

LA COOPERACIÓN TÉCNICO-MILITAR DE CHINA CON AMÉRICA LATINA EN EL SIGLO XXI*

Andrey N. Pyatakov

Ph.D. (Politología), investigador líder (anpyatakov@yandex.ru)

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia

Investigador mayor

Universidad Nacional de Investigación “Escuela Superior de Economía”
M. Ordynka, 17, Moscú, 119017, Federación de Rusia

SPIN-código: 7411-8494; ORCID: 0000-0002-3934-958X;
Researcher ID: HCI-2560-2022

Recibido el 4 de abril de 2024

Aceptado el 21 de octubre de 2024

DOI: 10.37656/s20768400-2024-04-08

Resumen. *El artículo ofrece un análisis exhaustivo de las modalidades de cooperación técnico-militar entre China y la región latinoamericana. Se detallan principales áreas, donde se lleva a cabo dicha cooperación (suministro de armamentos y material bélico, ayuda en misiones de seguridad pública asignadas a los ejércitos latinoamericanos, colaboración en tareas de inteligencia, diplomacia naval, relaciones interinstitucionales y profesionales). El estancamiento de las ventas de armamentos en los últimos años se compensa con otras formas de cooperación. En particular, China suministra vehículos aéreos no tripulados a varias entidades de seguridad latinoamericanas.*

El autor destaca que los vínculos militares entre China y las naciones de América Latina no son tan extensas en comparación con la cooperación comercial, económica e inversionista. Esta circunstancia se debe a que Pekín no quiere agravar aún más sus ya complejas relaciones con Estados Unidos. Por esta razón, prefiere mecanismos del "poder blando", en particular, el desarrollo de lazos en el ámbito de la instrucción militar.

A juicio del autor, el evidente esfuerzo chino por atender los asuntos de seguridad tanto en algunos países como a nivel regional revela el propósito del gigante asiático de revitalizar y avanzar, en el mediano plazo, en su algo estancada cooperación técnico-militar con América Latina.

Palabras clave: *América Latina, China, fuerzas armadas, suministros militares, seguridad, regímenes de izquierda*

Andrey N. Pyatakov

* Estudio financiado por la Fundación Científica de Rusia (RNF). Proyecto 22-78-10014 “Las estrategias y formas de interacción de los actores extrarregionales con los Estados de América Latina a principios del siglo XXI: desafíos y oportunidades para Rusia”.

CHINA'S MILITARY-TECHNICAL COOPERATION WITH LATIN AMERICAN COUNTRIES IN THE 21ST CENTURY*

Andrey N. Pyatakov

Ph.D. (Politics), leading researcher (anpyatakov@yandex.ru)

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences (ILA RAS)
21/16, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

Senior researcher

National Research University “Higher School of Economics”
17, M. Ordynka, Moscow, 119017, Russian Federation

SPIN-code: 7411-8494; ORCID: 0000-0002-3934-958X;
Researcher ID: HCI-2560-2022

Received on April 4, 2024

Accepted on October 21, 2024

DOI: 10.37656/s20768400-2024-04-08

Abstract. *The article addresses the military-technical cooperation between China and the Latin American region. The chief fields of this activity are outlined, including weapons and military equipment supplies, aid in public security tasks carried out by Latin American armies, intelligence cooperation, experience exchange, naval diplomacy, interinstitutional and educational ties.*

Nevertheless, the author notes that China's military links with Latin America are not as broad as they are in trade, economic and investment fields. In recent years, China had to the weapons and equipment deals with the region to avoid further issues with Washington. To bridge this gap, Beijing has intensified other forms of cooperation. In particular, it sends dual-use unmanned aerial vehicles to a number of Latin American law enforcement agencies. China also utilizes the "soft power" tools in its military ties, especially through educational programs.

The author contends that that China's aid in security issues for particular countries, as well as for the region as a whole, indicates that Beijing aims to

La cooperación técnico-militar de China con América Latina
en el siglo XXI

*activate its stalled military-technical cooperation in Latin America in the
medium term.*

Keywords: *Latin America, China, armed forces, military supplies, security,
leftist regimes*

* The research was funded by Russian Scientific Foundation. Project 22-78-10014 “Strategies and Forms of Interaction of Extra-regional Actors with Latin American States at the Beginning of the XXI Century: Challenges and Opportunities for Russia”.

ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КИТАЯ СО СТРАНАМИ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ В XXI ВЕКЕ*

Андрей Николаевич Пятаков

Канд. полит. наук, ведущий научный сотрудник (anryatakov@yandex.ru)

Институт Латинской Америки РАН
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

Старший научный сотрудник

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
РФ, 119017, Москва, М. Ордынка, 17

SPIN-код: 7411-8494; ORCID: 0000-0002-3934-958X;
Researcher ID: HCI-2560-2022

Статья получена 4 апреля 2024 г.

Статья принята 21 октября 2024 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2024-04-08

Аннотация. *В статье проведен комплексный анализ форм военно-технического сотрудничества Китая с латиноамериканским регионом. Рассмотрены ключевые направления взаимодействия: поставки вооружения и военной техники, содействие в укреплении функций общественной безопасности латиноамериканских армий, сотрудничество по разведывательной линии, военно-морская дипломатия и институционально-образовательные связи. Стагнация в сделках по продаже вооружения и техники, наблюдаемая в последние годы, компенсируется освоением Китаем нового направления – обеспечения силовых ведомств ряда латиноамериканских стран парком*

беспилотных летательных аппаратов двойного назначения. Конституируется, что в целом военные формы кооперации продвигаются Китаем не столь интенсивно, как взаимодействие в торгово-экономической и инвестиционной сферах. Это объясняется тем, что Пекин стремится избежать обострения отношений с США. В этом контексте он делает акцент на развитие механизмов «мягкой силы» в военной сфере, в частности, на развитие образовательных связей. Активно проявляемая Китаем заинтересованность в обеспечении аспектов безопасности не только отдельных стран, но и региона в целом свидетельствует о готовности азиатского гиганта в среднесрочной перспективе вывести из частично замороженного состояния ключевые направления военно-технического сотрудничества.

Ключевые слова: Латинская Америка, Китай, вооруженные силы, военные поставки, безопасность, левые режимы

* Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского научного фонда (РНФ). Проект № 22-78-10014 «Стратегии и формы взаимодействия внерегиональных акторов с государствами Латинской Америки в начале XXI века: вызовы и возможности для России».

Introducción

Las relaciones actuales entre China y América Latina están en una fase de ostensible crecimiento. Pekín se empeña en intensificar sus lazos con el Sur Global considerando la región latinoamericana como una zona idónea para mostrar su creciente influencia global. A su vez, los países latinoamericanos manifiestan un gran interés por la iniciativa “La Franja y la Ruta” y son percibidos por Pekín como socios seguros y de confianza para la ejecución de este megaproyecto infraestructural y económico [1]. Es obvio que dentro de las relaciones entre China y América Latina y el Caribe (ALC) prevalecen vínculos comerciales e inversionistas [2], lo cual se debe al propósito estratégico chino de ampliar y diversificar su influencia “pacífica” a nivel mundial. China acostumbra a emplear las herramientas del “poder blando” para asegurar y promover sus intereses. De tal modo, Pekín lanza un poderoso desafío a EE.UU., su principal rival geopolítico. Para

Washington, la región latinoamericana es un área de intereses estratégicos propios, y parece poco probable que este concepto sea reconsiderado a mediano plazo.

A nuestro juicio, la primacía de los programas económicos y la encubierta rivalidad con EE.UU. hacen que la cooperación en el ámbito militar y en la seguridad entre China y ALC sea de carácter secundario en el esfuerzo general de Pekín por afirmar su influencia entre las naciones latinoamericanas. Al mismo tiempo, tal cooperación existe y, pese a su escasa notoriedad, constituye un objeto de estudio para la comunidad científica, tanto rusa como extranjera (en primer término, norteamericana). Entre las investigaciones rusas hay un sólo estudio dedicado por completo al tema de la cooperación militar y de seguridad China-ALC [3]. En la mayoría de los casos, este aspecto se indaga en paralelo con otros y no se percibe como prioritario [4, 5, 6, 7]. Los investigadores rusos se enfocan en comparar las estrategias china y rusa (el aspecto militar incluido) en el contexto de la confrontación de China y Rusia con EE.UU. [8, 9]. Cabe señalar, sin embargo, que últimamente, en medio de una verdadera revolución en el ámbito militar debido a la aparición y desarrollo de los armamentos de alta tecnología, han surgido algunas investigaciones más especializadas [10, 11]. Del mismo modo, ha sido abordado el tema de la cooperación aérea como componente de los vínculos multilaterales entre China y América Latina [12, 13].

Los politólogos occidentales (y, en parte, latinoamericanos) tampoco prestan mucha importancia a los nexos técnico-militares, al considerar que actualmente no constituyen un eje prioritario en las relaciones chino-latinoamericanas [14, 15, 16, 17]. No obstante, en un número de investigaciones más amplio se acentúa justamente la colaboración militar y de seguridad entre China y las naciones de ALC [18, 19, 20, 21, 22, 23]. Con gran esmero y perseverancia dichos aspectos son pesquisados y analizados en las revistas militares estadounidenses [24, 25, 26].

Desde el comienzo del siglo XXI China ha practicado varias formas de cooperación con los países de ALC en los ámbitos militar y conexos. Dichas modalidades se han desarrollado de modo simultáneo y están interconectadas entre sí. Se trata de los suministros de armamentos (principalmente, defensivos), asistencia a los ejércitos latinoamericanos en las labores de seguridad pública, cooperación en los asuntos de inteligencia e información, contactos a través de la diplomacia naval y la ejecución de los programas de formación profesional.

Habitualmente, los suministros directos de productos militares son la columna vertebral de toda cooperación técnico-militar. Sin embargo, en el siglo XXI Pekín ha sido mucho menos activo en América Latina en comparación con otras regiones del mundo. En la última década, el promedio de la participación de ALC en las exportaciones militares chinas no ha superado el 2,4%. Para comparar, a los países asiáticos se ha destinado el 77,3% de la totalidad de los suministros en 2010-2020, a los africanos, el 19,1%. El resto del mundo acumula el 3,6% [27].

De este modo, América Latina se ubica en la tercera posición entre los socios regionales de China. En el siglo XXI esta región ha sido un campo absolutamente nuevo para la cooperación técnico-militar china. En el siglo XX la participación de ALC era nula, ya que no había vínculos de esta clase. Hasta cierto punto, América Latina ha sustituido a las naciones europeas. En los años 1950-1977 Europa recibía el 25% de los suministros militares chinos. Este volumen inexorablemente se redujo a cero para los inicios del siglo XXI. La reorientación hacia América Latina transcurría por varias vías. Cada década del siglo presente ha registrado indicadores relativos distintos. Al comenzar con el 0,28% (2000-2005), la participación latinoamericana alcanzó su punto máximo del 8,76% en 2006-2010 y disminuyó en la década posterior hasta llegar al 3% (Cuadro 1).

Cuadro 1

Suministros de armamentos chinos a los países
de América Latina (2000-2022, US\$ millones)

	2000-2005	2006-2010	2011-2022	Total
Argentina	-	1 (2010)	-	1
Bolivia	5 (2003)	-	21 (2011) 20 (2014) 4 (2016) 1 (2018)	51
Venezuela	-	14 (2006) 27 (2007) 41 (2008) 54 (2009) 89 (2010)	8 (2011) 51(2012) 97 (2013) 74 (2014) 100 (2015) 76 (2016)	629
Guayana	2 (2002)	-	-	2
México	-	6 (2006)	-	6
Perú	1 (2009)	1 (2010)	13 (2015)	15
Trinidad y Tobago	-	16 (2016)	-	16
Ecuador	-	8 (2010)	-	8
Total	8	394	465	728
En todo el mundo	2803	4494	19159	26406
Parte de ALC, %	0,28	8,76	2,42	2,75

Fuente: SIPRI [30].

Formas de cooperación y situación geopolítica

El grueso de las ventas militares chinas se concentra en los países gobernados por la izquierda (a excepción de Perú y Trinidad y Tobago, aunque la colaboración con estos Estados no es constante ni estable). El socio principal es Venezuela, con el 86% de los suministros del material bélico chino a la región en el siglo XXI. La búsqueda y establecimiento de los contactos bilaterales comenzaron en 1999 después de que en Venezuela llegara al poder Hugo Chávez, pero solamente en 2005-2006 se pudo concretar la colaboración en términos prácticos. Inicialmente, China no estaba en condición de competir con

Rusia, que lideraba en el mercado de armas venezolano. Sin embargo, la situación cambió con Nicolás Maduro, sucesor de H. Chávez. Para 2017, Pekín despojó a Rusia de su posición de liderazgo en la lista de los socios extrarregionales de Caracas [28]. Conviene indicar que el cambio fue pasivo, es decir, se produjo debido a una caída brusca de la actividad de Rusia y no por el aumento de los suministros chinos.

En comparación con otras naciones, la cooperación entre China y Venezuela se distingue tanto por un alto ritmo de las ventas como por una amplia gama de productos: 13 radares (suministrados en 2006-2011), 27 aviones-escuela y cazas de combate K-8 (2010, 2016), 100 misiles tácticos (de corto alcance) tipo “aire-aire” (2010), 8 aviones de transporte Y-8, 121 transportes acorazados (2012), 18 morteros autopropulsados (2014-2015), 65 vehículos de infantería blindados (2012, 2015), 25 carros de combate ligeros (2015), 18 lanzacohetes múltiples (2014-2015) [26, p. 129].

Venezuela también se encuentra entre los líderes con respecto al número de contactos a nivel de ministerios. Fue el único país latinoamericano invitado a participar en las maniobras militares chinas en 2017 [20, p. 4]. Entre las dos naciones se ha fomentado también un aspecto simbólico de la colaboración militar: en varias ocasiones el personal militar y material bélico chinos han tomado parte en los desfiles nacionales de la Fuerza Armada venezolana. Es de mencionar que Venezuela concede su territorio terrestre y marítimo para ejercicios militares de potencias extrarregionales, un caso único para América Latina. Así, en julio de 2022 el país fue anfitrión para ejercicios con participación de contingentes de Irán, China y Rusia [29].

En cuanto a las ventas militares chinas, Venezuela es seguida por Bolivia, aunque su volumen es incomparable con el venezolano. Sin embargo, según los datos del SIPRI, es Bolivia quién fue el destino de las últimas ventas chinas en 2018 (aquel

año el país recibió 10 vehículos blindados *Tiger* en adición a los 31 vehículos de esta clase suministrados en 2015).

Antes de las tensiones y guerras comerciales con EE.UU., China se disputaba pertinazmente la hegemonía estadounidense. Perú bien podría servir de ejemplo. Pese a ser uno de los socios clave de EE.UU. y miembro del Acuerdo de Asociación Transpacífico, este país se vio inmerso en una activa cooperación militar con China.

Es evidente que la actividad de China en este campo depende fuertemente de los vaivenes geopolíticos en la región. Al apostar por el fomento de los vínculos militares con los países integrantes de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), Pekín también decidió en 2015 ampliar sus exportaciones bélicas extendiéndolas a Argentina, un importante país suramericano y miembro de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). En aquel entonces (fue el último año de la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner) se firmó un conjunto de acuerdos para la venta de portaaviones, buques de guerra y aviones de caza por un monto de US\$ mil millones. No obstante, la realización de dichos documentos no se llevó a la práctica ya que fue frustrada por el presidente de derecha Mauricio Macri.

La principal causa de la modesta participación china en el fortalecimiento del potencial técnico-militar latinoamericano consiste en que Pekín no quiere provocar furia y contramedidas por parte de Washington, que tradicionalmente considera la región como una zona exclusiva de sus intereses estratégicos. Es elocuente el hecho de que en EE.UU. la cooperación china con ALC es monitoreada y seguida de cerca más por las autoridades castrenses que civiles. El investigador ruso Andrey S. Evseenko alega al respecto: “A diferencia de los mediados de los años 2000, hoy día los principales “alarmistas” por el aumento de la presencia china en América Latina ya no son los senadores y representantes, sino los militares encabezados del Comando Sur

de Estados Unidos. Según ellos, los préstamos y proyectos infraestructurales chinos son una herramienta tanto para ampliar y reforzar la presencia militar de Pekín en la región como para cambiar la correlación de las fuerzas a nivel global” [7, p. 166].

Vehículos aéreos no tripulados y la esfera de seguridad

Al mismo tiempo, en medio de las transformaciones revolucionarias en el ámbito militar debido al desarrollo de los vehículos aéreos no tripulados (VANT), China se empeña en introducirse en el nicho latinoamericano. Dicho aspecto no guarda relación directa con propósitos netamente militares sino que abarca, más bien, los asuntos de seguridad interna. Aún así, no se debe descartar que, en caso de potenciales amenazas militares, los socios latinoamericanos se valdrán de esta experiencia para surtirse de VANT. Mientras tanto, el SIPRI no toma en cuenta estos suministros, pero la situación podría cambiar en el futuro cercano. El politólogo ruso Alexander Y. Stepanov afirma que el paso paulatino al nuevo orden tecnológico y la modernización de las entidades de defensa y seguridad pública nacionales de los países regionales indefectiblemente aumentarán la demanda de los vehículos aéreos no tripulados. Ante todo, se trata de pequeños drones de reconocimiento aptos para asegurar el control sobre el espacio fronterizo en medio de lucha contra el narcotráfico, la migración ilegal y el contrabando [11].

Los VANT chinos ya tienen demanda entre las estructuras de seguridad e instituciones castrenses latinoamericanas. En la lista de los socios se hallan la Policía Militar de São Paulo (Brasil), Departamento para la lucha contra el narcotráfico de la Policía de Investigaciones de Chile, Mando General de la Infantería de la Marina de Chile, Secretaría de la Defensa Nacional de México. La cooperación en esta esfera empezó en 2019 y a partir de aquel año los gobiernos latinoamericanos no han cesado de solicitar este tipo de equipos técnicos [11].

En general, el fomento de esta colaboración encaja en la asistencia china orientada a robustecer la seguridad pública en los países latinoamericanos por medio de equipos de seguimiento y observación instalados tanto en las ciudades como en las zonas rurales. En Brasil, las empresas de altas tecnologías chinas desarrollan una activa colaboración con el estado de Amazonas. Se persigue el objetivo de prevenir los desastres naturales y provocados por el hombre, así como luchar contra el narcotráfico en Amazonía, región de importancia estratégica para Brasil. En las principales urbes de algunos países (Venezuela, Bolivia, Ecuador) operan sistemas de vigilancia de fabricación china. Sus bases de datos son usados tanto por la policía como por el ejército [15, p. 185].

Evitando entablar una cooperación técnico-militar directa con las naciones de ALC, China en parte recompensa su cautela a través de proyectos conjuntos en ámbitos conexos. Como se sabe, en los países latinoamericanos las FF.AA. cumplen una importante función social. Aparte de las tareas puramente militares, desempeñan un destacado papel en las misiones de seguridad pública. Además, sirven como herramienta para paliar y superar las secuelas de las catástrofes naturales y provocadas. Dada tal circunstancia, China se enfoca en este tipo de actividades castrenses. Por ejemplo, a partir de 2004 desarrolla una amplia cooperación con Perú encaminada a incrementar la capacidad de las FF.AA. peruanas en la lucha contra las consecuencias de los desastres naturales. Especialistas chinos también participaron en actividades prácticas dentro del programa nacional de desminado [14, p. 185]. Pekín había ejecutado proyectos análogos conjuntamente con los gobiernos de Ecuador, Brasil, Venezuela y algunos otros.

Diplomacia naval china y problemas de bases militares

Uno de los ejes primordiales de la actividad china en ALC es la diplomacia naval. Actualmente, China posee el estatus de

potencia naval como resultado de las transformaciones, que ha experimentado su Marina de Guerra desde el inicio del siglo XXI [3, p. 180]. Buques de guerra chinos reiteradamente estaban de visita en los puertos latinoamericanos para participar en maniobras navales conjuntas o realizar tareas humanitarias de búsqueda y salvamento. También hicieron paradas de tránsito en los puertos de Perú, Chile, Argentina y Brasil para reabastecerse de recursos durante travesías de largo alcance.

Hablando de los ejercicios navales es de señalar que en el período de 2003-2016 se llevaron a cabo ocho actividades de esta índole (tres con Brasil, tres con Venezuela y dos con Colombia) [15, p. 187]. Cabe notar que antes de la confrontación comercial entre Washington y Pekín, ellos solían cooperar en el mar con participación de marineros latinoamericanos. Así, en los años 2014 y 2016 China estuvo entre los participantes de las maniobras *Pacific Rim* efectuados por la iniciativa del Comando Sur estadounidense en conjunto con Brasil, Chile y Perú. En repetidas ocasiones (en 2011, 2015, 2018 y 2019) en las aguas del Atlántico y Pacífico se observaba la presencia del buque-hospital chino *Arco de la Paz*. Un caso sonado fue la larga travesía de dos fragatas chinas dotadas con misiles a las costas de Chile, Argentina y Brasil en 2013 [18, p. 6].

La diplomacia naval china se desenvuelve dentro de la expansión “portuaria” global de Pekín. En América Latina China no compra puertos existentes sino construye nuevos conforme a sus necesidades geoeconómicas. En noviembre de 2024 el país asiático inauguró el megapuerto de Chancay (Perú), que será operado por la compañía china *COSCO Shipping* (posee el 60% de las acciones). China también realiza obras de reconstrucción en el puerto cubano de Mariel, que representa para China un enorme portón a la región latinoamericana, cerrado para EE.UU.

Actualmente, China controla siete puertos en ALC. Es probable que los aspectos económicos no sean más que una “cortina de humo” para disimular propósitos más ambiciosos de

carácter militar. En teoría, se puede suponer que en cierta etapa Pekín se valga de su amplio acceso a la infraestructura portuaria latinoamericana para plantear la posibilidad de ubicar allí sus buques de guerra (aunque sea temporalmente) con el correspondiente mantenimiento técnico. De todos modos, es evidente que la presencia china sirve de sustento sólido para seguir aplicando la diplomacia naval.

Cuando hablamos de la prolongada presencia del personal militar o policíaco chino en los países de ALC, nos referimos a Cuba y Argentina. En 2008 tal situación habría podido darse en Ecuador, cuando por la decisión de Rafael Correa los militares norteamericanos fueron expulsados de la base aérea de Manta y se proponía conceder la infraestructura a los militares chinos. Sin embargo, esta posibilidad no se hizo realidad. Es obvio que Pekín no se atreve a elevar su cooperación militar a nivel de bases permanentes, dado que en tal caso inevitablemente entraría en confrontación directa con EE.UU.

Con respecto a Cuba la información es más bien hipotética y no ha sido confirmada por ninguna de las partes. Apareció en el espacio mediático global procedente de los medios estadounidenses, que en junio de 2023 difundieron información sobre actividades de espionaje con implicación del personal chino en la base de Lourdes, cerca de La Habana [31]. Varios analistas norteamericanos, en particular, Evan Ellis, mencionaron este hecho antes [20, p. 5], pero la información se hizo pública solamente en 2023. Tomando en cuenta que dicha base había pertenecido a la URSS (y luego a Rusia), sería lógico suponer que después de cerrarla en 2001 Cuba no pudo mantenerla por cuenta propia y solicitó asistencia a los chinos, que no tardaron en ocupar los nichos soviéticos en la isla [6].

Otro ejemplo es la base de observación espacial en la provincia argentina de Neuquén. El carácter militar de esta instalación se comprueba por el hecho de que su construcción, finalizada en 2017, se llevó a cabo bajo la égida y patrocinio financiero del ejército chino [25, p. 16]. La base es multi-

funcional y sirve para efectuar tanto investigaciones astronómicas como espionaje electrónico.

El correspondiente acuerdo bilateral estipula que la parte argentina puede usar las instalaciones de la base por un tiempo equivalente al 10% de la duración anual para atender las necesidades de la seguridad nacional. La llegada al poder de Javier Milei en 2023 ha implicado una brusca reducción de los contactos con China, por lo cual es posible que los términos del acuerdo sean reconsiderados (tampoco se puede descartar el cierre total de la base).

Aún antes de que J. Milei ganara los comicios, el gobierno argentino aprobó que en la misma provincia se edificara un centro de operaciones y coordinación para las situaciones de emergencia. La obra se llevaría a cabo con el dinero del Comando Sur de Estados Unidos. Dicho centro podría calificarse como pseudobase (una instalación militar encubierta). Es muy probable que su creación fue motivada por la intención de Washington de seguir de cerca las labores de los militares chinos en el territorio de Argentina.

La historia de la cooperación entre China y Argentina incluye un proyecto no realizado. Se trata de la idea de construir una base naval en las inmediaciones de la ciudad de Ushuaia en Tierra de Fuego. El proyecto surgió durante la presidencia de Alberto Fernández y fue presentado por China como un centro logístico para apoyar las actividades antárticas, pero quedó congelado por el gobierno de J. Milei.

Diplomacia militar e intercambios educativos

Otro aspecto de la cooperación castrense entre China y las naciones de ALC es el intercambio de experiencias a nivel de la diplomacia militar y en el marco de los programas de formación profesional. En el período de 2002-2019 los países latinoamericanos fueron visitados por funcionarios militares chinos de alto y mediano rango en 215 ocasiones [32]. Más de la mitad de esas visitas tuvieron lugar en Argentina, Brasil, Cuba y Chile.

No es nada fortuito que Brasil aparezca entre los cuatro países mencionados. Parece paradójico que, siendo socio de China dentro de los BRICS, Brasil no desarrolla estrechos lazos técnico-militares con Pekín. Pero se debe tener presente que Pekín no quiere “atiborrar” este modelo de cooperación interestatal con mecanismos de interactuación castrense. A nuestro parecer, justamente por esta razón no existen suministros militares directos de China a Brasil. No obstante, esta laguna se recompensa por fomentar los contactos entre los ministerios y en el ámbito de formación de cuadros. Los militares brasileños están entre los alumnos latinoamericanos más aplicados y asiduos, que asisten a las escuelas de guerra y campos de entrenamiento chinos con fines de capacitación e intercambio de experiencia (China también ha invitado a cursar estudios a los militares de México, Perú, Chile, Colombia y Uruguay).

Brasil representa interés para China tanto para transferir como para recibir experiencias tácticas. Así, en medio de varios conflictos pendientes con sus vecinos, China quisiera aprender a desarrollar acciones bélicas en condiciones selváticas. Con este fin los militares chinos reiteradamente han acudido al Centro de Instrucción de Guerra en la Selva (CIGS) brasileño solicitando consultas y entrenamiento práctico [33]. En general, la instrucción puede considerarse como una modalidad “suave” entre los demás aspectos de la cooperación técnico-militar. Podríamos pronosticar con alto grado de probabilidad que China continúe apostando por esta clase de colaboración con los países de ALC teniendo en cuenta que las herramientas del “poder blando” desempeñan un enorme papel en la promoción de los intereses políticos de Pekín en América Latina y en todo el mundo.

Conclusiones

Pese a que hoy día la cooperación militar y en la seguridad entre China y los países de ALC se encuentra estancada, hay razones para suponer que en el futuro vuelva a ser más dinámica. Una evidencia de ello es un importante estratégicamente la Iniciativa para la Seguridad Global presentada por la cancillería china en 2022 (el documento ya ha tenido dos redacciones) [34]. Su estatus y significancia pueden definirse como un complemento teórico y práctico para la iniciativa *La Franja y la Ruta* con énfasis en el campo de seguridad. El investigador Evan Ellis resalta que a diferencia de otros documentos de carácter estratégico relacionados con la política de defensa de la República Popular China, tales como “El libro blanco de la estrategia defensiva” de los años 2015 y 2019, en el documento conceptual de la ISG América Latina cuenta con de una sección aparte dedicada a la participación en el ámbito de seguridad [35].

En el documento se expresa el apoyo a la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), así como a otros bloques de integración en su esfuerzo por preservar la paz y la seguridad regional. La mención de la CELAC no es casual, puesto que con ésta China mantiene los contactos más estrechos. Desde 2014 justamente la CELAC declaró la región latinoamericana como una zona de paz. Tal enfoque chino permite concluir que Pekín aspira a incrementar sustancialmente sus esfuerzos orientados a reforzar el potencial regional en el ámbito de seguridad.

Teniendo en cuenta la existente cooperación entre China y Rusia dentro de los BRICS, una actuación más resuelta y enérgica por parte de Pekín podría diversificar la experiencia rusa [36]. Si antes los chinos daban prioridad a los lazos bilaterales [37], ahora consideran factible y oportuno interactuar con bloques regionales. Es obvio que el tema de seguridad también incorpora aspectos militares (exclusivamente de

carácter defensivo), por lo cual se podría decir que el documento mencionado asigna la meta de ampliar la cooperación técnico-militar de China con ALC. A su vez, esto aumentaría el choque de enfoques y estrategias chinos y estadounidenses en cuanto a la cooperación con América Latina [38].

Bibliografía References Библиография

1. Бабаев К.В., Сазонов С.Л. Александрова А.Д. Сотрудничество Китая и стран ЛКА в рамках китайской инициативы «Один пояс – один путь». *Латинская Америка*. М., 2023, № 7, с. 23-39 [Babayev K.V., Sazonov S.L. Aleksandrova A.D. Sotrudnichestvo Kitaya i stran LKA v ramkakh kitayskoy initsiativy “Odin poyas – odin put”] [Cooperation between China and the LCA Countries within the Framework of the National Initiatives “One Belt – One Road”]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 7, pp. 23-39 (In Russ.). DOI: 10.31857/S0044748X0026331-3.

2. Чжан В., Колесникова Т.В. Торговля, инвестиции и финансы – связующие нити Китая и стран Латинской Америки. *Латинская Америка*. М., 2021, № 12, с. 6-23 [Chzhan V., Kolesnikova T.V. Torgovlya, investitsii i finansy – svyazuyushchiye niti Kitaya i stran Latinskoy Ameriki] [Trade, Investment, and Finance as the Connecting Threads between China and Latin America]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2021, no. 12, pp. 6-23 (In Russ.). DOI: 10.31857/S0044748X0017492-0.

3. Кашин В.Б., Косевич Е.Ю. Китайское оборонное сотрудничество с Латинской Америкой и Карибским бассейном: тенденции и ограничения. *Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4. История. Регионоведение. Международные отношения*. Волгоград, 2024, Т. 29, № 1, с. 203-213 [Kashin V.B., Kosevich Ye.YU. Kitayskoye oboronnoye sotrudnichestvo s Latinskoy Amerikoy i Karibskim basseynom: tendentsii i ogranicheniya] [China’s Defense Cooperation with Latin America and Caribbean: Trends and Limitations]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 4. Istoriya. Regionovedeniye. Mezhdunarodnyye otnosheniya*. Volgograd, 2024, vol. 29, no. 1, pp. 203-213 (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu4.2024.1.18>.

4. Kashin V.B. Presencia china en América Latina: objetivos y motivos. *Iberoamérica*. Moscú, 2023, núm. 2, pp. 167-194. DOI: 10.37656/s20768400-2023-2-08.

5. Розенталь Д.М. Дракон над Каракасом. Китайско-венесуэльские отношения в начале XXI века. *Латинская Америка*. М., 2016, № 3,

с. 39-50 [Rozenal' D.M. Drakon nad Karakasom. Kitaysko-venesuel'skiye otnosheniya v nachale XXI veka [Dragon over Caracas. Sino-Venezuelan Relations at the Beginning of the 21st Century]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2016, no. 3, pp. 39-50 (In Russ.)].

6. Яковлев П.П. США и КНР в Латинской Америке: контуры конкуренции. *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения*. М., 2019, Т. 19, № 1, с. 47-58 [Yakovlev P.P. SSHA i KNR v Latinskoj Amerike: kontury konkurentсии [USA and China in Latin America: Contours of Competition]. *Vestnik Rossijskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Mezhdunarodnyye otnosheniya*. Moscow, 2022, vol. 19, no. 1, pp. 47-58 (In Russ.)]. DOI: <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2019-19-1-47-58>.

7. Пятаков А.Н. Китай и боливарианский сегмент Латинской Америки. *Свободная мысль*. М., 2018, № 4 (1670), с. 113-130 [Pyatakov A.N. Kitay i bolivarianskiy segment Latinskoj Ameriki [China and the Bolivarian Segment of Latin America]. *Svobodnaya mysl'*. Moscow, 2018, no. 4 (1670), pp. 113-130 (In Russ.)].

8. Евсеенко А.С. Расширение присутствия Китая и РФ в Латинской Америке как вызов американским интересам. *Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения*. Волгоград, 2022, Т. 27, № 2, с. 163-177 [Yevseyenko A.S. Rasshireniye prisutstviya Kitaya i RF v Latinskoj Amerike kak vyzov amerikanskim interesam [Expanding the Presence of China and the Russian Federation in Latin America as a Challenge to American Interests]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 4. Istoriya. Regionovedeniye. Mezhdunarodnyye otnosheniya*. Volgograd, 2022, vol. 27, no. 3, pp. 163-177 (In Russ.)]. DOI: 10.15688/jvolsu4.2022.2.14.

9. Макарычева А.В., Крюкова Е.В. Россия и Китай в Латинской Америке: угроза доминированию США или выгода для всех? *Вестник Томского государственного университета*. Томск, 2023, № 486, с. 83-90 [Makarycheva A.V., Kryukova Ye.V. Rossiya i Kitay v Latinskoj Amerike: ugroza dominirovaniyu SSHA ili vygodya dlya vsekh? [Russia and China in Latin America: a Threat to US Dominance or a Benefit for Everyone?]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*. Tomsk, 2023, no. 486, pp. 83-90 (In Russ.)]. DOI: 10.17223/15617793/486/9.

10. Степанов А.Ю. Актуальное состояние китайской промышленности в сфере производства БПЛА и перспективы поставок данной продукции на рынок Латинской Америки. *Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии*. М., 2021, № 1, с. 106-111 [Stepanov A.Yu. Aktual'noye

sostoyaniye kitayskoy promyshlennosti v sfere proizvodstva BPLA i perspektivy postavok dannoy produktsii na rynek Latinskoy Ameriki [The Current State of the Chinese Industry in the Production of UAVs and Prospects for the Supply of these Products to the Latin American Market]. *Konkurentosposobnost' v global'nom mire: ekonomika, nauka, tekhnologii*. Moscow, 2021, no. 1, pp. 106-111 (In Russ.).

11. Степанов А.Ю. Китайские БПЛА на рынке Латинской Америки. *РСМД*. М., 20.07.2021 [Stepanov A.Yu. Kitayskiye BPLA na rynke Latinskoy Ameriki [Chinese UAVs on the Latin American Market]. *RIAC*. Moscow, 20.07.2021. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/military-and-security/kitayskie-bpla-na-rynke-latinskoy-ameriki/?sphrase_id=97350969 (accessed 07.10.2023) (In Russ.)].

12. Степанов А.Ю. Авиационная промышленность Китая и перспективы поставок её продукции в страны Латинской Америки. *Евразийский юридический журнал*. М., 2021, № 3 (154), с. 54-56 [Stepanov A.Yu. Aviationsonnaya promyshlennost' Kitaya i perspektivy postavok yeyo produktsii v strany Latinskoy Ameriki [The Aviation Industry of China and Prospects for the Supply of its Products to Latin American Countries]. *Yevraziyskiy yuridicheskiy zhurnal*. Moscow, 2021, no. 3 (154), pp. 54-56 (In Russ.)].

13. Степанов А.Ю. Китайский авиатранспорт долетел до Америки. *Независимая газета*. М., 15.07.2021 [Stepanov A.Yu. Kitayskiy aviaprom doletel do Ameriki [The Chinese Aviation Industry Has Reached America]. *Nezavisimaya gazeta*. Moscow, 15.07.2021 (In Russ.)].

14. La region frente a los cambios globales en materia de seguridad. Lima, Konrad Adenauer Stiftung, 2019, 210 p.

15. China y América Latina: claves hacia el futuro. Lima, Konrad Adenauer Stiftung, 2022, 201 p.

16. Cook M. J. El eje deslizante: la evolución de las relaciones chino-argentinas y su efecto en la hegemonía de los Estados Unidos en el hemisferio occidental. *Revista Fuerza Aérea de EUA*, 2023, vol. 5, núm. 2, pp. 39-62.

17. China en América Latina: repercusiones para España. Documento de trabajo. Madrid, Real Instituto Elcano, 2015, 77 p.

18. Lechin D. China's Security and Military Cooperation in Latin America and the Caribbean: Implications for Europe. Berlin, Konrad Adenauer Stiftung, 2022, 78 p.

19. Ellis E. The Strategic Context of China's Advance in Latin America: An Update. *Asia Center. Note n°17/24 de l'Observatoire de la Chine*, Avril 2017, 6 p.

20. Ellis E.R. Chinese Security Engagement in Latin America. *Center for Strategic and International Studies*, 2020, 11 p.

21. Ellis E.R. China's Growing Relationship with Latin America and the Caribbean. *IR & Space Power Journal*, 2014, pp. 3-17.

22. Ellis E.R. Chinese Engagement in Latin America and Europe. Comparisons and interdependencies. *Strategic Analysis Notebook Series. Strategic Studies Institute. U.S. Army War College*, 2021, 28 p.

23. Wilson J. China's Military Agreements with Argentina: A Potential New Phase in China-Latin America Defense Relations. In: Staff Research Report. U.S.-China Economic and Security Review Commission. November 5, 2015, 19 p.

24. Sean M. Choquette. Ser más competitivo que China en Latinoamérica es un asunto de máxima prioridad nacional. *Revista Fuerza Aérea de EUA*, 2022, vol. 4, núm. 1, pp. 3-16.

25. Urbano S.G. Neocolonialismo chino en América Latina. Una evaluación de inteligencia. *Revista Fuerza Aérea de EUA*, 2021, vol. 3, no. 3, pp. 3-22.

26. Gurrola G. China – Latin America Arms Sales. *Military Review*, 2018, July-August, pp. 123-132.

27. How Dominant is China in the Global Arms Trade? URL: <https://chinapower.csis.org/china-global-arms-trade/> (accessed 09.11.2023).

28. China aventaja a Rusia como proveedor de defensa a Venezuela. *Defensa.com*, 01.02.2017. URL: <http://www.defensa.com/venezuela/china-aventaja-rusia-como-proveedor-defensa-para-venezuela> (accessed 07.10.2023).

29. Por primera vez, Rusia, Irán y China realizarán maniobras militares en Venezuela. *Clarín*. Buenos Aires, 07.07.2022.

30. Stockholm International Peace Research Institute. Arms Trade Database. URL: https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php (accessed 10.10.2023).

31. China's Spying in Cuba Picks Up Where the Soviet Union Left off. *Bloomberg*. New York, 16.06.2023.

32. Ash T. China, the New Player in the Latin America Defense Market. URL: <https://www.defense-aerospace.com/china-the-new-player-in-the-latin-america-defense-market/> (accessed 10.12.2023).

33. Chinese Military Seeks Jungle Warfare Training from Brazil. *DefenseNews*, 09.08.2015. URL: <https://www.defensenews.com/training-sim/2015/08/09/chinese-seek-brazilian-assistance-with-jungle-training/> (accessed 10.12.2023).

34. The Global Security Initiative. Concept Paper. Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China. URL:

https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/202302/t20230221_11028348.html (accessed 07.10.2023).

35. Ellis E.R. What China's Global Security Initiative Tells Us about Its Strategic Engagement with Latin America. *The Diplomat*. Arlington (USA), 04.04.2023.

36. Krivolapov O.O., Stepanova N.V. La cooperación de Rusia con países de América Latina en el ámbito de la seguridad. *Iberoamérica*. Moscú, 2023, núm. 1, pp. 31-52. DOI: 10.37656/s20768400-2023-1-02.

37. Zhiltsov S.S., Petrenko E. Y., Carreras M.I. Relaciones de los países de América Latina y la Republica Popular de China: oportunidades y retos. *Iberoamerica*. Moscú, 2022, núm. 2, pp. 148-174. DOI: 10.37656/s20768400-2022-2-07.

38. Sokov I.A. Enfoques de EE.UU. y China para colaborar con los países de América Latina en el siglo XXI. *Iberoamérica*. Moscú, 2021, núm. 2, pp. 168-191. DOI: 10.37656/s20768400-2021-2-08.