comparación con el último trimestre del anterior se contrajo en un 0,5% [12].

El 20 de mayo, en Montevideo, por iniciativa de organizaciones sociales y de derechos humanos tuvo lugar la tradicional Marcha del Silencio, animada por las exigencias de verdad y justicia para las víctimas de la violencia, sufrida en el período del régimen dictatorial. Dicho tema había estado congelado entre 1985 y 2005, a raíz de la promulgación de una ley que despenalizaba a los culpables de acciones criminales. Al llegar al poder, el gobierno tomó la decisión de aplicar el artículo de dicha ley que facultaba al poder ejecutivo para investigar algunos casos, tales como secuestro o asesinato de menores de edad. Sin embargo, más de una decena de casos se estancaron en los tribunales civiles por distintas razones, y tan solo fueron encontrados e identificados los restos de 4 de los 200 desaparecidos. La consumación de las investigaciones y el castigo de todos los culpables era la demanda fundamental de los participantes en esa marcha. T. Vázquez creó la Comisión por la Verdad y la Justicia con el objeto de que se continuara la labor de estudio y precisión de todos esos casos.

El 6 de agosto de 2015 el gobierno tuvo que enfrentar una dura prueba: el mayor sindicato nacional, vinculado estrechamente al Frente Amplio convocó una huelga de 24 horas, con la consigna “Cuando es bueno para los trabajadores, es bueno para el país”. Sus consignas eran: reajuste de salarios, mejoramiento de las condiciones laborales, la disminución de la inflación y un cambio de la calidad de vida.

A juicio de los especialistas, en particular del politólogo N. Solvidio, los líderes de los trabajadores que promovieron el paro llegaron un tanto atrasados, puesto que la mayoría de las reivindicaciones estaban consignadas en el proyecto expuesto

por el jefe de Estado en 2015. El experto distinguió motivos populistas en las intenciones de los organizadores de la huelga [13].

Es obvio que el presidente no podía dejar de reaccionar a una acción de protesta de tal envergadura, en la que participó cerca de un millón de ciudadanos. T.Vázquez convino con una serie de demandas de los huelguistas, en particular, con la propuesta de destinar el 6% del PIB para la educación y, aumentar los gastos en salud pública. Además, destacó que reanudaban su actividad los consejos de salarios, creados durante su primer mandato. Ellos revelaron su eficacia, debido a que aseguraban un diálogo constructivo entre el empresario y los asalariados. Al mismo tiempo, les recordó la situación económica delicada que no permitía dar solución a todas las demandas de los huelguistas. Sin embargo, en la corrección del ítem de gastos del presupuesto, por una suma de 470 millones de dólares para los primeros dos años, se preveía el aumento en un 39% de las asignaciones para las necesidades de la instrucción pública [14]. Todo ello daba cuenta de las prioridades de la política interna del gabinete de ministros. Según las mediciones de la opinión pública, efectuadas en junio de 2015 por agencias sociológicas de prestigio, el 79% de la ciudadanía valoraba en términos positivos la gestión del jefe de Estado [15].

Las orientaciones clave de su política exterior estaban formuladas en los documentos titulados “Tránsito Responsable” y “Uruguay Integrado”, aprobados en 2005. En ellos, según mencionaba la investigadora rusa A. Protsenko, se consignaba como sistema justo de las relaciones, el mundo multipolar con el papel rector de la ONU. Servían de básicos los valores éticos y morales, los principios de la solidaridad, de la No Alineación, la defensa de los DDHH, la conservación del medio ambiente, el

rechazo a todas las formas de terrorismo y la observancia de las normas universales del derecho [6, pp.43-44]. El presidente T. Vázquez, junto con ceñirse a una línea de principios que no supone movimientos bruscos ni a la derecha ni a la izquierda, determinó los parámetros fundamentales de acción. Se mantuvieron como prioridad las relaciones con América Latina. Además, se tomaba en cuenta la particularidad de los vínculos con unos u otros actores regionales.

La dirigencia de Uruguay, a través de la mediación del compatriota L. Almagro, quien ocupaba el cargo de secretario general de la OEA, se incorporó a la solución del conflicto interno venezolano. Valiéndose de instrumentos diplomáticos diversos, indujo al poder político y a la oposición de Venezuela a un diálogo constructivo sin condiciones previas, con el objeto de lograr una solución pacífica de la agudísima confrontación, que incluyera la excarcelación de los presos políticos. El gobierno respaldó la resolución aprobada por todas las fracciones del parlamento en 2015, en la que se expresaba la preocupación ante la situación creada en Venezuela.

En julio de 2015, el presidente de Colombia Juan M. Santos solicitó a las autoridades de Uruguay la incorporación de un representante del país para las conversaciones entre el gobierno y la agrupación rebelde de las FARC, que se celebraban a la sazón en La Habana. Junto con reaccionar positivamente a ese mensaje, el titular de la cartera diplomática declaró que, “para ellos era un gran honor participar en ese importante proceso”, y propuso la candidatura del exministro de Defensa J. Bayardi. Este contaba con la experiencia del prolongado diálogo, en sus días, con la agrupación guerrillera de los Tupamaros [16].

Cuando en 2015 estalló un conflicto fronterizo entre Venezuela y Colombia, T. Vázquez ofreció sus buenos servicios



mediadores para la solución de las diferencias. Envío mensajes a los presidentes de ambos países, e invitó a los colegas a que viajaran a Montevideo para sentarse a la mesa de las conversaciones, con su participación como anfitrión. La iniciativa adquirió más tarde una configuración distinta. La reunión de los jefes de Estado tuvo como sede la capital de Ecuador. Como garantes asistieron T. Vázquez y R. Correa, a la sazón, presidentes de la Unión de Naciones Suramericanas, y de la Comunidad de Estados latinoamericanos y del Caribe. Las partes convinieron en dar los primeros pasos a fin de atenuar las tensiones. Tomaron para ello la decisión del retorno de los embajadores, y de proceder de inmediato a las negociaciones en Caracas, con una composición representativa.

Antes de la llegada al poder del Frente Amplio, entre Uruguay y EE.UU. existían lazos estrechos de amistad, los que se mantuvieron en general. El nuevo gobierno estaba movido por intereses pragmáticos. En 2006 el jefe de Estado expresó la disposición y firmó más tarde con EE.UU. un Acuerdo de libre comercio. Dicho documento fue firmado durante la visita de G. Bush hijo, el 10 de marzo de 2007. Como resultado, los productores nacionales ampliaron de manera patente sus exportaciones de producción cárnica y láctea, y otras de carácter agrícola, al mercado norteamericano.

Una medida importante de su gestión fue el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Cuba, cortadas en 2002, a causa de declaraciones drásticas pronunciadas por F. Castro contra el presidente anterior. La dirigencia política uruguaya saludó la reanudación de las relaciones entre EE.UU. y Cuba. En 2015, las autoridades tomaron la decisión de condonar la deuda de un monto de US\$31,5 millones, más 18,5 millones de intereses, acumulados desde 1986. Aquello fue hecho por

decisión de la cámara baja del parlamento, en virtud de una iniciativa del Frente Amplio, en señal de reconocimiento por la creación en Montevideo de un Centro de Oftalmología, en el que especialistas cubanos practicaron 50 mil operaciones y realizaron 130 mil consultas. Todo esto se hizo gratuitamente.

Se ampliaron los lazos con Venezuela. Durante la visita realizada por el presidente, en 2006, fueron pactados 12 convenios de colaboración en materias de ciencia y tecnología, construcción de viviendas, salud pública, turismo, energética y petróleo. Además, fue firmada una declaración en la que se subrayaba que las partes asumen el compromiso sobre el restablecimiento del potencial de MERCOSUR, y la eliminación de los escollos para la integración [17, p.180]. En julio de 2015, en la Cumbre de MERCOSUR, celebrada en Brasil, T.Vázquez anunció al colega venezolano la determinación de suministrar en 2016 al dicho país 285 mil toneladas de víveres. Ellos comprendían 100 mil toneladas de arroz, 24 mil toneladas de leche en polvo, 80 mil toneladas de soya, 9 mil toneladas de carne de ave, y 12 mil toneladas de queso, en compensación por los suministros del derivado del petróleo [18].

Se enervaron las relaciones con la vecina Argentina, socio también del mercado común. Las fricciones surgieron a raíz de la construcción de una planta de pulpa de celulosa y de papel, junto a un río fronterizo uruguayo, que divide a los dos países. Los argentinos denunciaban que la construcción entraña una contaminación del medio ambiente. El conflicto fue estudiado por una instancia judicial internacional, la que no detectó violaciones palmarias. Sin embargo, las autoridades encargaron a la empresa constructora finlandesa que enmendara los defectos, lo que fue cumplido. El conflicto tendió a extinguirse para aflorar, sin embargo, toda vez con nuevo vigor.

Relaciones de confianza fueron forjadas con la homóloga Michelle Bachelet. Ambas partes propiciaban postulados ideológicos y políticos parecidos. Ambos estaban fogueados en las contiendas electorales, pues en dos ocasiones, con un intervalo, fueron elegidos jefes de Estado. Ello creó un cimiento para el entendimiento mutuo y para contactos estrechos en las esferas comerciales, económicas y culturales.

Tabaré Vázquez, como un adepto a la ampliación de las relaciones económicas exteriores, al asumir por segunda vez el cargo presidencial, pugnó por la firma de un Tratado de Libre Comercio entre MERCOSUR y la UE. Aquello se hizo en tándem con la mandataria brasileña, superando la resistencia de los socios del bloque, que hace más de una década se oponían a la aprobación de un documento de tal importancia. En la reunión de los líderes, que tuvo lugar en mayo de 2015, fueron debatidas las perspectivas de las relaciones. Allí se destacó que, el intercambio comercial había alcanzado en 2014 la suma récord de US\$4,9 mil millones. Las partes convinieron en intensificar los lazos en los campos de la energía, infraestructura e industria [19].

Continuando la estrategia de colaboración más allá del continente, T.Vázquez realizó en 2015 visitas a Europa y Asia. En París lo esperaba un vasto programa. El ilustre invitado se reunió con su homólogo Francois Hollande y firmó siete convenios de envergadura, que abarcaban las esferas de la industria, la tecnología, las ciencias, la educación y el deporte. Se entrevistó con los titulares de las cámaras legislativas, con el ministro de Asuntos Exteriores, visitó la sede de la UNESCO, en la que fue recibido por su directora general Irina Bokova. Fructuoso fue el desayuno de trabajo que tuvo con empresarios galos, interesados en la intensificación de las relaciones. El

mandatario uruguayo pronunció un discurso en París, en la Academia de Ciencias de Francia. El país galo puso en alta estima el aporte de Uruguay en las operaciones de paz auspiciadas por la ONU y, expresó la disposición a brindar la ayuda indispensable en el equipamiento de su contingente militar [20].

Intensa fue también su visita a Japón de cuatro días. El invitado mereció el honor de ser acogido por el emperador Akihito. En las conversaciones mantenidas con el primer ministro Shinzo Abe fue debatido el estado y las perspectivas de las relaciones bilaterales y fueron firmados diversos documentos que tenían por objeto ampliar la cooperación política, económica, científico-técnica y cultural. Aquella visita comenzó con un discurso en el paraninfo de una universidad de Tokio. Respondiendo a la pregunta acerca del modelo que propicia el gobierno, el presidente T. Vázquez declaró claramente que, se trata de uno “que combina el crecimiento económico con la justicia social” [21].

La elección de Uruguay, como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, por el período de 2016-2017, ensanchó considerablemente los horizontes de la política internacional del país, en aras del fortalecimiento de la paz mundial. Las autoridades de Uruguay, al asumir en diciembre de 2015 la presidencia pro tempore de MERCOSUR prometieron hacer lo máximo posible para imprimir a este Mercado Común del Sur una dinámica, la consolidación de los lazos con Europa y con la alianza del Pacífico.

Después de la victoria de T.Vázquez en las elecciones, las tradicionales relaciones entre Uruguay y Rusia, de largo historial, adquirieron un carácter integral y equilibrado. En marzo de 2005, en la ceremonia de investidura del jefe de

Estado estuvo presente el titular de la Comisión Central Electoral de Rusia A. Veshniakov. Los interlocutores debatieron el estado y las perspectivas de la cooperación bilateral. Más tarde, una delegación de la Duma de Estado visitó Montevideo. El ministro de Asuntos Exteriores R. Gargano estuvo, en febrero de 2006 en visita oficial en nuestro país. En marzo de 2007 Montevideo acogió consultas políticas en las que participó el viceministro de Asuntos Exteriores de Rusia S. Kislyak y, en septiembre de 2008 tuvo lugar un viaje a Moscú del vicepresidente uruguayo R. Nin Novoa.

Todo un acontecimiento fue la visita a Uruguay del ministro ruso de Asuntos Exteriores Serguey Lavrov en septiembre de 2007. Como culminación de ella se firmaron: una Declaración conjunta de los titulares de carteras diplomáticas, un Acuerdo de Cooperación entre la Academia Diplomática de Rusia y el Instituto Artigas de Uruguay, el Memorando sobre relaciones entre el Servicio Federal de propiedad intelectual, patentes y marcas comerciales de la Federación de Rusia y la Dirección nacional de propiedad industrial del Ministerio de la Industria, Energética y Minería. Tuvo lugar en esa ocasión un intercambio de notas sobre la entrada en vigor del Acuerdo intergubernamental del 2 de junio de 2002, sobre la interacción y cooperación en la lucha contra el comercio ilegal de narcóticos y de sustancias sicotrópicas.

Rusia se sitúa en la primera decena de los socios de Uruguay. A principios del presente siglo, la balanza comercial registraba un saldo positivo a favor de nuestro país. Entre 2006 y 2008 la situación iba a cambiar como resultado de las compras crecientes de carne. En enero de 2006 fue firmado un Protocolo sobre el reconocimiento del estatus de mercado de la economía de Rusia y de la incorporación de la Federación de Rusia en la

OMC. Ello sirvió a los exportadores uruguayos para obtener ventajas en nuestro mercado.

El proyecto de centro izquierda, implementado en la república, ha mostrado su eficacia, y ha ayudado a Uruguay a seguir avanzando por la senda de la democracia pluralista y del progreso social, insertándose orgánicamente en la comunidad de naciones líderes, cuya relevancia no depende de la superficie del territorio ni del número de la población.

El presidente T. Vázquez, no obstante su respetable edad, mantiene la energía, el vigor y una laboriosidad envidiable. Queda bastante tiempo aún para el término de su actual mandato, que expira en 2019. En el tiempo restante pueden sobrevenir no pocos sucesos impredecibles, tanto dentro del Estado como en la arena internacional. Sin embargo, hay razones fundadas para estimar que, la gestión actual de T. Vázquez, que ha hecho ya un aporte considerable en el desarrollo del país, va a culminar tan exitosamente como la anterior.

### **Bibliografía    References    Библиография**

1. Stolicz B. Uruguay. El gobierno de izquierda en una capital. *Memoria*, México, 1998, num. 108, pp. 25-31.
2. Custodio Ruibal C. El método Tabaré. Vázquez y la construcción del poder. Montevideo, Renguin Rondon House, 2014. 254 p.
3. Véase más sobre el documento: Дабагян Э.С. Программа левых центристов. *Латинская Америка*, М. 1999, № 12, с. 71-81 [Dabaguián E.S. Programma levykh tsentristov [The Program of left centrists. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 1999, no.12, pp. 71-81. (In Russ )].
4. Дабагян Э.С. Уругвай: реализуя левоцентристский проект. *Свободная мысль*, М., 2010, № 9, с. 103-118. [Dabaguián E.S. Uruguay: implementation of the left centrist proyect. *Svobodnaya Misl*. Moscow, 2010, no. 9, pp. 103-118. (In Russ )].
5. Дабагян Э.С. Табаре Васкес. *Год планеты. Политика. Экономика*.

*Бизнес. Банки. Образование.* М., 2005, с. 436-439. [Dabaguian E. Tabaré Vazquez. *God planety. Politica. Ekonomika. Biznes. Banki. Obrazovanie.* Moscow. 2005, pp. 436-439. (In Russ)].

6. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. М., ИЛА РАН 2010, 86 с. [Uruguay v kontekste levogo dreifa: preemstvennost' y peremeny. [Uruguay in the context of left drift: continuity and changes. Moscow, ILA RAN, 2010, 86 p. (In Russ)].

7. Дабагян Э.С. Табаре Васкес: реформатор, дважды президент Уругвая. *Новая и новейшая история*, 2016, № 2, с. 121-142. [Dabagian E.S. Tabare Baskes: reformator, dvazhdy president of Urugvaya [Tabare Vasques: Reformer, two terms president of Uruguay. *Novaya y noveishaya istoria*, 2016, no. 2, pp. 121-142. (In Russ)].

8. Verónica Psetizki. Uruguay: conozca a los candidatos. Available at: [www.bbc.com/mundo/america\\_latina/2009/10/091023\\_candidatos\\_uruguay\\_mr.shtml](http://www.bbc.com/mundo/america_latina/2009/10/091023_candidatos_uruguay_mr.shtml) (accessed 10.11.2015).

9. Canzani A. Un país sumamente ondulado. *Nueva Sociedad*, Buenos Aires, 2010, no. 225, pp. 18-30.

10. Elecciones en Uruguay: De la emoción de la primera vuelta a un balotaje sin historia. Available at: <http://www.infolatam.com/2014/11/12/elecciones-en-uruguay-de-la-emocion-unos-comicios-sin-historia/> (accessed 14.02.2015).

11. Vázquez ganó la presidencia de Uruguay con casi 300.000 votos de diferencia. Available at: <http://www.infolatam.com/2014/12/01/vazquez-gano-la-presidencia-de-uruguay-con-casi-300-000-votos-de-diferencia> (accessed 14.02.2015).

12. Uruguay dice invertirá US\$12.000 millones en infraestructura entre 2015 y 2019. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/07/27/uruguay-dice-invertira-us12-000-millones-en-infraestructura-entre-2015-y-2019/> (accessed 23.11.2015).

13. El plan de inversiones de Tabaré. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/08/05/el-plan-de-inversiones-de-tabare/> (accessed 03.12.2015).

14. Uruguay define aumento presupuestario de 470 millones de dólares para dos años. Available at <http://www.infolatam.com/2015/08/24/uruguay-define-aumento-presupuestario-de-470-millones-de-dolares-para-dos-anos/> (accessed 20.01.2016).

15. El 79 % uruguayos ve bien orientado al Gobierno pero 54 % critica su gestión. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/08/09/el-79-uruguayos-ve-bien-orientado-al-gobierno-pero-54-critica-su-gestion/> (accessed 17.02.2016).

16. Para Uruguay “es un orgullo” participar en el proceso de paz colombiano. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/07/14/para->

uruguay-es-un-orgullo-participar-en-el-proceso-de-paz-colombiano/ (accessed 12.09.2015).

17. «Левый поворот» в Латинской Америке. М., ИЛА РАН, 2007. 216 с. [“Levy povorot” v Latinskoy Amerike [“Left turn” in Latin America. Moscow, ILA RAN, 2007, 216 p. (In Russ)].

18. Vázquez viaja a Cumbre Mercosur de Brasil, donde firmará acuerdos con Maduro. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/07/16/vazquez-viaja-a-cumbre-mercosur-de-brasil-donde-firmara-acuerdos-con-maduro/> (accessed 13.09.2016).

19. Rouseff y Vázquez quieren flexibilizar el Mercosur para un acuerdo con la UE. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/05/21/rousseff-y-vazquez-se-comprometen-con-la-integracion-de-brasil-y-uruguay/> (accessed 15.08.2015).

20. Uruguay y Francia estrechan lazos en inicio de visita de Vázquez. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/10/28/uruguay-y-francia-estrechan-lazos-en-inicio-de-visita-de-vazquez/> (accessed 20.01.2016).

21. Tabaré Vázquez defiende en Japón que ciencia y política “trabajen juntas”. Available at: <http://www.infolatam.com/2015/11/04/tabare-vazquez-defiende-en-japon-que-ciencia-y-politica-trabajen-juntas/> (accessed 10.07.2016).