

---

---

# PROBLEMAS ECOLÓGICOS Y DESARROLLO SOSTENIBLE

---

## PACTO VERDE DE LA UNION EUROPEA: VECTOR LATINOAMERICANO

**Tatiana V. Sidorenko**

*Ph.D. (Economía), profesora auxiliar (tsidoren@yandex.ru)*

Universidad Financiera del Gobierno de la Federación de Rusia  
Leningradskiy prospect, 49, Moscú, 125993, Federación de Rusia

SPIN-código: 2713-1072; ORCID: 0000-0002-9100-1767;  
Researcher ID: B-6299-2016

Recibido el 3 de mayo de 2024

Aceptado el 10 de octubre de 2024

**DOI:** 10.37656/s20768400-2024-04-05

**Resumen.** *El artículo analiza objetivos del Pacto Verde Europeo, dificultades de su realización en las condiciones actuales, así como principales trayectorias en la cooperación de la UE con los países que disponen del potencial necesario de recursos naturales y son capaces de hacer su contribución a la economía verde. A juicio de los socios europeos, el mayor potencial en esta esfera lo tienen los Estados latinoamericanos. A esto, lo contribuyen enormes inversiones de las compañías europeas en la creación de centrales eólicas y solares, políticas energéticas de varios países de la región para promover las energías renovables, el rumbo de algunos de ellos al desarrollo de la energía de hidrógeno, así como considerables recursos de minerales de importancia estratégica sin los cuales la transición verde es imposible.*

**Palabras clave:** *Unión Europea, América Latina, Pacto Verde, transición energética, energía de hidrogeno, diplomacia energética, Puerta de Enlace Global, neocolonialismo verde*

## EUROPEAN GREEN DEAL: THE LATIN AMERICAN VECTOR

**Tatiana V. Sidorenko**

*Ph.D. (Economics), associate professor (tsidoren@yandex.ru)*

Financial University of the Government of the Russian Federation  
49, Leningradskiy prospect, Moscow, 125993, Russian Federation

SPIN-code: 2713-1072; ORCID: 0000-0002-9100-1767;

Researcher ID: B-6299-2016

Received on May 3, 2024

Accepted on October 10, 2024

**DOI:** 10.37656/s20768400-2024-04-05

**Abstract.** *The article analyzes the goals of the European Green Deal, the difficulties of implementing this program in modern conditions, as well as the main areas of cooperation between the EU and countries with the necessary natural resource potential able to contribute to building a green economy. According to European partners, Latin America has the greatest potential in this area. This is facilitated by the huge investments made by European companies in the creation of wind and solar power plants, the energy policy of a number of countries in the region to promote renewable energy sources, the course of some of them to develop hydrogen energy, as well as the presence of significant reserves of strategically important minerals, without which the implementation of the green transition would be impossible.*

**Keywords:** *European Union, Latin America, European Green Deal, energy transition, hydrogen energy, energy diplomacy, Global Gateway, green neocolonialism*

## **ЗЕЛЕНЫЙ КУРС ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ ВЕКТОР**

**Татьяна Викторовна Сидоренко**

*Канд. экон. наук, доцент (tsidoren@yandex.ru)*

Финансовый университет при Правительстве РФ  
РФ, 125993, Москва, Ленинградский проспект, 49

SPIN-код: 2713-1072; ORCID: 0000-0002-9100-1767;

Researcher ID: B-6299-2016

Статья получена 3 мая 2024 г.

Статья принята 10 октября 2024 г.

**DOI:** 10.37656/s20768400-2024-04-05

**Аннотация.** *В статье анализируются цели Зеленого курса Европейского союза, сложности реализации этой программы в современных условиях, а также основные направления сотрудничества ЕС со странами, обладающими необходимым природно-ресурсным потенциалом и способными внести вклад в построение зеленой экономики. По мнению европейских партнеров, наибольшим*

*потенциалом в этой сфере обладают латиноамериканские государства. Этому способствуют огромные инвестиции, вложенные европейскими компаниями в создание ветряных и солнечных электростанций, энергетическая политика ряда стран региона по продвижению возобновляемых источников энергии, курс некоторых из них на развитие водородной энергетики, а также наличие значительных запасов стратегически важных минералов, без которых невозможно само осуществление зеленого перехода.*

**Ключевые слова:** *Европейский союз, Латинская Америка, зеленый курс, энергетический переход, водородная энергетика, энергетическая дипломатия, глобальные ворота, зеленый неокOLONIALIзм*

## **Introducción**

El actor importante de la transición energética en el mundo, junto con EE.UU. y China, es la Unión Europea, que desde los principios de los años 1990 lucha activamente contra el cambio climático. En la actual situación geopolítica, la transición a la economía climáticamente neutra en los países de la UE se ha acelerado considerablemente y ha adquirido aspectos ideológicos. Además, su dirigencia hace esfuerzos para internacionalizar la transición verde, lo que se debe, en primer lugar, a la falta de materias primas en el territorio de la UE, críticamente importantes para que sea realizada. En estas condiciones, los países de América Latina y el Caribe (ALC) están en el centro de atención de los políticos europeos por disponer recursos naturales muy necesarios para alcanzar los objetivos proclamados.

## **Pacto Verde de la Unión Europea**

En diciembre de 2019 la Comisión Europea presentó su estrategia a largo plazo del desarrollo de los países de la UE, cuyo fin era transitar a la economía sostenible, lo que suponía haber creado para 2050 la economía climáticamente neutra (así llamado el Pacto Verde). Esto se reflejó en la Ley Europea del Clima aprobada en 2021, en la cual fue planteado el objetivo intermedio: minimizar para 2030 las emisiones de gases de

efecto invernadero en el 55% en comparación con el año 1990 [1, p. L 243/9]. De hecho, el Pacto Verde – junto con la digitalización de la economía – estaba orientado a transformar el modelo de desarrollo de la UE con el fin de aumentar su capacidad competitiva en los mercados internacionales.

La realización de estas tareas tan ambiciosas implicaba enormes inversiones. Se suponía que los gastos de los proyectos relacionados con la transición verde constituirán el 30% de todos los gastos financieros de la UE (1,8 billones de euros hasta 2027 [2, p. 12]).

El cambio de la situación geopolítica relacionado con el conflicto en Ucrania aceleró la transición a la economía climáticamente neutra, lo que se debía a gran dependencia de la UE de los suministros de recursos energéticos desde Rusia. Conforme a los datos de *Statistical Review of World Energy 2022*, en 2021 el 37% del gas consumido en la Unión Europea se importaba desde Rusia, el porcentaje del carbón ruso era un 20% y del petróleo, un 25% [3, p. 7].

Respondiendo a la operación militar especial de Rusia en Ucrania, la Unión Europea en 2022 aprobó el Plan *REPowerEU*, que implicaba una disminución brusca de la dependencia de hidrocarburos rusos, la diversificación de los proveedores y la aceleración de la transición energética dirigida al uso de energías renovables (ER). Se planteó la tarea de aumentar para 2030 su parte en la producción de la energía eléctrica del 40 al 45% [3, p. 14]. Es importante subrayar que el aumento de la parte de ER se proponía alcanzar aumentando la producción de biometano e hidrógeno verde. La energía del hidrógeno debería ser uno de los pilares de la transformación energética.

El hidrógeno verde, que se recibe en proceso de electrolisis del agua con uso de energía renovable, se suponía utilizar en vez de carbono en las industrias basadas en hidrocarburos: refinería de petróleo, industrias química y de acero, así como en el transporte. Para sustituir el gas natural, el petróleo y el carbono

en los sectores económicos, donde es difícil lograr la descarbonización, el Plan *REPowerEU* planteó el objetivo de producir en el territorio de la UE para 2030 10 millones de toneladas de hidrógeno verde e importar otros 10 millones [4].

Sin embargo, el logro de los objetivos fijos enfrenta grandes obstáculos, que encarecen, entre otras cosas, el valor del hidrógeno verde. Entre ellos se puede destacar los siguientes:

Primero, la ausencia en la UE de los terrenos necesarios para instalar generadores eólicos y solares capaces de satisfacer las necesidades en la energía eléctrica.

Segundo, las condiciones meteorológicas de la mayoría de los países europeos no pueden garantizar el funcionamiento ininterrumpido de las centrales eléctricas de este tipo.

El análisis de estos dos factores importantes evidencia que en la UE de hecho no hay condiciones para producir cantidades del hidrógeno verde suficientes para la economía siendo éste una base de transición energética y, por consiguiente, de generación de la energía eléctrica alternativa. Esto pone a la UE en dependencia de su importación y la hace cooperar con los Estados, que disponen de condiciones climáticas favorables para generar la energía eléctrica a base de las renovables, que después se utilizarán para la producción del hidrógeno verde. Pero al mismo tiempo se plantea el problema de transportar el hidrógeno verde de otras regiones del mundo a la UE, lo que puede obstaculizar la transición a la economía baja en carbono en la próxima perspectiva.

Tercero, el transporte de hidrógeno en estado líquido por vía marítima con la temperatura de  $-253^{\circ}\text{C}$  o en estado gaseoso en cilindros lo encarece considerablemente. Además, el hidrógeno es explosivo, en estado gaseoso tiene densidad baja y puede filtrarse incluso a través de acero de alta resistencia. No es casual que el primer transporte de hidrógeno licuado de Australia a Japón se hizo posible solamente a principios de

2022, pero surge el problema de crear una infraestructura para almacenarlo [5].

Cuarto, la producción de la energía eléctrica a base de energías renovables no tiene carácter permanente, lo que exige crear redes, que permitan transmitirla de unas regiones a otras.

Quinto, para realizar así llamada transición doble, que incluye la transformación energética y digital de la economía, es muy importante asegurar el acceso garantizado a los yacimientos y la producción de metales raros y minerales estratégicos (litio, cobalto, níquel, cobre y silicio), que se usan en fabricación de turbinas eólicas e instalaciones de paneles solares, de las baterías de litio para coches eléctricos, celulares, ordenadores portátiles y tabletas, así como en la industria de defensa. Dependiendo mucho de las importaciones de este tipo de materias primas, la Unión Europea debe encontrar proveedores seguros de estos minerales estratégicos para realizar su transición energética y la digitalización de la economía. Según los pronósticos de la UE, para 2050 la demanda de metales raros crecerá 6-7 veces y de litio, 21 veces. La situación la agrava el hecho, de que los suministros garantizan sólo tres países – China, Sudáfrica y Turquía. China satisface el 100% de las necesidades de la UE en los metales raros pesados, Sudáfrica, el 71% en los metales del grupo platino y Turquía, el 98% en boro [6].

Es importante señalar que actualmente una parte considerable de los minerales importantes los refina China: en 2019 este país produjo el 65% de cobalto, el 58% de litio, el 35% de níquel y el 88% de elementos raros [7].

Para garantizar el abastecimiento ininterrumpido de la economía con mencionados minerales, así como minimizar la dependencia de su importación de otras regiones del mundo, la UE aprobó la Ley Europea de Materias Primas, que ha entrado en vigor en marzo de 2024. La ley tiene por objetivo fortalecer el potencial de la UE respecto a las materias primas críticas en todas las etapas de la cadena global de valor, así como aumentar

la seguridad de la economía europea mediante la disminución de la dependencia de los proveedores extranjeros y su diversificación. Al mismo tiempo, se plantea la tarea de alcanzar para 2030 que el porcentaje de un país en la satisfacción de las necesidades de la economía europea en cada tipo de materias primas estratégicas no supere en toda etapa de su producción el 65% [6]. La UE espera que el 10% del consumo anual de cada tipo de estas materias primas sea satisfecho a cuenta de la extracción propia y el 40% se produzca en su territorio [8]. Ya se observa el progreso en este camino, los suministros de algunos tipos clave de materias primas se efectúan de los países miembros de la UE: Polonia suministra carbón coque y cobre, Bélgica, arsénico, Francia, hafnio, España, estroncio y Finlandia, níquel.

Tomándolo en cuenta, se hace claro que para lograr los objetivos del Pacto Europeo Verde es muy importante entablar relaciones de cooperación con los países, que disponen de recursos naturales necesarios y son capaces de contribuir a la creación de la economía verde en la UE. Precisamente estos objetivos persigue el proyecto infraestructural Puerta de Enlace Global (*Global Gateway*), presentado en 2021, que es una herramienta principal de la política exterior de la Unión Europea para fortalecer su influencia en diversas regiones y ampliar su presencia en el mundo [9, p. 11]. Para realizar estos proyectos infraestructurales, se propone asignar hasta 2027 300 mil millones de euros. Según datos oficiales, serán invertidos en la lucha contra el cambio climático, en el sector digital y la energía, el transporte, la salud, la educación y las investigaciones científicas. Se supone poner en práctica proyectos conjuntos para promover la agenda verde global [10]. Es importante subrayar que este programa es una herramienta geoestratégica de la UE para oponerse a la presencia económica de China en los países en desarrollo y una alternativa al proyecto chino *Faja y Ruta*.

Otro instrumento del Pacto Verde Europeo dirigido a nivelar las condiciones competitivas para las compañías en todo el mundo y minimizar eficazmente las gases de efecto invernadero es el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (MAFC), que debe entrar en vigor a partir del 1 de enero de 2026. Su esencia consiste en que, importando tales mercancías como cemento, hierro, acero, aluminio, abonos, energía eléctrica e hidrógeno, los países europeos deberán recibir certificados de MAFC sobre la cantidad de gases de efecto invernadero en el proceso de su fabricación. El costo de estos certificados es determinado por el precio de las emisiones de hidrógeno, que se debería pagar, si las mercancías hubieran sido fabricadas en el territorio de la UE, en conformidad con las reglas europeas de los pagos por las emisiones de hidrógeno [11]. La introducción de MAFC, según la opinión de la UE, debe estimular la descarbonización de la economía. Este mecanismo en mayor grado puede afectar a Rusia, China, Turquía, Gran Bretaña, Ucrania, India, Brasil, EE.UU. y Sudáfrica.

### **América Latina es una dirección principal de la diplomacia energética de la UE**

El papel estratégico en la descarbonización de la economía de la UE deben desempeñar América Latina y el Caribe (ALC), que son considerados una región con el mayor potencial para desplegar el vector exterior del Pacto Verde Europeo [12, p. 134]. La elección de la región como socio estratégico en esta esfera se debe a numerosos factores de carácter tanto económico como político y cultural, entre los cuales hay que destacar los siguientes.

Primero, las compañías europeas, que trabajan en América Latina, juegan el papel principal en su desarrollo. La Unión Europea es el mayor inversionista en la región. Según los datos de la CEPAL, el 42% de las inversiones extranjeras directas (IED) en ALC en 2010-2021 provinieron de las empresas europeas. En 2021 la UE invirtió en la economía de la región



US\$33 mil millones, o sea, el 36% de todas las IED. Los principales inversores fueron España, Italia, Alemania, Bélgica y Francia, cuyas inversiones en 2017-2021 totalizaron el 58% de las europeas, mientras que los principales destinatarios de las inversiones europeas son Brasil, México, Chile y Colombia, recibiendo el 98% de ellas [13, pp. 15-16].

El rasgo característico de las IED europeas consiste en que en su estructura sectorial prevalecen las inversiones en las energías renovables. De 2017 a 2021 casi el 30% de todas las inversiones europeas se concentraron en este sector. Los países de la UE lideran en este proceso: en los últimos 15 años sus empresas han asegurado el 65% de todas las inversiones extranjeras en la energía renovable latinoamericana. Las principales inversiones en la energía renovable han recibido Brasil, Chile y México (el 80%) [13, pp. 17, 30]. Han venido principalmente de Francia, España e Italia. Esto permite afirmar que las empresas europeas desempeñan un papel muy importante en la descarbonización de la economía de los países de América Latina convirtiéndolos en uno de los más importantes rumbos del Pacto Verde Europeo y un socio lógico de la UE en la transición energética.

A lo último favorece el potencial muy grande de estos países en la producción de la energía renovable, lo que los pone en una posición privilegiada en la transición energética.

En todos los países de la región hay enormes recursos para producir hidroenergía que también es considerada una ER. En Chile, Argentina, Brasil y México existe un gran potencial para generar energía solar y eólica, mientras que América Central dispone de enormes recursos para producir energía geotermal.

Segundo, la política de varios países de América Latina en la promoción de las energías renovables, en primer lugar, de Chile, Brasil y Colombia, en gran medida se basa en los mismos principios que la política de la UE, excepto algunos pormenores relacionados con la injerencia del Estado y el papel primordial del capital nacional [14, p. 6].

Tercero, el enorme potencial de la región latinoamericana para el desarrollo de las ER, así como la aspiración de varios países, ante todo, Chile, a crear un nuevo sector económico (la energía del hidrógeno), hacen las economías de la UE y de América Latina complementarias y las convierte en socios naturales en la transición energética. Para descarbonizar su economía, la UE necesita importar el hidrógeno verde y la región latinoamericana puede ser para los países europeos una especie de salvavidas y un socio clave en este proceso.

Por ahora, entre los países latinoamericanos el pionero en el desarrollo del hidrógeno verde es Chile, que se ha comprometido alcanzar para 2050 la neutralidad de carbono y ha mostrado su disposición de cerrar o reorientar para 2040 todas sus centrales eléctricas de carbón. En 2020 Chile presentó la Estrategia Nacional del Hidrógeno Verde, que planteaba tareas muy ambiciosas: convertirse en el productor del hidrógeno verde más barato en el mundo, crear para mediados de la década corriente las potencias de cinco gigavatios para su producción y en 2030 ser uno de sus exportadores principales [15, p. 7].

El posicionamiento de Chile como uno de los líderes internacionales en la producción y exportación del hidrógeno ecológico, según la opinión del ministro de Energía Diego Pardow, se basa en el que este Estado sudamericano posee el más alto potencial de los recursos energéticos renovables [16, p. 42]: en su territorio se encuentran el desierto de Atacama con muy alto nivel de radiación solar y llanuras y tierras bajas de la Patagonia con fuertes vientos; hay posibilidad de aprovechar corrientes oceánicas, fuentes geotermales y la energía de los ríos. Conforme a una evaluación del Ministerio de Energía, para producir energía renovable, el país puede crear capacidades generadoras de 1800 gigavatios, incluidos 1180 gigavatios de energía fotoeléctrica, 509 gigavatios, de energía solar concentrada y 191 gigavatios, de energía eólica [15, p. 3].

La alta accesibilidad de la ER permite disminuir el costo de la energía verde necesaria para producir el hidrógeno ecológico, lo que da a Chile una ventaja ante otros países que puede de este modo reducir los gastos para recibirlo. Según la consultora *McKinsey & Company*, Chile podrá disminuir el costo de la producción del hidrógeno ecológico de US\$1,7 por kilo en el sur del país y US\$2,6 por kilo en el centro en 2025 hasta US\$1,3 y US\$1,8 respectivamente en 2030. Es mucho menos que los índices similares en otros países: en EE.UU. (US\$2,1), la UE (2,8), China (2,2), Australia (1,7) y en Oriente Medio (1,8). Para 2050 el costo de la producción del hidrógeno verde en Chile debe disminuir hasta US\$0,8 por kilo en el norte del país y 1,1 en el centro [15, p. 4]. La realización de la Estrategia de Hidrógeno Verde implicará inversiones de US\$200 mil millones, pero creará 100 mil empleos durante dos próximas décadas [17, p. 27].

Es importante subrayar que la realización de esta estrategia, por un lado, enfrenta grandes dificultades (falta de inversiones en las tecnologías y el capital humano, inmadurez del mercado de la energía solar), y por otro, puede causar daño irreparable para la flora y la fauna y cambiar cardinalmente el paisaje natural de tales regiones como, por ejemplo, Magallanes, la más austral, poco poblada y con naturaleza casi intacta.

La aspiración de los países de América Latina a desarrollar la energía del hidrógeno no sólo abre amplias posibilidades para las empresas europeas de invertir en este sector y, en general, en las energías renovables, sino también corresponde a los intereses de la UE de incorporar a los países del mundo en la realización de estrategia de la economía baja en carbono, que se propone crear para el año 2050. Se puede explicarlo por el hecho de que la producción del hidrógeno verde permitirá nivelar las consecuencias negativas de la aplicación de Mecanismo de Ajuste de Fronteras de Carbono (MAFC) para algunos países latinoamericanos, que exportan a la UE mercancías, cuya producción está relacionada con grandes emisiones del gas carbónico. En mayor grado el MAFC puede afectar a Brasil, que

exporta a la UE el hierro. El desarrollo de la energía de hidrógeno permitirá a este país comenzar a producir hierro ecológico.

El desarrollo de la energía de hidrógeno en América Latina corresponde a los intereses geopolíticos de la UE, porque en las condiciones actuales es considerado una herramienta para minimizar la influencia económica y política de Rusia. Los países latinoamericanos podrían organizar su propia producción de abonos a base del hidrogeno ecológico. Esto permitirá disminuir la dependencia de la importación de abonos de potasio, nitrógeno y fosforo desde Rusia y Belarús, cuya parte en el mercado latinoamericano constituye el 40% [14, p. 8]. En 2022, Brasil, uno de los grandes exportadores de alimentos en el mundo, elaboró el Plan Nacional de Fertilizantes 2022-2050, cuya tarea primordial es reducir para 2050 la dependencia de la importación de abonos minerales del 85 al 45% [18].

Cuarto, teniendo en cuenta que los países de América Latina disponen de reservas considerables de minerales estratégicos, sin los cuales es imposible realizar la transición verde y digital, la UE está interesada en desarrollar la industria extractiva en esta región, lo que, de un lado, contradice la misma idea de desarrollar la economía baja en carbono y pone bajo amenaza los ecosistemas de las zonas altas andinas, y de otro, impone a ellos el desarrollo económico beneficioso, en primer lugar, para la misma UE. Lo último permite llegar a la conclusión de que la política de los países europeos con respecto a América Latina en las condiciones actuales es un nuevo tipo del colonialismo – neocolonialismo verde.

A los países de ALC les corresponde el 47% de las reservas mundiales de litio, el 37% de cobre, el 23% de grafito natural, el 17% de metales raros y el 16% de níquel. Al mismo tiempo, en 2022 r. la parte de la región en la producción mundial de litio y cobre constituyó el 37%, del zinc, el 21% y de grafito, el 7% [13, p. 27].

En cuanto a litio, que se le llama ahora “el oro blanco” o “el nuevo petróleo del siglo XXI”, cuya importancia sólo crecerá por ser necesario para transitar hacia la economía de bajo carbono, la región latinoamericana dispone de los mayores recursos identificados mundiales de este mineral. Se ubica allí el Triángulo de Litio, en que entran Argentina, Bolivia y Chile. Conforme a los datos del Servicio Geológico de EE.UU., en este territorio está concentrado el 56% de los recursos identificados de litio: el 23,7% en Bolivia, el 21,5% en la Argentina y el 11,1% en Chile. Sin embargo, en los recursos identificados mundiales el porcentaje de estos tres países es menor: Chile, el 41% y Argentina el 9,8% [19, pp. 13-14]. En cuanto a Bolivia, hoy en día no hay evaluación de sus recursos identificados.

Actualmente la ALC se especializa en la extracción de litio y su refinado para obtener diferentes compuestos: carbonato, hidróxido y cloruro de litio. Estos compuestos se utilizan para producir elementos de ion de litio, que se usan para producir acumuladoras, incluso para el transporte eléctrico. Es importante señalar que en 2021 el 46% de litio fue producido en Australia, el 32% en Chile, el 10% en China y el 8% en Argentina [20].

El pionero en la industria de litio en ALC es Chile donde, gracias a las condiciones naturales únicas (el salar de Atacama) y la salida al Océano Pacífico se podría extraer litio con pequeños gastos. Sin embargo, al desarrollo rápido de este sector y a la atracción de las inversiones extranjeras impide la ley aprobada en 1979, que considera el litio un mineral estratégico y está prohibido de otorgar concesiones para extraerlo. Actualmente sólo dos compañías – la Sociedad Química y Minera de Chile (SQM) y Albemarle de Estados Unidos – extraen este mineral en el salar de Atacama a base del contrato firmado con el organismo del Estado chileno – la Corporación de Fomento de la Producción (Corfo).

En abril de 2023, para fortalecer el control del Estado por el desarrollo de este sector estratégico, el presidente Gabriel Boric

anunció la Estrategia Nacional de Litio, según la cual el Estado debe participar en todo el proceso de producción de litio, y hay que crear una empresa nacional, que en colaboración con el sector privado se encargará de la exploración y explotación de los yacimientos de litio [21, p. 39].

En cuanto a Bolivia, la producción de litio está en mantillas. Su desarrollo se frena por un desfavorable clima de inversión después de nacionalizar en 2008 el gobierno de Evo Morales los yacimientos de litio; la inestabilidad política; el desacuerdo de la población indígena, que vive en el departamento de Potosí, donde se encuentra el mayor yacimiento del país, el salar de Uyuni, con su exploración. Hasta ahora no llegaron al acuerdo sobre el volumen de regalías, que se debe aportar al presupuesto del departamento, así como de los impuestos, que deberán pagar las empresas extractivas.

El país más abierto para las inversiones extranjeras a este sector es Argentina, que ocupa el cuarto lugar en el mundo por la extracción de litio. Según la ley nacional, los yacimientos de litio no pertenecen al gobierno federal, sino a las provincias, que imponen el impuesto sobre la extracción de 3% (en Chile, el 40% y en Bolivia, el 45%), además, la ley da la garantía jurídica de la inviolabilidad de las concesiones durante 30 años. Como resultado, pese a los recursos relativamente pequeños, la extracción de este metal crece a ritmo acelerado, en el país se llevan a cabo tres proyectos de extracción, ocho están por realizarse (en ellos toman parte las empresas de EE.UU., China, Corea del Sur, Francia y Australia) y varios decenios de proyectos están en etapa inicial [21, p. 41].

Es importante señalar que actualmente la participación de las compañías europeas en los proyectos de litio en los países de ALC es muy modesta. Principalmente se reduce al proyecto de la compañía francesa *Eramet* (junto con *Tsingshan* de China) y al proyecto de la compañía alemana *AMG Lithium*, que extrae litio en Brasil. El proyecto de *Eramet* es interesante porque en

éste por primera vez en el mundo se usarán tecnologías de extracción directa, que comparando con un método tradicional de evaporación permite reducir la cantidad del agua y el tiempo de extracción.

Hay todas razones para afirmar que la Unión Europea incrementará su expansión a este sector, en especial, tomando en cuenta el hecho, de que ha sido tomada la decisión de prohibir la venta de nuevos autos con motores de combustión interna y sustituirlos con motores eléctricos para 2035.

### **Intensificación de interacciones de la UE con los países de América Latina en la transición verde**

La UE tiene largas y fuertes relaciones económicas con los países de América Latina y el Caribe, en las cuales el papel clave pertenece a España, cuyos contactos históricos y culturales con ALC vienen desde antaño y para que ésta es un territorio de sus intereses económicos. Actualmente una forma principal de la cooperación política y económica de estas dos regiones son las cumbres que organizan la UE y la Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe (CELAC), las que representan una extensión de las cumbres UE-América Latina y el Caribe que se venían realizando desde 1999.

Es importante señalar que por haber disminuido el interés de la UE hacia los países de América Latina, la intensidad de su diálogo tanto político como económico cayó y, como resultado, las cumbres no se celebraron desde 2015 [22, pp. 24-26]. Sin embargo, el aumento reciente de la importancia de la región latinoamericana, incluso para garantizar eficiente transición de la UE a la economía climáticamente neutra, ha puesto a la diplomacia europea ante la necesidad de activar sus acciones e incrementar su presencia económica y política en la región.

En vísperas de la tercera cumbre de los líderes políticos de 27 países de la UE y 33 Estados de la CELAC, que tuvo lugar 17-18 de julio de 2023 en Bruselas, el Alto Representante de la UE y la Comisión Europea presentaron Nueva Agenda para las

Relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe, dirigida a crear una alianza más fuerte y modernizada entre las dos regiones fortaleciendo el diálogo político, estimulando el comercio y las inversiones, así como promoviendo las organizaciones más estables y justas gracias a las inversiones de la Puerta de Enlace Global [23]. Entre las propuestas de esta agenda hay que destacar la transición energética, que supone intensificar la cooperación para crear una economía climáticamente neutra.

Tomando en cuenta la importancia estratégica de la región latinoamericana en la transición doble de la UE, el primer día de la cumbre Ursula von der Leyen presentó la Agenda de Inversiones Global Gateway UE-LAC (EU-ALC Global Gateway Investment Agenda, GGIA). Se basa en cuatro principios: transición verde y justa, transformación digital inclusiva, desarrollo humano y resiliencia sanitaria y vacunas. La GGIA incluye más de 130 proyectos llamados a hacer realidad una transición ecológica y digital justa a ambos lados del Atlántico. Para financiar estos proyectos, ha sido creado el Equipo Europa (*Team Europe*), que se propone invertir en los países de América Latina hasta 2027 más de 45 mil millones de euros en el marco del programa *Global Gateway* [24].

Es de resaltar que la mayoría de los proyectos está relacionada con la transición verde y el apoyo del desarrollo sostenible en la región. Lo último, de un lado, se distingue sustancialmente de la política de inversiones de la UE en el Mediterráneo y África [9, p. 22], y, de otro, muestra el evidente interés de la Unión de fomentar en Latinoamérica la producción de las energías renovables, el hidrógeno verde y la extracción de minerales raros y litio. Además, se prevé un apoyo al mercado de bonos verdes en los países de la región [25].

Durante la cumbre la UE firmó con Argentina y Uruguay Memorandos de Entendimiento, donde se subraya la importancia de desarrollar la cooperación en tales áreas clave



como energías renovables y el hidrógeno verde. Además, la UE firmó con Chile el memorando sobre la cooperación en cadenas de valor agregado sostenibles de materias primas estratégicamente importantes. De una parte, esto contribuirá a garantizar la seguridad de los suministros a Europa, de otra, a crear empleos y estimular el crecimiento económico en este país. Además, en el marco de la estrategia Puerta de Enlace Global el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Santander español han acordado un crédito de 300 millones de euros para instalar pequeñas centrales fotoeléctricas solares en Brasil para el consumo propio. El BEI también concedió el crédito de 200 millones de euros al Banco del Estado de Chile para financiar la construcción de nuevas casas con estándares más altos de la eficacia energética y otro crédito de 100 millones de euros para fomentar la creciente industria chilena de hidrógeno renovable [26].

En conclusión, es necesario señalar que, teniendo en cuenta la importancia de los países latinoamericanos para lograr los objetivos del Pacto Verde de la UE, la diplomacia europea recientemente ha intensificado significativamente su cooperación política y económica con los países de esta región. Uno de sus objetivos principales es crear instrumentos financieros necesarios, que puedan promover el desarrollo de energías alternativas y de hidrógeno en América Latina, así como la extracción de minerales estratégicamente importantes para la transición verde y digital. En este proceso un papel importante lo debería desempeñar el negocio europeo, siendo éste líder entre los inversores extranjeros por invertir en las energías renovables. Sin embargo, las consecuencias económicas, ambientales y sociales de este tipo de desarrollo para los países latinoamericanos pueden ser disputadas provocando otros problemas.

## Bibliografía References Библиография

1. Reglamento (UE) 2021/1119 del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de junio de 2021 por el que se establece el marco para lograr la neutralidad climática y se modifican los Reglamentos (CE) no. 401/2009 y (UE) 2018/1999 (Legislación europea sobre el clima). *Diario Oficial de la Unión Europea*, 09.07.2021.

2. Averchenkova A., Touza L., Escribano G., Prolo C., Guzmán Luna S., Gonzales L.E. El Pacto Verde Europeo como motor de la cooperación UE América Latina. Madrid, Real Instituto Elcano, 2023.

3. Statistical Review of World Energy 2022. BP, 2022.

4. REPowerEU: Plan para reducir rápidamente la dependencia con respecto a los combustibles fósiles rusos y avanzar con rapidez en la transición ecológica. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_22\\_3131](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_3131) (accessed 08.07.2024).

5. Переход на зеленый: возможности и трудности мировой водородной экономики. *РБК Тренды*. М., 17.07.2023 [Perekhod na zelenyy: vozmozhnosti i trudnosti mirovoy vodorodnoy ekonomiki [Going Green: Opportunities and Challenges of the Global Hydrogen Economy]. *RBK Trendy*. Moscow, 17.07.2023 (In Russ.)].

6. European Critical Raw Materials Act. URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/green-deal-industrial-plan/european-critical-raw-materials-act\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/green-deal-industrial-plan/european-critical-raw-materials-act_en) (accessed 10.07.2024).

7. Критически важные минералы: гонка за ресурсами [Kriticheski vazhnyye mineraly: gonka za resursami [Critical Minerals: The Race for Resources]. URL: <https://ipdefenseforum.com/ru/2023/12/критически-важные-минералы-гонка-за-р/> (accessed 11.07.2024).

8. Un Reglamento de la UE sobre materias primas fundamentales para el futuro de las cadenas de suministro de la UE. URL: <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/critical-raw-materials/> (accessed 11.07.2024).

9. Мельникова Ю., Фамильи Дж. Конкуренция в области развития региональной связанности: «Глобальные ворота» ЕС. М., РСМД, 2024, 76 с. [Mel'nikova Yu., Famillhi J. Konkurentsiya v oblasti razvitiya regional'noy svyazannosti: «Global'nyye vorota» ES [Competition in the Field of Regional Connectivity Development: EU "Global Gate"]. Moscow, RIAC, 2024, 76 p. (In Russ.)].

10. Global Gateway. URL: [https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway\\_en?prefLang=ga](https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_en?prefLang=ga) (accessed 11.07.2024).

11. Questions and Answers: Carbon Border Adjustment Mechanism. European Commission, Brussels, 14.07.2023.

12. Malamud C., Ruiz J.J., Talvi E. ¿Por qué importa América Latina? *Informe 32*. Madrid, Real Instituto Elcano, 2023.

13. Oportunidades para la inversión y la colaboración entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea. Santiago de Chile, CEPAL, 2023.

14. Escribano G., Urbasos I. ¿Por qué importa América Latina a la UE en energía? Diversificación, compañeros de transición y nuevas cadenas de valor. ARI 18/2023. Madrid, Real Instituto Elcano, 2023.

15. Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde. Chile, fuente energética para un planeta cero emisiones. Santiago de Chile, Ministerio de Energía, 2020.

16. Bartlett J. Chile's bet on green hydrogen. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2022/12/country-case-chile-bet-on-green-hydrogen-Bartlett> (accessed 06.07.2024).

17. Development Aid and Geopolitics: the EU's Global Gateway Initiative. Madrid, Real Instituto Elcano, 2023.

18. Gobierno de Brasil lanza Plan Nacional de Fertilizantes. *CGTN en Español*. Beijing, 12.03.2022.

19. Extracción e industrialización del litio. Oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, CEPAL, 2023.

20. Alvarez J.P. A fondo: qué muestran las entrañas del litio en América Latina. *Bloomberg Línea*, 10.08.2022.

21. Mosquera M., Oroz F., Perucca P. Transición energética en la UE y extractivismo en América Latina y el Mercosur. URL: <https://www.cadtm.org/Transicion-energetica-en-la-UE-y-Extractivismo-en-America-Latina-y-MERCOSUR> (accessed 16.07.2024).

22. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Европейский союз и Латинская Америка в условиях трансформации глобального миропорядка (к итогам III саммита ЕС-СЕЛАК). *Перспективы*. М., 2023, № 4 (35), с. 21-36 [Yakovleva N.M., Yakovlev P.P. Yevropeyskiy soyuz i Latinskaya Amerika v usloviyakh transformatsii global'nogo miroporyadka (k itogam III sammita ES-CELAC) [The European Union and Latin America in the Context of the Transformation of the Global World Order (on the Results of the III EU-CELAC Summit)]. *Perspektivy*. Moscow, 2023, no. 4 (35), pp. 21-36 (In Russ.)].

23. Nueva Agenda para reforzar la asociación de la UE con América Latina y el Caribe. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/colombia/nueva-agenda-para-reforzar-la-asociación-de-la-uniión-europea-con-américa-latina-y-el-caribe\\_en?s=160](https://www.eeas.europa.eu/delegations/colombia/nueva-agenda-para-reforzar-la-asociación-de-la-uniión-europea-con-américa-latina-y-el-caribe_en?s=160) (accessed 20.07.2024).

24. Commission Presents Global Gateway Investment Agenda with Latin America and Caribbean. URL: [https://cyprus.representation.ec.europa.eu/news/commission-presents-global-gateway-investment-agenda-latin-america-and-caribbean-2023-07-17\\_en](https://cyprus.representation.ec.europa.eu/news/commission-presents-global-gateway-investment-agenda-latin-america-and-caribbean-2023-07-17_en) (accessed 21.07.2024).

25. Agenda de Inversiones UE - América Latina y Caribe. Julio de 2023.

26. EU-CELAC Summit: Towards a Closer, Stronger, and Renewed Partnership between Both Regions. URL: [https://cyprus.representation.ec.europa.eu/news/eu-celac-summit-towards-closer-stronger-and-renewed-partnership-between-both-regions-2023-07-19\\_en](https://cyprus.representation.ec.europa.eu/news/eu-celac-summit-towards-closer-stronger-and-renewed-partnership-between-both-regions-2023-07-19_en) (accessed 21.07.2024).