
REFLEXIONES CRÍTICAS



BRASIL: OSCILACIONES DEL PÉNDULO POLÍTICO EN EL PRIMER CUARTO DEL SIGLO XXI

Liudmila Okuneva. Tendencias principales
del desarrollo de los procesos políticos en Brasil
(el primer cuarto del siglo XXI).
Moscú, MGIMO-Universidad, 2024, 174 p.
ISBN 978-5-9228-2887-1 (En ruso)

Andrzej A. Habarta

Ph.D. (Economía) (a.habarta@inno.mgimo.ru)

Profesor asociado

Universidad Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú del Ministerio
de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia (MGIMO-Universidad)
Prospect Vernadskogo, 76, Moscú, 119454, Federación de Rusia

SPIN-código: 5009-1533; ORCID: 0000-0003-4236-3777;
Author ID (RSCI): 639851; Researcher ID: AAE-4007-2020;
Scopus Author ID: 57194343059

Recibido el 20 de abril de 2024

Aceptado el 5 de septiembre de 2024

DOI: 10.37656/s20768400-2024-03-10

Resumen. La publicación ofrece un análisis del desarrollo político brasileño en el primer cuarto del siglo XX. Abarca el primer giro a la izquierda (las presidencias de Luiz Inácio Lula da Silva en 2003-2010 y Dilma Rousseff en 2011-2016), los gobiernos de derecha de Michel Temer y Jair Bolsonaro en el período de 2016-2022 y la nueva deriva a la izquierda durante el tercer mandato de Lula a partir de 2023. Se revelan las tendencias clave de los procesos electorales y políticos de Brasil.

Palabras clave: Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva, Dilma Rousseff, Michel Temer, Jair Bolsonaro, giro a la izquierda, deriva a la derecha, procesos electorales

Andrzej A. Habarta

BRAZIL: THE SWINGS OF THE POLITICAL PENDULUM IN THE FIRST QUARTER OF THE 21ST CENTURY

Liudmila Okuneva. The Main Trends of the Political Processes in Brazil
(First Quarter of the 21st Century).

Moscow, MGIMO-University, 2024, 174 p.

ISBN 978-5-9228-2887-1 (In Russian)

Andrzej A. Habarta

Ph.D. (Economics) (a.habarta@inno.mgimo.ru)

Associate Professor

Moscow State University of International Relations (MGIMO-University)

Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation

76, Prospect Vernadskogo, Moscow, 119454, Russian Federation

SPIN-code: 5009-1533; ORCID: 0000-0003-4236-3777;

Author ID (RSCI): 639851; Researcher ID: AAE-4007-2020;

Scopus Author ID: 57194343059

Received on April 20, 2024

Accepted on September 5, 2024

DOI: 10.37656/s20768400-2024-03-10

Abstract. *The publication provides an analysis of Brazil's political development in the first quarter of the 21st century. It spans the "left turn 1.0" during the presidencies of Luiz Inácio Lula da Silva in 2003-2010 and Dilma Rousseff in 2011-2016, the right turn of 2016-2022 (Michel Temer at power and Jair Bolsonaro's rule, and the "new left turn" – the third government of Lula (since 2023). Key trends of the electoral and political processes of Brazil are set out.*

Keywords: *Brazil, Luiz Inácio Lula da Silva, Dilma Rousseff, Michel Temer, Jair Bolsonaro, left turn, right drifting, electoral processes*

БРАЗИЛИЯ: КОЛЕБАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО МАЯТНИКА В ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ ХХІ ВЕКА

Окунева Л.С. Основные тенденции развития политических процессов
в Бразилии (первая четверть ХХІ века). М., МГИМО-Университет, 2024,
174 с.

ISBN 978-5-9228-2887-1

Андрей Артурович Габарта

Канд. экон. наук (a.habarta@inno.mgimo.ru)

Доцент

Московский государственный институт международных отношений
(МГИМО-Университет) МИД России
РФ, 119454, Москва, проспект Вернадского, 76

SPIN-код: 5009-1533; ORCID: 0000-0003-4236-3777;
Author ID (RSCI): 639851; Researcher ID: AAE-4007-2020;
Scopus Author ID: 57194343059

Статья получена 20 апреля 2024 г.

Статья принята 5 сентября 2024 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2024-03-10

Аннотация. В данной публикации дается анализ политического развития Бразилии в первой четверти XXI века – от левого поворота периода первого и второго президентства Луиса Инасиу Лулы да Силвы в 2003-2010 гг. и правления Дилмы Руссефф в 2011-2016 гг. через правый поворот 2016-2022 гг. к новому левому дрейфу и третьему мандату Лулы с 2023 г. Рассмотрены ключевые тренды электоральных и политических процессов Бразилии.

Ключевые слова: Бразилия, Луис Инасиу Лула да Силва, Дилма Руссефф, Мишел Темер, Жаир Болсонару, левый поворот, правый дрейф, электоральные процессы

Los estudios de Brasil en Rusia se reflejan en numerosas publicaciones, que brindan análisis de distintos aspectos de la vida económica, política y cultural brasileña. Los científicos rusos han dado preferencia al estudio del desarrollo económico de Brasil y transformación de su modelo financiero [1, 2], enfatizando la incidencia de la situación económica en la configuración preelectoral de las fuerzas políticas [3]. En el amplio espectro de los estudios se resalta el análisis tanto de los aspectos generales de la política exterior brasileña [4, 5] como la estrategia internacional de Brasil en los últimos años [6, 7, 8, 9]. Ha sido tradicional (aunque con rasgos nuevos) la atención a la política en el ámbito de la cultura, que constituye un elemento muy importante de la civilización de este país suramericano

[10]. La novedad en este campo son los estudios acerca de la diplomacia cultural brasileña [11]. Otro foco del interés ha sido el paisaje político, en particular, los partidos políticos [12] y las peculiaridades de la interacción entre las ramas de poder [13]. Al escudriñar la gestión de los gobiernos de izquierda latinoamericanos de hoy, los autores lógicamente se han remitido a la experiencia política de Brasil, donde hubo dos giros a la izquierda [14].

Pese a toda la diversidad de las investigaciones existentes, la publicación de Liudmila Okuneva es el primer estudio integral en torno a los principales ejes del desarrollo político brasileño en el primer cuarto del siglo XXI [15]. Aunque la autora cuenta con numerosas publicaciones sobre el tema mencionado, entre ellas una gran cantidad de artículos y la monografía fundamental “Brasil: las particularidades del proyecto democrático. Páginas de la historia política moderna del gigante latinoamericano (1960-2006)” [16]), en este caso tenemos una exposición monográfica de los puntos de referencia de la política brasileña contemporánea (y, al mismo tiempo, la continuación cronológica y conceptual de la monografía mencionada). Así que la actualidad del tema es más que evidente.

La autora es doctora en historia y destacada experta en temas latinoamericanos. Es profesora titular de la Universidad-MGIMO y directora del Departamento de historia y política de los países de Europa y de las Américas. Es también investigadora jefe del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia. En la Universidad-MGIMO imparte clases sobre la historia de Brasil para los futuros diplomáticos que luego desarrollarán sus labores en los países latinoamericanos, particularmente, en Brasil. De esto surge de editar el libro. Por el momento, es el único manual de esta índole.

El carácter específico de la política brasileña guarda una estrecha relación con los procesos electorales. Justamente por esta razón, según señala la autora, la monografía

estructuralmente se basa en el análisis tanto de las campañas electorales, que traían al poder a distintos líderes políticos, como de la política aplicada por mencionados líderes a lo largo de sus mandatos presidenciales.

El valor de este trabajo intelectual consiste en que la autora pone al descubierto el camino dramático y poco conocido fuera de Brasil, incluida Rusia, recorrido por el país en los últimos 25 años. Además, es indispensable conocer las peripecias del desarrollo político de Brasil, entre otras cosas, para comprender mejor el rumbo de la política exterior de un socio estratégico de Rusia en la región latinoamericana. Aunque la autora destaca que la política exterior no es objeto de su estudio, es ampliamente sabido que esta última es una lógica continuación de la política interna y refleja la configuración de las fuerzas políticas nacionales.

La autora se enfoca en el análisis de los gobiernos de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010), Dilma Rousseff (2011-2016), Michel Temer (2016-2018) y Jair Bolsonaro (2019-2022), así como en el actual mandato de Lula (a partir de 2023).

El estudio de la realidad política brasileña lógicamente tiene como punto de partida el período anterior a la primera presidencia de Lula. La autora considera al entonces presidente Fernando Henrique Cardoso como un “antecesor prominente” de Lula por haber impulsado una serie de grandes reformas que definieron el eje positivo del posterior desarrollo nacional. Cabe mencionar, ante todo, el éxito en la lucha contra la hiperinflación que era una rémora para la economía de Brasil (*Plan Real*), un conjunto de reformas sociales (el programa *Comunidad Social*) y la consolidación del régimen democrático que coronó la transición a la democracia de 1985-1994. Sin embargo, en las postrimerías del mandato de Cardoso las reformas perdieron su ímpetu inicial y se estancaron. Se hicieron sentir efectos negativos de los escándalos de corrupción, lo que

contribuyó a que se cristalizara un proyecto social alternativo planteado por el opositor Partido de los Trabajadores (PT) con Lula al frente [15, pp. 7-11].

Poniendo de relieve las particularidades de la personalidad carismática de Lula, producto de su biografía y lucha contra la dictadura militar, la autora expone enormes expectativas y esperanzas que las clases más pauperizadas depositaban en él, pues había salido de las capas pobres, objeto principal de su actividad reformista. Los principales programas sociales de Lula, que marcaron su exitosa primera presidencia (*Hambre Cero*, *Bolsa Familia* y otros), desempeñaron un papel destacado en su esfuerzo por aminorar la desigualdad social y aseguraron su reelección en 2006 pese a los escándalos de corrupción de gran escala, que involucraron a varios miembros del entorno presidencial [15, pp. 11-20].

Especificando brevemente la esencia de las reformas emprendidas por Lula, la autora, sin embrago, está lejos de pintar su gobierno con color rosa. Al contrario, se revelan contradicciones, dificultades, pugnas ideológicas y críticas de aquellos años, así como las vacilaciones y dudas propias de los lulistas, lo que en su conjunto la autora califica con acierto como un “drama de la izquierda en el poder” [15, pp. 17-18].

Al completar en 2010 su segundo mandato con una popularidad inaudita del 85%, Lula naturalmente apostó por la continuidad a sus reformas. Su sucesora fue Dilma Rousseff, quien se había desempeñado como ministra de Energía y jefa de Casa Civil durante la gestión de Lula. El capítulo 2 de la monografía está dedicado al análisis de sus actividades. Al ofrecer un meticuloso análisis de la campaña electoral de 2010 [15, pp. 20-29], la autora se refiere tanto a los logros como a las dificultades de Dilma durante su presidencia [15, pp. 30-34]. Hace hincapié en las protestas sociales de 2013 y en los comicios de 2014 que polarizaron al país, siendo el nuevo triunfo electoral de Dilma el comienzo del fin de su gobierno. Según afirma la autora, “el contenido intrínseco de la contienda

electoral” entre las dos fuerzas principales de aquel entonces, el Partido de los Trabajadores y el Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), encarnado en la fórmula “El Estado *versus* el mercado”, fue el factor decisivo para el surgimiento de dos modelos de desarrollo nacional [15, pp. 42-49]. Quedaba poco hasta que la división del electorado, el giro brusco de la clase política y del parlamento a la derecha y la creciente radicalización política en general hicieran caer en declive el sistema político y se tradujeran en el *impeachment* de Dilma.

El juicio político contra Dilma en 2016 (el capítulo 3 del libro) constituyó un momento dramático y hasta cierto punto trágico de los procesos políticos contemporáneos brasileños. Fue el inicio de la deriva a la derecha tanto en Brasil como en otros países de la región latinoamericana, corroborando con creces el dicho de que “hacia dónde va Brasil, irá toda Latinoamérica”. Para el electorado de izquierda la destitución de la representante del PT y el ascenso al poder primeramente de Michel Temer (2016-2018), un conservador de derecha, y después de Jair Bolsonaro (2019-2022), candidato de la derecha radical, implicaban algo más que un simple cambio de poder. Fue un brusco vuelco político, que hizo pedazos los logros alcanzados en la etapa anterior, poniendo al país en una situación cualitativamente nueva.

La narración de la marcha del *impeachment*, procedimiento complicado y multifacético, es uno de los pasajes más impresionantes del libro [15, pp. 55-90]. Esta parte está escrita al estilo de una obra policíaca (no inventada sino basada en los hechos reales del proceso) y le ofrece al lector una verdadera telenovela política, en la cual la tensión va subiendo de grado con cada decisión tomada y con cada aparición de nuevos personajes en la escena política. El juicio político, la consecuencia de una crisis multifactorial, perturbó todos los aspectos de la vida social. Como indica la autora, ahora, cuando las pasiones relacionadas con la remoción de Dilma quedan en el pasado, muchos reconocen que “el *impeachment*, que de por sí es una herramienta democrática y no violenta para destituir a un

presidente de su cargo, en este caso concreto tenía profundas motivaciones políticas. Fue una acción premeditada y constituyó una especie de golpe de Estado “constitucional” o “parlamentario” orientado a poner fin a la permanencia de la izquierda en el poder, que duraba ya trece años y medio abriendo paso al conservadurismo de derecha” [15, p. 90].

En el capítulo 4 se aborda la gestión de Michel Temer y se analizan la marcha y el balance del sufragio presidencial de 2018 que le dio victoria a Jair Bolsonaro. En aquel entonces Bolsonaro era un político poco conocido, aunque durante muchos años había ocupado una curul en la cámara baja del Congreso. Se hizo de las preferencias electorales aprovechando los sentimientos de frustración y desconcierto de la población frente al crecimiento de la criminalidad y corrupción. La gente ya no confiaba en los políticos tradicionales ni de derecha y ni de izquierda, dado que resultaron incapaces de resolver ninguno de los problemas más agudos, que agobiaban a la sociedad [15, pp. 91-112].

Al obtener una victoria contundente en los comicios y ocupar la silla presidencial, Bolsonaro aplicó una política que aumentó y agravó las profundas diferencias, que dividían a la sociedad brasileña, en vez de buscar soluciones para superarlas. Un estudio completo y minucioso de la gestión de Bolsonaro (capítulo 5 [15, pp. 113-136]) devela la naturaleza de la deriva a la derecha como una oposición férrea y diametral a las reformas lulistas. Según el criterio de la autora, precisamente este factor fue determinante para que Lula decidiera volver a competir por el cargo presidencial en 2022. (No pudo postularse en 2018 por enfrentar cargos de corrupción, por lo cual se le prohibió participar en las elecciones y fue encarcelado. Finalmente, la justicia retiró los cargos como infundados).

En el capítulo 6 se escudriña la carrera presidencial de 2022, donde se enfrentaron dos candidatos de peso político, el presidente en funciones Jair Bolsonaro y el expresidente Luiz Inácio Lula da Silva. La contienda manifestó con toda claridad un alto grado de la polarización política y el incremento del

radicalismo en ambos bandos. No conviene relatar aquí las peripecias políticas de aquellas pugnas electorales, pues se hallan bien descritas y analizadas por la autora de manera interesante y apasionante [15, pp. 137-153]. El último párrafo del capítulo 6 abarca el inicio del tercer mandato de Lula [15, pp. 158-164].

El libro incluye una extensa bibliografía que es un elemento inherente e inalienable de toda publicación científica [15, pp. 169-175].

Cualquier publicación, sobre todo, destinada a los estudiantes, ha de ser concisa. Así es el libro que es objeto de nuestro análisis. No obstante, numerosos artículos y capítulos en monografías colectivas escritos por L. Okuneva contienen investigaciones más pormenorizadas y ricas en detalles sobre las peripecias de la historia moderna brasileña. Nos queda solamente recomendar a los lectores que conozcan este trabajo interesante y profundo que, indudablemente, constituye un gran aporte a las investigaciones rusas sobre los temas brasileños y latinoamericanos. A modo de conclusión, quisiéramos sugerir a la autora que en el futuro complete su estudio con el análisis de la política exterior de Brasil. Ya hemos indicado que este aspecto no estaba entre las tareas prioritarias del libro. Sin embargo, su incorporación permitiría obtener una visión más plena sobre el lugar ocupado por el en el mundo moderno.

En resumen, cabe notar que el libro sería de gran utilidad tanto para estudiantes universitarios como para expertos en asuntos latinoamericanos por proporcionar una idea integral y bien definida en cuanto a la realidad política brasileña.

Bibliografía References Библиография

1. Симонова Л.Н. Бразилия Лулы: от неолиберальной трансформации к национально-ориентированной экономике. *Латинская Америка*. М., 2011, № 2, с. 38-49 [Simonova L.N. Braziliya Luly: ot neoliberal'noy transformatsii k natsional'no-oriyentirovannoy ekonomike [Lula's Brazil: from Neoliberal Transformation to a Nationally Oriented Economy]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2011, no. 2, pp. 38-49 (In Russ.)].

2. Симонова Л.Н. Экономика Бразилии преодолела рецессию. *Латинская Америка*. М., 2018, № 12, с. 74-85 [Simonova L.N. Ekonomika Braziliï preodolela retsessiyu [The Brazilian Economy Overcame the Recession]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2018, no. 12, pp. 74-85 (In Russ.)].

3. Симонова Л.Н. Бразилия накануне выборов. Итоги правления Ж. Болсонару. *Свободная мысль*. М., 2022, № 4, с. 52-68 [Simonova L.N. Braziliya nakanune vyborov. Itogi pravleniya J. Bolsonaru [Brazil on the Eve of the Elections. The Results of the Rule of J. Bolsonaro]. *Svobodnaya mysl'*. Moscow, 2022, no. 4, pp. 52-68 (In Russ.)].

4. Мартынов Б.Ф. Бразилия – гигант в глобализирующемся мире. М., Наука, 2008, 320 с. [Martynov B.F. Braziliya – gigant v globaliziruyushchemsya mire [Brazil – a Giant in a Globalizing World]. Moscow, Nauka, 2008, 320 p. (In Russ.)].

5. Мартынов Б.Ф., Борзова А.Ю. История внешней политики и дипломатии Бразилии. М., Аспект-Пресс, 2021, 288 с. [Martynov B.F., Borzova A.Y. Istoriya vneshney politiki i diplomatii Braziliï [History of Foreign Policy and Diplomacy of Brazil]. Moscow, Aspect-Press, 2021, 288 p. (In Russ.)].

6. Тимофеева Ю.А. «Антидипломатия» Ж. Болсонару. *Вестник МГИМО-Университета*. М., 2022, № 15(3), с. 77-97 [Timofeyeva Y.A. "Antidiplomatiya" J. Bolsonaru ["Anti-diplomacy" of J. Bolsonaro]. *Vestnik MGIMO-Universiteta*. Moscow, 2022, no. 15(3), pp. 77-97 (In Russ.)].

7. Тимофеева Ю.А. Президентская дипломатия в Бразилии: достижения и просчеты. *Известия Саратовского университета. Серия «История. Международные отношения»*. Саратов, 2022, № 1, с. 91-98 [Timofeyeva Y.A. Prezidentskaya diplomatiya v Braziliï: dostizheniya i proshchety [Presidential Diplomacy in Brazil: Achievements and Miscalculations]. *Izvestiya Saratovskogo universiteta. Seriya "Istoriya. Mezhdunarodnyye otnosheniya"*. Saratov, 2022, no. 1, pp. 91-98 (In Russ.)].

8. Тимофеева Ю.А. Внешняя политика Бразилии при Ж. Болсонару: смена парадигмы? *Общество: философия, история, культура*. М., 2022, № 8, с. 163-171 [Timofeyeva Y.A. Vneshnyaya politika Braziliï pri J. Bolsonaru: smena paradigm? [Brazil's Foreign Policy under J. Bolsonaro: A Paradigm Shift?]. *Obshchestvo: filosofiya, istoriya, kul'tura*. Moscow, 2022, no. 8, pp. 163-171 (In Russ.)].

9. Хван М.С. Внешняя политика Бразилии в период президентства Жаира Болсонару. *Общество: философия, история, культура*. М., 2020, № 11, с. 81-97 [Khvan M.S. Vneshnyaya politika Braziliï v period prezidentstva Jaira Bolsonaru [Brazil's Foreign Policy During the Presidency of Jair Bolsonaro]. *Obshchestvo: filosofiya, istoriya, kul'tura*. Moscow, 2020, no. 11, pp. 81-97 (In Russ.)].

10. Константинова Н.С. Культурная политика Луиса Инасиу Лулы да Силвы (2003-2010). *Латинская Америка*. М., 2023, № 9, с. 71-82 [Konstantinova N.S. Kul'turnaya politika Luiza Inacio Luly da Silvy [Cultural Policy of Luiz Inácio Lula da Silva]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 9, pp. 71- 82 (In Russ.)].

11. Тимофеева Ю.А. Культурная дипломатия Бразилии: от истоков до наших дней. *Латинская Америка*. М., 2023, № 1, с. 70-84 [Timofeyeva Y.A. Kul'turnaya diplomatiya Brazili: ot istokov do nashikh dney [Cultural Diplomacy of Brazil: From Origins to the Present Day]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 1, pp. 70-84 (In Russ.)].

12. Iwanowski Z.W. Partidos políticos de Brasil ante los desafíos del país. *Iberoamérica*. Moscú, 2019, núm. 4, pp. 63-85.

13. Iwanowski Z.W. Pugna y consenso entre los poderes del Estado en América Latina. *Iberoamérica*. Moscú, 2023, núm. 2, pp. 93-120.

14. Ивановский З.В. Левые режимы в современной Латинской Америке: теоретические концепции и политическая практика. *Латиноамериканский исторический альманах*. М., 2021, № 31, с. 126-160 [Iwanowski Z.W. Levyye rezhimy v sovremennoy Latinskoy Amerike: teoreticheskiye kontseptsii i politicheskaya praktika [Left-wing Regimes in Contemporary Latin America: Theoretical Concepts and Political Practice]. *Latinoamerikanskiy istoricheskiy al'manakh*. Moscow, 2021, no. 31, pp. 126-160 (In Russ.)].

15. Окунева Л.С. Основные тенденции развития политических процессов в Бразилии (первая четверть XXI века). М., МГИМО-Университет, 2024, 174 с. [Okuneva L.S. Osnovnyye tendentsii razvitiya politicheskikh protsessov v Brazilii (pervaya chetvert' XXI veka) [Main Trends in the Development of Political Processes in Brazil (first quarter of the 21st Century)]. Moscow, MGIMO-University, 2024, 174 p. (In Russ.)].

16. Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг. — 2006 г.). М., МГИМО-Университет, 2008, 824 с. [Okuneva L.S. Braziliya: osobennosti demokraticeskogo proyekta. Stranitsy noveyshey politicheskoy istorii latinoamerikanskogo giganta (1960-ye gg. — 2006 g.) [Brazil: Features of the Democratic Project. Pages of the Latest Political History of the Latin American Giant (1960s-2006)]. Moscow, MGIMO-University, 2008, 824 p. (In Russ.)].