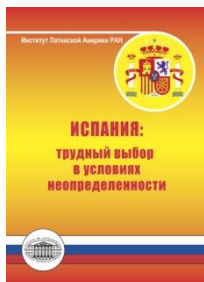


ESPAÑA FRENTE A NUEVOS DESAFÍOS



España: una opción difícil en condiciones de incertidumbre. Moscú, ILA ACR, 2022, 198 p.

ISBN 978-5-6047185-0-6

DOI: 10.37656/978-5-6047185-0-6 (En ruso)

Sergey M. Khenkin

Doctor titular (Historia), prof. (sergkhenkin@mail.ru)

Escuela de Gobernación y Política

Universidad de Relaciones Internacionales adjunta al Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia (Universidad MGIMO)

Prospect Vernadskogo, 76, Moscú, 119454, Federación de Rusia

Investigador jefe

Instituto de Información Científica de las Ciencias Sociales de la Academia de Ciencias de Rusia (INION ACR)

Nakhimovsky Prospect, 51/21, Moscú, 117418, Federación de Rusia

Recibido el 30 de junio de 2022

Aceptado el 22 de noviembre de 2022

DOI: 10.37656/s20768400-2022-4-10

Resumen. *La monografía, preparada por un grupo de expertos del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia, ofrece un cuadro amplio e integral de la España de hoy y revela recientes tendencias del desarrollo del país ibérico. El proceso político español se destaca por ser incierto e impredecible. La llegada de nuevos partidos a la vida política nacional y sus enconadas rivalidades con los partidos tradicionales han deteriorado la gobernabilidad. Los autores hacen notar que la sociedad española se halla desunida y polarizada, llena de quebraduras y líneas divisorias. Pese a ciertos éxitos obtenidos, el modelo de desarrollo y el Estado de bienestar españoles son más bien deficientes y de bajo rendimiento. La pandemia de COVID-19 empeoró la situación e hizo evidente el imperativo de reformar la estructura de producción para hacerla*

Sergey M. Khenkin

más flexible y eficiente. En el trabajo se expone detalladamente la política exterior de España, sus lazos transatlánticos, latinoamericanos, asiáticos y africanos. Una sección se dedica a las relaciones ruso-españolas, que en las primeras décadas del siglo XXI atravesaron períodos tanto de acercamiento como de distanciamiento (hasta llegar, en algunos casos, al congelamiento casi total de los contactos). Las expectativas de mejorar relaciones bilaterales se vieron quebrantadas en febrero de 2022: por ser miembro de la Unión Europea, fiel a sus obligaciones dentro del bloque, España se unió a las sanciones impuestas a Rusia por su operación militar especial en Ucrania. En el futuro cercano todo dependerá del grado hasta el cual la clase política española se alinee a las decisiones de la UE y la OTAN.

Palabras clave: España, gobernabilidad, modelo de desarrollo, Estado social, pandemia, COVID-19, política exterior, relaciones ruso-españolas

SPAIN FACING NEW CHALLENGES

Spain: Difficult Option in Conditions of Uncertainty.

Moscow, ILA RAN, 2022, 198 p.

Sergey M. Khenkin

Dr. Sci. (History), prof. (sergkhenkin@mail.ru)

Full professor

School of Governance and Politics

Moscow State University of International Relations (MGIMO-University)

Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation

76, Prospect Vernadskogo, Moscow, 119454, Russian Federation

Chief researcher

Institute of Scientific Information for Social Sciences,

Russian Academy of Sciences (INION RAS)

51/21, Nakhimovsky Prospect, Moscow, 117418, Russian Federation

Received on June 30, 2022

Accepted on November 22, 2022

DOI: 10.37656/s20768400-2022-4-10

Abstract. *The monograph prepared by a group of experts from the Institute of Latin American Studies of the Russian Academy of Sciences presents a voluminous, multifaceted picture of modern Spain and reveals the latest trends in its development. The political process in the kingdom is characterized by uncertainty and unpredictability. The problem of governability has become*

aggravated, connected with the arrival of new parties in "big politics" competing with the traditional ones, so as with the underdevelopment of a culture of compromise. The authors underline the disunity and polarization of society. The Spanish development model and the built Welfare State, despite some successes, are not very efficient. The COVID-19 pandemic has exacerbated the existing problems, making even more obvious the need to restructure the production structure in order to make it more flexible and efficient. Spain's foreign policy - transatlantic relations, Latin American, Asian and African directions occupies a significant place in the monograph. A separate section in the publication is devoted to Russian-Spanish relations characterized in the first decades of the 21st century by periods of rapprochement, of cooling and even by the absence of contacts. Hope for improved bilateral ties was dashed in February 2022, when Spain, as a member of European Union, joined the anti-Russian sanctions adopted after a special military operation in Ukraine. The development of Russian-Spanish relations will depend on how far the ruling elite of this country will follow the decisions made within the framework of the EU and NATO.

Keywords: Spain, governance, development models, welfare state, pandemic, foreign policy, Russian-Spanish relations

ИСПАНИЯ ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ

**Испания: трудный выбор в условиях неопределенности.
М., ИЛА РАН, 2022, 198 с.**

Сергей Маркович Хенкин

*Д-р ист. наук, профессор факультета управления и политики
(sergkhenkin@mail.ru)*

МГИМО МИД России

РФ, 119454, Москва, проспект Вернадского, 76

Главный научный сотрудник

Институт научной информации по общественным наукам РАН (ИНИОН РАН)
РФ, Москва, 117418, Нахимовский проспект, 51/21

Рецензия получена 30 июня 2022 г.

Рецензия принята 22 ноября 2022 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2022-4-10

Аннотация. В работе, подготовленной группой экспертов из Института Латинской Америки Российской академии наук, представлена объемная, многоаспектная картина современной

Испания, выявлены новейшие тенденции развития последних лет. Политический процесс в этой стране характеризуется неопределенностью и непредсказуемостью. Обострилась проблема управляемости, связанная с приходом в «большую политику» новых партий, конкурирующих с традиционными, и неразвитостью культуры компромиссов. Авторы констатируют разобщенность и поляризацию социума, существование в нем многочисленных разделительных линий. Испанская модель роста и сформировавшееся здесь государство благосостояния, несмотря на определенные успехи, не отличаются высокой степенью эффективности. Пандемия COVID-19 обострила имеющиеся проблемы, сделав еще более очевидной необходимость перестройки производственной структуры с целью превратить ее в более гибкую и эффективную. Большое место в работе занимает освещение внешней политики Испании – трансатлантические связи, латиноамериканское, азиатское и африканское направления. Отдельный раздел издания посвящен российско-испанским отношениям, для которых в первые десятилетия XXI века были характерны как этапы сближения, так и периоды охлаждения и даже отсутствия контактов. Надежда на улучшение связей между двумя странами была подорвана в феврале 2022 г., когда Испания, подтверждая свой блоковый статут, присоединилась к антироссийским санкциям, принятым с началом специальной военной операции на Украине. Дальнейшее развитие двусторонних отношений будет зависеть от того, насколько властвующая элита этой страны будет следовать решениям, принимаемым в рамках ЕС и НАТО.

Ключевые слова: *Испания, управляемость, модели развития, социальное государство, пандемия, внешняя политика, российско-испанские отношения*

La situación que hoy día impera en España se caracteriza por la inestabilidad. La pandemia del COVID-19, que sucedió a la breve animación económica después de la crisis global, así como los cambios profundos en la vida política nacional y en el mundo han tenido un fuerte impacto en la sociedad, agravando los problemas viejos y añadiendo nuevos desafíos. ¿Podrá el país en el futuro cercano lograr la anhelada estabilidad y la previsibilidad de los procesos políticos? ¿Podrá el actual gobierno formado por el Partido Socialista Obrero Español

(PSOE) y Unidas Podemos, mantener el poder en las condiciones actuales nada fáciles?

La monografía, objeto de la presente reseña, ha sido preparada por un grupo de expertos del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR) y editada por Violetta M. Tayar, vicedirectora del Instituto. Los autores intentan responder a estas y muchas otras preguntas planteadas por la intrincada realidad española. El libro ofrece un cuadro amplio y multifacético de la España de hoy. En sus seis secciones (“Los partidos y la política en el contexto de la pandemia”, “El Estado social: la capacidad de adoptarse”, “La economía y los problemas de financiamiento del modelo de desarrollo postpandemia”, “El vector transatlántico de los vínculos económicos externos”, “España y los cambios de la situación estratégica”, “Las orientaciones de la cooperación ruso-española”), así como en la introducción y conclusiones, los investigadores han conseguido reflejar últimas tendencias de desarrollo en distintas esferas de la vida nacional. La investigación forma parte de la serie *Cumbre* publicada por el ILA ACR, cuya función radica en “exponer en forma concisa la imagen actual del país estudiado, mostrando su peso dentro de los vínculos internacionales de la Federación de Rusia y esbozando las posibilidades de una cooperación eficiente entre Rusia y dicha nación”. (La serie es dirigida por Vladimir M. Davydov, miembro correspondiente de la Academia de Ciencias de Rusia).

Indudablemente, el deterioro del problema de gobernabilidad incide con fuerza en la marcha y carácter del desarrollo español. Como señala Alexandra A. Kurákina-Damir, “el proceso político en España en los últimos años podría calificarse con dos palabras – incierto e imprevisible” (1, p. 10). A lo largo de

treinta años en el país prevalecía el fenómeno bipartidista cuando el PSOE y el Partido Popular (PP) dominaban sobre los demás partidos, acumulando entre ambos el 75-80% de los votos. Ultimamente se han consolidado tres partidos nuevos – Podemos, Ciudadanos y Vox. El sistema multipartidista se ha hecho realidad, lo que, a su vez, ha originado la inestabilidad, pues la élite política carece de la cultura de compromiso. A menudo, los líderes partidistas se guían por ambiciones y cálculos electorales, ignorando los intereses nacionales. En 2015-2019 hubo cuatro elecciones parlamentarias anticipadas porque ningún partido dominante recibió el apoyo de otros para formar un gobierno eficiente.

Por fin en enero de 2020 se logró formar un gobierno bipartidista de izquierda (PSOE y Unidas Podemos), que fue el primer gabinete de coalición en la historia de la democracia española moderna. A. Kurákina-Damir reconstruye la actuación del gobierno mencionado, las peripecias de las pugnas políticas en España, el potencial de los partidos principales y la volátil correlación de fuerzas entre ellos. Se señala la extrema polarización de la sociedad, lo cual se manifiesta en los choques entre el gobierno y la oposición, entre los monarquistas y los republicanos, así como en el encarnizado conflicto en Cataluña que divide a esta autonomía en dos bandos, unionista y separatista.

Aceptando en general las conclusiones de la experta, hay que señalar, sin embargo, que su tesis sobre la pérdida de votos y de la influencia por parte del Partido Popular ha caducado, pues en marzo de 2022 la situación cambió una vez cambiado su liderazgo (1, p. 24). Pablo Casado, cuyo desempeño no satisfacía a muchos miembros de la organización, fue reemplazado por el experimentado y conocido político Alberto

Núñez Feijóo. Bajo su dirección el partido ganó la mayoría absoluta en el parlamento de Galicia en cuatro ocasiones consecutivas, lo cual de por sí es un récord para España. Además, los contundentes triunfos electorales de los conservadores en Madrid, Castilla y León y Andalucía, así como todas las encuestas de la opinión pública recientes, hablan de una alta probabilidad de la derecha de triunfar en los comicios parlamentarios previstos para finales de 2023. Por lo demás, aun queda tiempo y no cabe duda de que el PSOE, al mando de Pedro Sánchez, bien conocido por su capacidad de lucha, va a pelear hasta el final para preservar su posición dominante.

La agitación política afecta el ámbito social, tema investigado por Eleonora G. Ermólieva. Según esta experta, pese a algunos logros en cuanto al bienestar ciudadano, el Estado social español no es de alto rendimiento y falla en sus funciones en las situaciones de crisis (1, p. 32). El rasgo peculiar que distingue las políticas sociales en España consiste en que la asistencia social se reparte en forma desproporcionada. Muchos recursos se gastan en las pensiones y en otros desembolsos a favor de las personas de tercera edad. En cambio, la salud y la educación reciben escaso financiamiento. En comparación con los países escandinavos, España se ve muy rezagada en los programas de apoyo a familias e infancia. Los gastos españoles son menos de la mitad de los montos que en este ámbito invierten las autoridades suecas (1, p. 35).

La situación en el mercado laboral resalta con claridad defectos y desproporciones del modelo de desarrollo español. Desde el comienzo de los años 1980 la tasa del desempleo en España es una de las más altas en la Unión Europea: en varias ocasiones ha superado el 20% y nunca ha sido inferior al 8% de la población económicamente activa. Son de fuerte arraigo y

extención diferentes tipos del empleo temporal o parcial en la economía informal. Durante la breve reactivación económica registrada en 2018 los contratos temporales constituyeron el 25% de la totalidad de los contratos laborales, dos veces más que el promedio de la UE (el 11%) [2, p. 156]. El aumento y la expansión del empleo atípico dieron origen a una numerosa clase social – *el precariado*. El rasgo específico es que *los precarios* carecen de protección social sólida y estable, son atomizados y se preocupan, ante todo, por su propia supervivencia. Como afirma el científico británico G. Standing, *los precarios* conocen cuatro sentimientos: el descontento, la anomía j sea la pérdida de la orientación, la inquietud y el aislamiento social [3, p. 25]. La inestabilidad laboral empeora las condiciones de vida y vulnera el estado psicológico de las personas, ahonda la desigualdad social, divide a los trabajadores asalariados y a la sociedad en general, desorganiza el sistema político y empeora la calidad de la democracia.

La epidemia del coronavirus agravó aún más los problemas existentes. E.Ermolieva hace notar que la crisis dañó a una parte considerable de la clase media (el 57,8% de la población española, según algunas estimaciones). Este deterioro puede tener unas “consecuencias pésimas dado que justamente la clase media consolida a la sociedad, haciéndola más íntegra socialmente. Cuando se contrae, la polarización social siempre aumenta” (1, p. 42).

La autora hace constar la heterogenización la sociedad española, donde existen líneas divisorias entre la generación de personas mayores y la juventud (cuyas condiciones son más difíciles), entre los españoles y los inmigrantes (a menudo discriminados), así como entre distintas regiones del país. Hay que agregar también la desigualdad de género y las diferencias

entre las zonas rurales (con su éxodo laboral) y los centros urbanos (donde se concentran la riqueza y el empleo) [4, pp.183-200, 227-253].

Petr P. Yákovlev, autor de la sección dedicada a la economía de España, defiende la tesis de que el modelo de crecimiento económico español es poco eficiente y manifiesta alto grado de desgaste físico y moral. En la época pandémica se revelaron a plenitud las debilidades estructurales de la economía del país ibérico, en particular, su superdependencia del turismo, escaso papel de las ramas con innovaciones dentro de la industria de transformación, gran peso de las micro- y pequeñas empresas (poco propensas a introducir altas tecnologías y escasamente representadas en los mercados extranjeros), dependencia inversionista y comercial de los miembros de la UE, lo que se refleja en la insuficiente diversificación de los vínculos comerciales externos (1, p. 68).

La pandemia confirmó la necesidad de reformar el modelo productivo de España, haciéndolo más flexible y eficaz, con capacidad de enfrentar vaivenes inesperados y sorpresivos de la coyuntura política y económica. P. Yákovlev somete al análisis los documentos gubernamentales básicos al respecto y las acciones concretas de las autoridades y de la comunidad empresarial y bancaria, que ponen en evidencia la formación en marcha de un nuevo modelo de desarrollo económico. Los propósitos oficiales se hallan pormenorizados en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia que prevé implementar 212 medidas. Han sido definidas como prioridades las tareas de fortalecer y fomentar el sistema nacional de salud; crear los fundamentos para la energética “verde” basada en energía renovable; diseñar una nueva economía urbana; adoptar una ley que sirva de marco jurídico para mejorar el suministro

de agua; modernizar el trabajo de los órganos de Estado, incluida la reforma judicial (1, p. 76). Dicho documento fue aprobado por la Comisión Europea que prometió otorgar a España 140 mil millones de euros en 2021-2026.

Muchos expertos se preguntan si podrá España usar con eficacia un monto tan considerable. El país tuvo el peor manejo de los fondos estructurales de la UE en los años 2014-2020 – el 39% [5]. Por eso habrá que resolver un problema nada fácil que es combinar las demandas de Bruselas con el sistema de control estricto establecido por la legislación española con el fin de prevenir la corrupción. Existe la opinión de que los miles de millones de euros pueden quedar sin utilizar debido a las trabas burocráticas y administrativas. Para su empleo eficiente es indispensable que sean invertidos de modo eficaz y transparente, que se emprendan acciones coordinadas a todos los niveles de administración pública (gobierno, autonomías, municipalidades, sectores público y privado) y que haya una cooperación constructiva con la oposición.

La monografía presta mucha atención a la política exterior de España y al lugar ocupado por el país en la arena internacional. El gobierno de P. Sánchez considera primordiales tres rumbos: el europeísmo (fomentar las relaciones de entendimiento mutuo con los países de la UE); el multilateralismo (desarrollar una cooperación multilateral y hacer que las empresas, corporaciones transnacionales y bancos participen activamente en la lucha por nuevos mercados en diferentes partes del mundo); y el transatlantismo (desarrollar los lazos con las naciones del Occidente colectivo).

Los vínculos externos transatlánticos, en primer término, las relaciones entre España (como miembro de la UE) y EE.UU. son estudiados en la sección escrita por V.M. Tayar. La experta

resalta “la extrema dependencia de los países europeos con respecto a EE.UU., en particular, en el ámbito de las tecnologías de Internet” (1. p. 85). Al mismo tiempo, las relaciones entre EE.UU. y España han sufrido una metamorfosis. Donald Trump veía la UE como un rival comercial y no como un socio geopolítico. La administración de Joseph Biden hace giro hacia la cooperación con los aliados tradicionales de Washington. La presencia norteamericana en las bases militares de Rota (Cádiz) y de Morón (Sevilla) inevitablemente influye en las relaciones entre España y EE.UU. V. Tayar señala que EE.UU. es el sexto mercado para las exportaciones españolas (después de Francia, Alemania, Italia, Portugal y Gran Bretaña) y el quinto importador de las mercancías provenientes del país ibérico (después de Alemania, China, Francia e Italia) (1, p. 91). Canadá también representa un gran interés comercial para España. Más de 5 mil compañías españolas exportan sus productos a esta nación. Cerca de 100 empresas españolas han invertido su capital en la producción local y tienen allí sus oficinas (1, p. 98).

Un papel importante en el fomento de los lazos transatlánticos lo desempeña la región latinoamericana. Antes de la pandemia el intercambio comercial de España con los países de América Latina y el Caribe (ALC) superaba el índice con EE.UU. En 2010-2019 el comercio de España con ALC aumentó en el 75%, o sea, de 24,2 mil millones a 32,2 mil millones de euros, aunque en el turbulento año 2020 bajó en el 21% por las alteraciones en las cadenas logísticas (1, p. 94). Es clave también el papel de España en la Comunidad de las naciones iberoamericanas. En abril de 2021, se celebró en Andorra la vigésimoséptima cumbre iberoamericana bajo el lema “Innovaciones para el desarrollo sostenible como objetivo

hasta el año 2030. Iberoamérica enfrenta el problema de coronavirus”.

El vector transatlántico de los vínculos económicos externos es se debe al ingreso de las empresas españolas al continente asiático. (Este tema también es analizado por P. Yákovlev). Las relaciones con China, que se ha convertido en uno de los socios más importantes de España, es un ejemplo más del giro español hacia el Oriente. Aun en el crítico año 2020, cuando el comercio de Madrid con la mayoría de los socios se redujo sensiblemente, la dinámica comercial con China se mantuvo positiva: más del 10% de las mercancías importadas por España procedieron de la nación asiática (1, pp. 79-80).

Al analizar el papel de España en la cambiante situación estratégica, Arina A. Andreeva enfatiza que los mandatarios españoles han mostrado toda una destreza en las maniobras políticas, defendiendo, ante todo, los intereses nacionales. Cuando el país carece de recursos, Madrid alcanza sus propósitos mediante el pragmatismo y la aptitud de maniobrar entre los centros de poder político-militar, de los cuales consigue el apoyo necesario. Al mismo tiempo, siendo miembro de la OTAN, España no puede pasar por alto los criterios de sus socios respecto a los asuntos internacionales. Compartiendo los principios de solidaridad, los dirigentes del país comparten los enfoques comunes (1, p. 113). A. Andreeva opina que el Magreb y el Oriente Cercano, geográficamente colindantes, así como el África Subsahariana constituyen desafíos de marcada transcendencia para la seguridad española. De aquellas regiones provienen amenazas de carácter transnacional: conflictos armados, crimen organizado, trata de migrantes y terrorismo. Para atender estos problemas es indispensable cooperar con la policía marroquí, dado que los criminales suelen penetrar en

España precisamente a través de Marruecos. Queda sin resolver el conflicto del Sahara Occidental. “Las pretensiones de Rabat sobre Sahara Occidental, excolonia española, periódicamente alteran el frágil equilibrio de las relaciones hispano-marroquíes, amenazando a la seguridad nacional y a la integridad territorial del reino ibérico”, señala la autora (1, p. 107).

Una de las secciones del libro escrita por Nikolay A. Shkolyar trata de las relaciones ruso-españolas. Este tema se analiza por V. Tayar en las conclusiones. Ambos expertos coinciden que a lo largo de las primeras décadas del siglo XXI España y Rusia experimentaban tanto acercamientos como distanciamientos, llegando a veces al congelamiento casi total de los contactos, lo que confirma el estado del comercio bilateral. Después de su crecimiento intensivo en 2004-2009, vino su notoria contracción. La pandemia de COVID-19 tuvo un fuerte impacto en la cooperación comercial y económica entre ambas naciones. Las exportaciones rusas a España se contrajeron en un 34,6%, mientras las importaciones de España a Rusia, en el 7,4%. España ocupa un lugar modesto en el comercio con Rusia en comparación con muchos países de la UE (1, p. 131). Sin embargo, pese a estos contratiempos, la diplomacia económica rusa no ha dado por terminado el proceso de negociaciones con la parte española. Prueba de ello son las sesiones de la Comisión intergubernamental ruso-española para la cooperación económica e industrial.

Las expectativas de una mejora en los lazos bilaterales se vieron quebrantadas en febrero de 2022. España, siendo miembro de la UE, se adhirió a las sanciones impuestas a Rusia por la operación militar especial en Ucrania. El estado de las relaciones entre Rusia y España dependerá del grado hasta el

cual las élites gobernantes españolas se alineen con las decisiones de la UE y la OTAN.

Son muy convenientes los suplementos dedicados a los partidos políticos, la cronología de la crisis en Cataluña (escritos por A. Kurákina-Damir), a indicadores estadísticos (E. Ermólieva) y la cultura española (Natalia S. Konstantínova), igual que los comentarios correspondientes. En resumidas cuentas, podemos afirmar que se ha hecho un serio trabajo científico. El libro tiene valor teórico y práctico y es de gran interés tanto para los expertos como para todos interesados en los problemas de la España contemporánea.

Bibliografía References Библиография

1. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности. Отв. ред. В.М. Тайар. М., ИЛА РАН, 2022, 198 с. [Ispaniya: trudnyy vybor v usloviyakh neopredelennosti. Otv. red. V.M. Tayar [Tayar V.M, ed. Spain: Difficult Option in Conditions of Uncertainty]. Moscow, ILA RAN, 2022, 198 p. (In Russ.)].
2. VIII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España. Madrid, Fundación Foessa, 2019, 598 p.
3. Standing G. The Precariat: The New Dangerous Class. London, Bloomsbury Academic, 2011, 208 p.
4. Sevilla J. La España herida. Las 6 brechas sociales y cómo corregirlas. Barcelona, Deusto, 2022, 349 p.
5. Киселев М. Горе от денег: Испания и Италия могут «подавиться миллиардами». *Деловой Петербург*, 29.02.2021 [Kiselev M. Gore ot deneg: Ispaniya i Italiya mogut “podavit'sya milliardami” [Woe from Money: Spain and Italy Can Choke on Billions]. *Delovoy Peterburg*, 29.02.2021 (In Russ.)].