

# EL GOBIERNO DE IZQUIERDA Y LA OPOSICIÓN DE DERECHA EN ESPAÑA: UN EQUILIBRIO INESTABLE

**Sergey M. Khenkin**

*Doctor titular (Historia), prof. (sergkhenkin@mail.ru)  
Profesor titular de la Facultad de Administración y Política*

Universidad Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú del Ministerio  
de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia (MGIMO-Universidad)  
Prospect Vernadskogo, 76, Moscú, 119454, Federación de Rusia

*Investigador jefe*

Instituto de Información Científica de las Ciencias Sociales (INION ACR)  
Nakhimovsky Prospect, 51/21, Moscú, 117418, Federación de Rusia

SPIN-código: 1323-1030; ORCID: 0000-0003-2137-2113;  
Researcher ID: AAA-6827-2019; Scopus Autor ID: 5719641657;  
Author ID: 252015

Recibido el 20 de noviembre de 2023

Aceptado el 20 de febrero de 2024

**DOI:** 10.37656/s20768400-2024-1-04

**Resumen.** *El artículo analiza las vicisitudes de la lucha política en España en un turbulento año 2023. Los fracasos en las elecciones regionales y nacionales del Partido Socialista Obrero Español (PSOE), que gobernó desde 2018, no hicieron que perdiera el poder. El ganador de las elecciones, el Partido Popular (PP), no pudo formar su propio gobierno por falta de los apoyos necesarios. Por el contrario, el PSOE y su aliado, la coalición Sumar, han ganado ese apoyo gracias a los partidos nacionalistas y separatistas de Cataluña y País Vasco. El precio de la victoria de los partidos de izquierda fue su aceptación de conceder una amnistía a los separatistas catalanes que organizaron en 2017 un referéndum ilegal sobre la independencia de esta región. El autor examina la lucha política en torno a la ley de amnistía, en particular, la posición de los partidos de derecha que se oponen firmemente al gobierno. El artículo demuestra que la polarización política en España está aumentando. Ha habido un equilibrio inestable entre un gobierno de izquierda y una oposición de derecha con un considerable potencial político y electoral. La vida política de España ha entrado en una nueva etapa, compleja y dramática.*

**Palabras clave:** *España, Cataluña, elecciones, gobierno de coalición de izquierdas, oposición de derechas, ley de amnistía*

Sergey M. Khenkin

## LEFT-WING GOVERNMENT AND RIGHT-WING OPPOSITION IN SPAIN: AN UNSUSTAINABLE BALANCE

**Sergey M. Khenkin**

*Dr. Sci. (History), prof. (sergkhenkin@mail.ru)*

*Full Professor of the Faculty of Administration and Politics*

Moscow State University of International Relations (MGIMO-University)  
Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation  
76, Prospect Vernadskogo, Moscow, 119454, Russian Federation

*Chief researcher*

Institute of Scientific Information for Social Sciences,  
Russian Academy of Sciences (INION RAS)  
51/21, Nakhimovsky Prospect, Moscow, 117418, Russian Federation

SPIN-code: 1323-1030; ORCID: 0000-0003-2137-2113;

Researcher ID: AAA-6827-2019; Scopus Autor ID: 5719641657;

Author ID: 252015

Received on November 20, 2023

Accepted on February 20, 2024

**DOI:** 10.37656/s20768400-2024-1-04

**Abstract.** *The article analyzes the twists and turns of the political struggle in Spain in a turbulent year 2023. Failures in the regional and national elections of the Spanish Socialist Workers' Party (PSOE), which ruled since 2018, did not lead to its loss of power. Winner of the election, the People's Party, was unable to form its own government due to a lack of necessary support. On the contrary, the PSOE and its ally, the Sumar coalition, gained such support thanks to the nationalist and separatist parties of Catalonia and the Basque Country. The price of the victory of the left parties was their consent to grant amnesty to the Catalan separatists, who organized in 2017 an illegal referendum on the independence of this region. The author analyses the political struggle around the amnesty law, in particular, the position of right-wing parties in stiff opposition to the government. The article shows that in Spain the political polarization is intensifying. Between the left-wing government and the right-wing opposition, which has significant political and electoral potential, an unstable balance has developed. The political life of Spain has entered a new stage, difficult and dramatic.*

**Keywords:** *Spain, Catalonia, elections, left-wing coalition government, right-wing opposition, amnesty law*

El gobierno de izquierda y la oposición de derecha en España:  
un equilibrio inestable

## ЛЕВОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И ПРАВЯЯ ОППОЗИЦИЯ В ИСПАНИИ: НЕУСТОЙЧИВОЕ РАВНОВЕСИЕ

**Сергей Маркович Хенкин**

*Д-р ист. наук (sergkhenkin@mail.ru)*

*Профессор факультета управления и политики*

Московский государственный институт международных отношений  
(МГИМО-Университет)

РФ, 119454, Москва, проспект Вернадского, 76

*Главный научный сотрудник*

Институт научной информации по общественным наукам РАН  
РФ, 117418, Москва, Нахимовский проспект, 51/21

SPIN-код: 1323-1030; ORCID: 0000-0003-2137-2113;

Researcher ID: AAA-6827-2019; Scopus Autor ID: 5719641657;

Author ID: 252015

Статья получена 20 ноября 2023 г.

Статья принята 20 февраля 2024 г.

**DOI:** 10.37656/s20768400-2024-1-04

**Аннотация.** В статье анализируются перипетии политической борьбы в Испании в турбулентном 2023 году. Неудачи на региональных и национальных выборах правившей с 2018 г. Испанской социалистической рабочей партии (*Partido Socialista Obrero Español, PSOE*) не привели к потере ею власти. Победитель выборов – Народная партия (*Partido Popular, PP*) оказалась не в состоянии сформировать собственное правительство из-за нехватки необходимой поддержки. Напротив, *PSOE* и ее союзник – коалиция *Síntesis* обрели такую поддержку во многом благодаря националистическим и сепаратистским партиям Каталонии и Страны Басков. Ценой победы левых партий стало их согласие на предоставление амнистии каталонским сепаратистам, организовавшим в 2017 г. незаконный референдум о независимости этого региона. Автор рассматривает политическую борьбу вокруг закона об амнистии, в частности, позицию правых партий, находящихся в жесткой оппозиции к правительству. В статье показано, что в Испании усиливается политическая поляризация. Между левым правительством и правой оппозицией, обладающей значительным политическим и электоральным потенциалом, сложилось неустойчивое равновесие.

*Политическая жизнь страны вступила в новый этап – сложный и драматический.*

**Ключевые слова:** *Испания, Каталония, выборы, левое коалиционное правительство, правая оппозиция, закон об амнистии*

La realidad política en España se caracteriza por la creciente polarización. Al mismo tiempo, en el Congreso de los Diputados de la Cortes Generales existe un relativo equilibrio entre el gobierno de coalición de Pedro Sánchez y la oposición de derecha. El gobierno se mantiene en el poder gracias al apoyo de los partidos nacionalistas y separatistas de Cataluña y el País Vasco, incluido *Junts per Catalunya*, cuyo líder informal Carles Puigdemont ha estado frente al movimiento independentista. Una rígida oposición de los partidos de derecha a la par con las divergencias dentro de la coalición gobernante amenaza con una crisis gubernamental y nuevas elecciones, que según muchos pronósticos pueden llevar a la victoria de la oposición.

Algunos aspectos de la actividad del gobierno de coalición de P. Sánchez, sobre todo en los años 2018-2022, han sido abordados en trabajos de científicos rusos. Un artículo de Andrey B. Baránov investiga la experiencia de cooperación entre los partidos-aliados en el gobierno de Sánchez, las semejanzas y las diferencias en sus enfoques hacia la solución de los problemas básicos del país [1]. Alexandra A. Kurákina-Damir, basándose en la teoría de coaliciones de partidos, revela tanto los factores que representan amenaza al gobierno, como los que contribuyen a su estabilidad [2]. En la monografía de Sergey M. Khenkin las actividades del gobierno español se examinan a la luz de la situación política y social y sus relaciones con la oposición de derecha [3].

En el presente artículo se estudian temas no investigados anteriormente en la historiografía rusa: las peripecias de la lucha política en el turbulento año 2023, en particular, el surgimiento de un nuevo nudo de problemas relacionados con el acuerdo del

gobierno sobre la amnistía a los separatistas catalanes que sacudió a la sociedad española y promovió la desunión.

### **Algunos resultados de la legislatura del gobierno de coalición de izquierda (2020-2023)**

El gobierno de P. Sánchez fue formado en enero de 2020. Su composición permitió salir del atolladero, en que el país se vio después de las elecciones generales de 2015, cuando ninguno de los partidos fue capaz de ganar la mayoría necesaria para gobernar en solitario ni encontrar aliados para lograr esta mayoría. Cuatro años España vivió con gobiernos en funciones, las elecciones generales se repitieron cuatro veces. El gabinete de P. Sánchez fue el primer gobierno de coalición en España desde los tiempos del Frente Popular y la Guerra Civil (1936-1939), lo integraron representantes del centroizquierdista Partido Socialista Obrero Español (PSOE) y del izquierdista *Unidas Podemos*. Según expertos, fue uno de los más débiles gobiernos en la historia de España democrática. P. Sánchez ganó la investidura por sólo dos votos. La debilidad del gobierno hacía dudar desde el principio que pudiera cumplir con la legislatura de los cuatro años.

Las actividades del gabinete de ministros tenían evidente carácter social. En algunas áreas alcanzaron resultados positivos. Entre las medidas tomadas, cabe mencionar la subida del salario mínimo interprofesional, la reforma de las relaciones laborales, cuyo aspecto más importante fue la limitación de la práctica de contrato indefinido (empleo temporal y trabajo a tiempo parcial), por la cual España ocupaba posición de líder en la Unión Europea, y su sustitución por contrato fijo, la reforma de las pensiones, la nueva ley de vivienda, la aprobación de la representación igualitaria de hombres y mujeres en las estructuras del poder. Mencionaremos también la ayuda europea a España por el monto de 140 mil millones de euros en el período de 2021-2026 para liquidar las consecuencias de la

pandemia y modernizar el país. Fue aprobado el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la UE y contado para 2021-2023 – proyecto de las reformas estructurales y legislativas para modernizar la economía (transformación ecológica, digitalización, educación, investigaciones), el crecimiento de la producción y la elevación de la productividad laboral [4]. En 2020-2021 en el pico de la pandemia COVID-19 se llevó a cabo un conjunto de medidas para ayudar a la población y a los negocios pequeños y medianos.

Al fin de la legislatura disminuyó la inflación, creció el número de ocupados y se redujo el desempleo, en particular, entre los jóvenes, aunque estos índices siguen siendo altos. En el primer trimestre de 2023 España recuperó el PIB, caído en los años de la pandemia [5]. Al mismo tiempo, algunas actividades del gobierno no encontraron apoyo en la mayoría de la población. Coincidieron con el período de la pandemia y de las desgracias derivadas, los españoles responsabilizaron, en primer lugar, a las autoridades. Un objeto de permanente crítica fue la participación en el gobierno de los representantes de *Podemos*, percibido por muchos ciudadanos como partido populista de izquierda radical, y la cooperación en el Congreso entre el PSOE y la *Esquerra Republicana de Catalunya* (ERC) y el vasco *EH Bildu*, tendidos a gravitar hacia el separatismo. Más del 60% de los españoles no aprobaron en 2021 el indulto para los líderes independentistas catalanes y su salida de prisión (mientras que en Cataluña lo respaldaron un 60-70%) [6].

Las autoridades fueron “un blanco especial” en el período de la pandemia: durante unos meses España lideraba por el número de los casos confirmados y muertes. La economía sufrió grandes pérdidas, se reveló una relativa debilidad del sistema de salud – la escasez del personal médico y de equipos. La gente culpó al gabinete actual, a pesar de que en muchos casos se trataba de los problemas heredados de los gobiernos anteriores. También

provocaron críticas una rivalidad y continuos conflictos internos en el gabinete de ministros entre los representantes del PSOE y *Unidas Podemos*, relacionados en gran medida con las discrepancias políticas e ideológicas y las ambiciones personales de sus líderes [1, pp. 84-88; 3, p. 285]. Parecía a veces que la coalición iba a arruinarse y serían convocadas nuevas elecciones.

A la vista de millones de electores, en las actividades del gobierno lo negativo superaba lo positivo, lo que se probó en las elecciones autonómicas y municipales del 28 de mayo de 2023, en las cuales el PSOE y sus aliados sufrieron una derrota más dura. En una tensa situación política en vísperas de la votación los partidos de derecha propagaban activamente el “antisanchismo”, promoviendo la consigna “Derribar a Sánchez”. Las elecciones se celebraron en 12 de las 17 comunidades autónomas. El PSOE, que anteriormente lideraba en nueve, ahora mantuvo sus posiciones sólo en tres: Castilla y León, Asturias y Navarra. Es verdad que, en algunos casos, los socialistas lograron mejorar sus resultados, pero los votos acumulados faltaban para formar en solitario el gobierno regional, mientras que los aliados potenciales –ante todo *Podemos* y la *Izquierda Unida* (IU)– evidentemente perdieron sus posiciones y, en algunos casos, incluso no recibieron escaños en los parlamentos regionales. En la mayoría de las comunidades autónomas venció el PP de derecha conservadora, el principal partido de oposición [7]. Los conservadores lideraron también en las elecciones municipales, sin embargo, no con las ventajas tan evidentes. Los resultados de estas elecciones fueron los siguientes: el PP, el 31,5%; el PSOE, el 28,1%; *Vox*, el 7,2% y la IU, el 3,2 %. Por el PP votaron 7 millones de electores, por el PSOE, 6,3 millones. El PP logró ocupar las alcaldías en la mayoría de las ciudades grandes del país: Madrid, Valencia, Sevilla, Murcia, Zaragoza, Palma de Mallorca, Málaga, Granada y Cádiz [8].

Al día siguiente después de anunciar los resultados de las elecciones autonómicas y municipales, P. Sánchez adelantó las elecciones generales al 23 de julio (debían celebrarse en diciembre de 2023). Este inesperado paso del presidente de gobierno le permitió interceptar la iniciativa política al Partido Popular. Se supone que uno de los principales motivos de P. Sánchez para adelantar las elecciones fue el de aprovechar un fuerte argumento propagandístico, o sea, la inminencia de un pacto del PP con *Vox* de la derecha radical, convertido en la tercera fuerza política del país. En las elecciones regionales en mayo de 2023 *Vox* ganó escaños en 2 mil municipios y asambleas legislativas de todas las comunidades autónomas (excepto Madrid). Una parte de los españoles acusan a *Vox* de ser heredero del franquismo, considerándolo un partido extremista que no merece respeto. Echa más leña al fuego su programa electoral que insiste, en particular, en anular la Ley de Memoria Democrática (que califica al régimen franquista como criminal), desmantelar las instituciones de autogobierno en las comunidades autónomas, “deportar inmediatamente” a los inmigrantes ilegales, dejar de apoyar a las comunidades LGBT, eliminar el derecho a la eutanasia y al aborto. La parte liberal de la sociedad española evalúa el programa electoral de *Vox* como contrarreforma, que echa por tierra muchas conquistas de España en la etapa de la democracia y hace retroceder al país [9].

La dirección del PP durante tiempo se encuentra ante un complicado dilema de pactar o no con *Vox*. La falta de una segura mayoría parlamentaria condena a los conservadores a tal cooperación, sin embargo, comprenden bien que puede provocar la pérdida de muchos votos entre sus partidarios moderados. Antes de las elecciones locales del 27 de mayo el líder el PP Alberto Núñez Feijóo rechazaba la posibilidad de formar con *Vox* gobiernos de coalición en diferentes niveles (aunque en la comunidad autónoma de Castilla y León se había formado ya en febrero de 2022). No obstante, después de estas elecciones,



cuando se hizo evidente la imposibilidad de lograr muchas comunidades sin el apoyo de *Vox*, el pacto se hizo realidad. En seis comunidades autónomas y 140 municipios dos partidos de derecha cerraron acuerdos de cooperación [10]. Es de señalar que *Vox* tiene una relación genética con el Partido Popular, surgió como resultado de una escisión del PP en 2013. Anteriormente el PP unía a la derecha de todo tipo, tanto moderada como radical, teniendo en cuenta que la primera dominaba y controlaba a la segunda. Ahora ambas deben ponerse de acuerdo.

Los cambios grandes se registraron también en el campo de izquierda. En primer lugar, se trata de la creación de la plataforma *Sumar* registrada en 2022, que ocupó un lugar a la izquierda del PSOE. La encabeza Yolanda Díaz, vicepresidenta segunda del gobierno y ministra de trabajo y economía social. El auge de *Sumar* se produjo ante la caída de la influencia de *Podemos*. Durante un período de tiempo las discrepancias entre las dirigencias de ambas organizaciones les impedían unirse. No obstante, el fracaso del PSOE y de *Podemos* en las elecciones del 28 de mayo (*Sumar* no participó en estos comicios) les empujó hacia la integración. *Podemos* entró a la órbita de *Sumar* tratando de mantener, no obstante, su identidad.

La desaparición de *Podemos* como una fuerza política independiente fue un evento significativo. Hay que recordar que este partido surgió como producto del ampliamente conocido “Movimiento de los Indignados”, una forma original de protesta masiva nacida en 2011 gracias a las redes sociales a raíz de la decepción de millones de españoles por la política tradicional y sus actores. La aparición de *Podemos* (2014), convertida inicialmente en la tercera fuerza política del país, debía dar respuesta a la pregunta que preocupaba a muchos ciudadanos: ¿podría o no mantener el espíritu y las tradiciones del movimiento masivo que le dio la vida? El experimento fracasó. La iniciativa pasó a *Sumar*.

En vísperas de las elecciones, el espectro político estaba dividido en dos bloques: PSOE-*Sumar* y PP-*Vox*. La izquierda y la derecha propusieron dos bastante diferentes proyectos del desarrollo de España. La izquierda exige promover la igualdad, aumentar el gasto social, ayudar a personas con bajos ingresos, mientras que la derecha insiste en bajar los impuestos de diferente tipo, incluido el impuesto a las grandes fortunas. Defendiendo la conservación de los valores tradicionales, el PP y *Vox* anuncian la derogación o la reforma de muchas leyes aprobadas por el gobierno de izquierda (de aborto, eutanasia, libertad sexual), el restablecimiento de los artículos anulados del Código Penal respecto al independentismo. La izquierda y la derecha tienen actitudes diferentes hacia la igualdad femenina, la ecología, etc. [11]. Al mismo tiempo, la división ideológica entre los partidos “irrumpe” a veces en las relaciones internas de los bloques, acercando a las partes rivales. Así, el PP junto con el PSOE y *Sumar* son partidarios de una mayor integración europea, la verdad que con una diversidad de tendencias y matices (por ejemplo, *Sumar* hace más hincapié en la política social y la protección del medio ambiente). *Vox* tiene una postura diferente. Sin poner abiertamente en duda la necesidad de la participación de España en la UE, este partido da prioridad al desarrollo del nacionalismo español y la mayor soberanía del país. Una de sus posturas clave es “más Estado nacional, menos integración”. En total, a diferencia de las campañas electorales en muchos países de la Unión Europea con un aspecto central tal como soberanía vs europeísmo, en España este dilema no existe.

A la mayoría de los partidos principales les acerca su actitud hacia el conflicto en Ucrania. El PSOE, igual que el PP, se pronuncia por “el apoyo militar, económico y humanitario” a Ucrania. Una importancia simbólica ha tenido la visita de P. Sánchez a Kiev el 1 de julio de 2023, el primer día de la presidencia *pro tempore* española del Consejo de la UE. *Sumar* trata de manera más discreta en su programa sobre la necesidad

de “una multifacética solidaridad con Ucrania” y “mayores esfuerzos diplomáticos para el alcance de una paz justa y duradera, cuando lo permitan las circunstancias”. Está aparte el programa de *Vox*, que no menciona en absoluto este conflicto [12].

### **Espinoso camino de la formación del nuevo gobierno**

Tal como lo predecía la mayoría de las encuestas, las elecciones generales del 23 de julio las ganó el Partido Popular. Mejoró considerablemente sus resultados en comparación con las elecciones legislativas de 2019: 136 escaños en vez de 89 en la cámara bajan de las Cortes Generales. Este brusco aumento del electorado se hizo posible, en primer lugar, gracias a los votantes del partido *Ciudadanos* de centroderecha, que de hecho desapareció del escenario político [2, p. 60]. Sin embargo, en total, el éxito fue bastante modesto. El PP reunió tan sólo unos 300 mil votos más que el PSOE que ocupó el segundo lugar (8,1 millones contra 7,8 millones). El aliado potencial del PP – *Vox* – se situó en el tercer puesto, al recibir 33 mandatos, mucho menos que en 2019 (52).

Los partidos de izquierda, pese a múltiples pronósticos, tuvieron éxito relativo. El PSOE recibió 122 mandatos, o sea, dos más que en 2019. Después de la reciente derrota evidente en las elecciones autonómicas y municipales, el PSOE demostró su capacidad expresiva de resistir. El rumbo de su dirigencia a anticipar las elecciones generales se justificó. Un buen resultado demostró también el novato político, el bloque *Sumar* que ocupó el cuarto lugar, al lograr 31 escaños en el Congreso y quedarse atrás de *Vox* sólo por 20 mil votos (3,014 millones) [13].

El 22 de agosto el rey Felipe VI encargó formar el nuevo gabinete al líder del PP A. Núñez Feijóo, quien podía conseguir la mayoría absoluta o la mayoría simple solamente con apoyo de otros partidos. A su favor votaron *Vox* y la Coalición Canaria, como resultado, recibió 171 votos (de un total de 176 necesarios

para la mayoría absoluta). Las fuerzas en la cámara bajan de las Cortes Generales se distribuyen de tal manera que la llave para lograr la mayoría la tienen los partidos nacionalistas y regionales de Cataluña y del País Vasco que en su conjunto disponen de varias decenas de escaños. Sin embargo, les aleja del PP su rígida e irreconciliable postura respecto a los independentistas catalanes. Además, es absolutamente inaceptable para ellos una cooperación entre el PP y *Vox*, que exige derogar las comunidades autónomas y convertir España en un Estado unitario. Todo esto restringe bruscamente las posibilidades del PP de formar una coalición. En las condiciones creadas su único aliado influyente puede ser solamente *Vox*.

Tratando de salir de apuro y apelando a “la responsabilidad histórica de los partidos más importantes”, el líder del PP pidió a P. Sánchez que le facilitara una investidura y firmara “un gran acuerdo constitucional”, en particular, para que “la nación española no dependiera de las exigencias de los independentistas”. La oferta incluía seis pactos: de Regeneración Democrática (que mejore calidad de la democracia), por el Estado de Bienestar, por el Saneamiento Económico (que garantice la solvencia de los más vulnerables y de la clase media), por las Familias, un Pacto Nacional del Agua (para alcanzar una propuesta que garantice el acceso a este recurso básico ante posible empeoramiento del clima) y un Pacto Territorial. Sin embargo, P. Sánchez y sus partidarios rechazaron la oferta, al declarar que Feijóo tenía una actitud negativa hacia la política de la dirigencia del PSOE y se guiaba, al promover su propuesta, por las ambiciones personales [14].

En conformidad con la legislación, el siguiente candidato a la presidencia del gobierno, fue P. Sánchez. A las fuerzas nacionalistas les parecía bastante admisible cooperar con el PSOE y *Sumar*, que ocupaban posturas más flexibles en comparación con la derecha sobre el problema catalán y la organización territorial de España en general. Al mismo tiempo,

la cuestión básica no fue aclarada y seguía intrigando a la sociedad: si apoya a la candidatura de P. Sánchez el partido *Junts per Catalunya*, cuyo líder informal, Carles Puigdemont, después del referéndum ilegal de 2017 sobre la independencia de esta región huyó a Bélgica convirtiéndose en prófugo de la justicia española. Lo más paradójico de la situación fue el hecho de que, en virtud de la aritmética electoral, la aprobación de Sánchez como presidente de gobierno dependía del apoyo de la militancia de *Junts*. El expresidente de Cataluña, Puigdemont, pretendía desempeñar el rol de portavoz de los intereses de toda la población de la comunidad autónoma en las condiciones – y es otra paradoja – cuando en las elecciones de julio su partido ocupó sólo el cuarto lugar entre los partidos catalanes con un modesto resultado de 392 mil votos (el 11,2%) [15].

En una alocución al gobierno y la oposición, al público español e internacional, C. Puigdemont promovió varias demandas acondicionando con su cumplimiento el apoyo a P. Sánchez: la amnistía a todos los independentistas, el reconocimiento y el respeto a la legitimidad democrática del independentismo; la creación de un mecanismo de mediación y verificación para garantizar el cumplimiento de los acuerdos a los que se llegue la garantía de que los “únicos límites” a cualquier pacto serán los establecidos por los tratados internacionales, sin alusión a la Constitución [16].

Al gobierno las condiciones de Puigdemont no le parecieron incumplibles. Así, fue considerablemente solucionable el problema de la legitimidad del independentismo. Ya el mismo hecho de participar en las elecciones los partidos aprobantes de la secesión y su representación en el Congreso de los Diputados de España hablaba de su reconocimiento. Otra prueba de la legitimidad del independentismo fue el encuentro a principios de septiembre de Y. Díaz con C. Puigdemont en Bruselas, en la sede del Parlamento Europeo. Fue la primera reunión de una ministra del gobierno de España con el expresidente de Cataluña

después del referéndum independentista. Las conversaciones se celebraron en un ambiente amistoso. En la declaración conjunta se señaló la necesidad de “explorar todas las soluciones democráticas para el desbloqueo del conflicto político en Cataluña” [17]. La cita provocó una gran resonancia. Muchos ciudadanos consideraron inadmisibles contactos entre una alta personalidad oficial y “un rebelde fugitivo”.

C. Puigdemont expresó su demanda básica de aprobar una ley de amnistía a los independentistas catalanes y exigió que las causas penales desaparezcán. Puigdemont y sus partidarios quieren que les reconozcan “víctimas de la represión del Estado español”. El gobierno se puso de acuerdo con el político catalán en la cuestión de amnistía. Fue formado un grupo de juristas para redactar el texto de la ley a fin de que correspondiera a las normas constitucionales.

La decisión de P. Sánchez sobre la amnistía era muy arriesgada. Para la clase política de España, incluso el mismo PSOE, la amnistía a los separatistas era una medida inadmisibles. Resultó que ahora se ha cruzado “la línea roja”. La posibilidad de asegurarse el apoyo de los partidos separatistas y obtener nuevamente el poder estatal llevó a que la actitud del equipo de P. Sánchez hacia la amnistía se volviera mucho más tolerante.

El gobierno satisfizo también algunas demandas del partido de C. Puigdemont. Así, en el acuerdo sobre la formación de la presidencia del parlamento nacional, firmado en agosto entre el partido y las autoridades de España, fue incluida una cláusula sobre el uso del catalán, euskera y gallego como lenguas oficiales durante los trabajos tanto del Congreso de los Diputados de España, como del Parlamento Europeo.

El Congreso de los Diputados aprobó esta innovación, lo que provocó grandes críticas entre políticos y sectores sociales. Expresaron su postura común con las siguientes palabras: “Ningún español necesita de intérprete cuando habla con otro español”. Más de 50 exdiputados por diferentes partidos,

incluidos socialistas, se dirigieron al presidente del Congreso con una carta, en la cual recordaron que, conforme a la Constitución, el Estado tiene un único idioma oficial. Las demás lenguas son oficiales en sus respectivas comunidades autónomas, en conformidad con sus estatutos [18]. En cuanto al Parlamento Europeo, está considerando por una solicitud oficial del gobierno de España el uso en sus labores del catalán, euskera y gallego como idiomas oficiales.

Se supone que C. Puigdemont estaba interesado en que P. Sánchez fuera investido como presidente del gobierno. Su motivación se explica por el deseo de reincorporarse a la lucha política, en la cual no ha participado directamente durante mucho tiempo. La amnistía le concede la esperada oportunidad de regresar rehabilitado a España, mientras que la victoria de los partidos de derecha en caso de las nuevas elecciones le pondrá nuevamente en situación de “un criminal que debe comparecer ante el juicio español”. Además, como diputado del Parlamento Europeo comparte las preocupaciones comunes de los miembros de este organismo respecto a la llegada al poder de los partidos de derecha radical, que defienden la ideología política de euroescepticismo e intervienen con una alternativa al paradigma neoliberal.

### **Lucha política en torno a la amnistía para los separatistas**

Entre el PSOE y los partidos independentistas de Cataluña fueron firmados acuerdos que revelan la existencia de discrepancias de principios. Así, en la cuestión del futuro de la comunidad autónoma *Junts per Catalunya* se pronuncia a favor de celebrar un referéndum de autodeterminación, mientras que el PSOE aboga por ampliar la autonomía financiera de Cataluña rechazando la idea del referéndum. Al mismo tiempo, los acuerdos entre los socialistas y *Junts per Catalunya* tienen carácter de compromiso. A cambio del respaldo durante la elección de P. Sánchez y la promesa de apoyarlo durante toda la

legislatura el gobierno hizo una gran concesión al equipo de Puigdemont, al aceptar la amnistía para los participantes en el movimiento separatista. La Ley de Amnistía, presentada por los socialistas en el Congreso de los Diputados el 13 de noviembre de 2023, supone absolver a todas las personalidades del movimiento separatista desde el 1 de enero de 2012. La amnistía abarca a 309 independentistas, incluido Puigdemont, así como a 73 policías [19].

En torno a la Ley de Amnistía se desarrolló una dura lucha política que agravó aún más la existente polarización de la sociedad española. Empeora la situación el hecho de que en la Constitución no se dice nada sobre la amnistía. Puede ser interpretada de diferente manera en dependencia de la voluntad política: tanto que no está prohibida, como que no está permitida.

Los partidarios de la amnistía la consideran un acto de humanismo llamado a acabar con la confrontación. En opinión del PSOE, la amnistía estimulará el diálogo en el marco de la Constitución y mejorará la convivencia entre los catalanes, así como entre Cataluña y el resto de España [20]. Numerosos críticos de la ley consideran que la rehabilitación del separatismo sería una decisión peligrosa que asesta golpe a los principios del Estado de derecho y representa una directa amenaza a la integridad territorial del país. Preguntan si es legítimo aprobar en el marco constitucional una ley que de esencia prueba la justeza del separatismo e invalida las anteriores decisiones judiciales respecto al separatismo, reconociendo con ello que las instituciones judiciales de España anteriormente dictaron sentencias injustas. No hay comprensión por qué amnistían a los líderes de los separatistas que no se han arrepentido y se proponen seguir combatiendo por la independencia. Se presta atención al hecho de que en el programa electoral de los socialistas no se trataba de la amnistía. Fue incluida en la agenda del gobierno solamente después de la



respectiva exigencia de los separatistas a cambio de su apoyo a la investidura de P. Sánchez. Ha alcanzado gran difusión el punto de vista de que el fugitivo rebelde C. Puigdemont determina las actividades del gobierno y ocasiona influencia destructiva en la estabilidad de la sociedad española.

Las demandas de C. Puigdemont y la disposición de P. Sánchez de cooperar provocan un categórico desacuerdo en la oposición de derecha. Así, A. Feijóo, calificando de anticonstitucional la decisión sobre la amnistía, acusa a P. Sánchez de emprender un proceso de capitulación ante los separatistas, al firmar con ellos “el acuerdo de la vergüenza” que lleva a la quiebra del Estado de derecho [21]. Recorrió España una oleada de protestas masivas con exigencia de renunciar a la amnistía y destituir a P. Sánchez.

Tampoco se libró de las divergencias el mismo PSOE. Los principales críticos de la Ley de Amnistía fueron los líderes históricos del partido: su secretario general (1974-1997) y presidente del gobierno (1982-1996), Felipe González, y su sucesor Alfonso Guerra. F. González manifestó que amnistiar a los separatistas significa “condenar al régimen democrático como culpable de lo que pasó” en 2017 [22]. Su desacuerdo con la Ley de Amnistía lo expresan también algunos de los actuales dirigentes regionales, así como militantes de fila del PSOE.

Según los datos de una representativa encuesta realizada en diciembre de 2023, el 59,4% rechazaron la amnistía, considerándola injusta por poner a los separatistas en una situación privilegiada. La ley contó con el apoyo de la mayoría sólo en Cataluña y el País Vasco, entre el electorado de *Sumar* y los partidos nacionalistas. En cuanto al electorado del PSOE, sus puntos de vista se dividieron casi en la mitad [23]. Sin embargo, el PSOE apoya en su totalidad el rumbo de P. Sánchez rechazando las críticas contra su persona o no reaccionando a ellas.

No está claro el futuro de la Ley de Amnistía después de su aprobación por el Congreso de los Diputados de las Cortes Generales, donde el gobierno tiene la mayoría absoluta. Luego la ley debe ser aprobada por el Senado y las altas instituciones judiciales de España. En algunas de estas estructuras dominan representantes del Partido Popular.

### **Nuevo gobierno de P. Sánchez: un cambio del guión**

Indudablemente el problema catalán y, en general, de la organización territorial, estará en el centro de las actividades del nuevo gobierno. Probablemente las ambiciones de los independentistas no se limitarán sólo con la amnistía. Pueden exigir algo más, en particular, celebrar un referéndum sobre la independencia. Como resultado, P. Sánchez puede convertirse en rehén de las fuerzas separatistas. En caso de tal desarrollo de acontecimientos no está claro, cuán lejos esté dispuesto de ir para satisfacer sus demandas.

A fines de noviembre comenzaron las conversaciones sobre la solución del conflicto entre los representantes del PSOE y *Junts per Catalunya*. Tuvieron lugar en Ginebra (Suiza) en ambiente de extremo secretismo. El PSOE aceptó una de las iniciales demandas del equipo de C. Puigdemont: crear un mecanismo de control internacional sobre el proceso negociador. Organizó las conversaciones el fondo independiente, el Centro para el Diálogo Humanitario Henri Dunant, en calidad de mediador intervino el diplomático salvadoreño Francisco Galindo.

Por supuesto, el programa del nuevo gobierno no se limita sólo con el problema catalán. P. Sánchez ha manifestado la necesidad de concluir la modernización, empezada durante la anterior legislatura con apoyo financiero de la Unión Europea, que incluye el desarrollo de la economía digital y verde. Entre las medidas planeadas, figuran el alcance de pleno empleo, la reducción de la semana laboral hasta 37,5 horas, el aumento de la capacidad adquisitiva de la población, el mejor acceso a la

vivienda, el incremento de la financiación de la medicina, ciencia y educación, la revalorización de pensiones [24].

La vida política de España entra en una nueva etapa, complicada y dramática. Aumenta la polarización política. Una dura obstrucción del gobierno por parte de la oposición de derecha crea una alta tensión política y social. La derecha dispone de considerable potencial. Ya hemos mencionado que los partidos integrantes tienen 171 escaños (faltan cinco para la mayoría absoluta). El PP controla 11 de las 17 comunidades autónomas, dispone de la mayoría absoluta en el Senado, domina en varias instituciones judiciales. Entre el gobierno de izquierda y los partidos de derecha se ha creado un equilibrio inestable.

Agravan la situación los problemas y las divergencias en el campo del PSOE y sus aliados. Hay desacuerdos y una competencia en las relaciones entre el PSOE y *Sumar*. Está lejos de ser bueno el ambiente dentro de *Sumar*: *Podemos* considera que sus derechos están pisoteados y en diciembre de 2023 rompió las relaciones con *Sumar*. Cinco de sus diputados se integraron al grupo mixto, debilitando a la coalición gobernante. Una aguda rivalidad se nota también en el campo de las fuerzas nacionalistas y separatistas que apoyan a P. Sánchez, entre *Junts per Catalunya* y *Esquerra Republicana de Catalunya*, entre el Partido Nacionalista Vasco y *EH Bildu*. En sus respectivas comunidades autónomas estos partidos luchan por el liderazgo y, tratando de ganarse el mayor número posible de electores, van a exigir a P. Sánchez cada vez nuevas concesiones. La oposición de derecha, remitiéndose a numerosos problemas en el campo gobernante, afirma que el gobierno no se mantendrá mucho tiempo. Al mismo tiempo, la legislatura, que acaba de empezar, abre nuevas posibilidades tanto para la modernización del país, como la normalización en Cataluña y en sus relaciones con el resto de España.

## Bibliografía References Библиография

1. Баранов А.В. Коалиционное взаимодействие в правительстве Педро Санчеса в Испании (2020-2023). *Латинская Америка*. М., 2023, №10, с. 79-93 [Baranov A.V. Koalitsionnoye vzaimodeystviye v pravitel'stve Pedro Sanchesa v Ispanii [Interaction of Coalitions in the Government of Pedro Sánchez in Spain (2020-2023)]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 10, pp. 79-93 (In Russ.)].
2. Куракина-Дамир А.А. Факторы устойчивости неустойчивой коалиции. Испания 2020-2023 гг. *Латинская Америка*. М., 2023, №11, с. 52-64 [Kurakina-Damir A.A. Faktory ustoichivosti neustoychivoy koalitsii. Ispaniya 2020-2023 gg. [Factors of Stability of Unstable Coalition. Spain 2020-2023]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 11, pp. 52-64 (In Russ.)].
3. Хенкин С.М. Испания. Современное нестабильное общество. М., Аспект Пресс, 2023, 383 с. [Khenkin S.M. Ispaniya. Sovremennoye nestabil'noye obshchestvo [Spain. Modern Unstable Society]. Moscow, Aspekt Press, 2023, 383 p. (In Russ.)].
4. 70 000 millones en tres años para modernizar España: así es el plan de recuperación, transformación y resiliencia. *Público*. Madrid, 13.04.2021.
5. Mentiras y medias verdades del debate entre Pedro Sánchez, Santiago Abascal y Yolanda Díaz. *El País*. Madrid, 19.07.2023.
6. Conservadores españoles rechazan indulto a los líderes catalanes. *AP News*, 13.06.2021.
7. Ocho gráficos para resumir las claves de las elecciones autonómicas y municipales del 28-M. *El País*. Madrid, 30.05.2023.
8. El PP gana las elecciones en una noche aciaga para el PSOE. *La Vanguardia*. Barcelona, 29.05.2023.
9. Contrareformismo ultra. *El País*. Madrid, 09.07.2023.
10. Los municipios en los que PP y Vox ya han pactado gobernar juntos, *Onda Cero Radio*. Madrid, 13.06.2023.
11. Dos proyectos de país. *El País*. Madrid, 16.07.2023.
12. España en los programas electorales. Marruecos, de crisis diplomática a arma arrojadiza en campaña. *El País*. Madrid, 17.07.2023.
13. Resultados de las elecciones generales 23 de julio 2023, estadísticas, datos y gráficos. URL: <https://www.epdata.es/datos/elecciones-generales-cortes-23j-resultados-analisis-encuestas-censo-comunidades-provincias-municipios-estadisticas-mapas-datos-graficos/690> (accessed 15.09.2023).
14. Sánchez rechaza la propuesta de Feijoo de dejar gobernar al PP durante una legislatura corta de dos años. *El País*. Madrid, 30.08.2023.
15. Palabras que no hablan. *La Vanguardia*. Barcelona, 13.09.2023.

El gobierno de izquierda y la oposición de derecha en España:  
un equilibrio inestable

16. Puigdemont exige una ley de amnistía antes de comenzar a negociar la investidura de Sánchez. *El País*. Madrid, 05.09.2023.

17. Díaz acuerda con Puigdemont en Bruselas todas las soluciones democráticas para desbloquear el conflicto político en Cataluña. *El País*. Madrid, 04.09.2023.

18. Algunos ministros socialistas rechazan el uso de las lenguas cooficiales en el Congreso. *La Vanguardia*. Barcelona, 15.09.2023.

19. La ley de amnistía: lee aquí el texto íntegro con el que serán exonerados los líderes del «procés». *El Periódico*. Barcelona, 13.11.2023.

20. El PSOE promoverá mociones en apoyo al "diálogo" para "mejorar la convivencia" en Cataluña. *TeleMadrid*. Madrid, 15.09.2023.

21. Feijoo acusa a Sánchez de emprender un «proceso de capitulación» y llama a una reacción conjunta. *Valencia Plaza*. Valencia, 09.11.2023.

22. Felipe González carga contra la amnistía y la reunión de Díaz con Puigdemont. *La Vanguardia*. Barcelona, 05.09.2023.

23. Un 60% de los españoles considera que la amnistía es injusta y supone un privilegio. *El País*. Madrid, 04.12.2023.

24. Pedro Sánchez propone un gobierno que dé a España «cuatro años más de estabilidad, convivencia y progreso». URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2023/151123-sanchez-1sesion-investidura-xv-legislatura.aspx?galv2r=5> (accessed 01.12.2023).