

COOPERACIÓN COMERCIAL, ECONÓMICA Y POLÍTICA ENTRE BRASIL Y CHINA*

Vladimir A. Goliney

Ph.D. (Politología) (natli2009@yandex.ru)

Investigador mayor

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)

B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia

Profesor Auxiliar

Facultad de Economía

Universidad Rusa de la Amistad de los Pueblos P. LUMUMBA

(RUDN Universidad)

Miklukho-Maklaya, 6, Moscú, 117198, Federación de Rusia

SPIN-código: 2200-4000; ORCID: 0000-0002-1135-2322;

Researcher ID: GYE-2156-2022; Scopus Author ID: 58030249600

Galina A. Khmeleva

Doctora titular (Economía) (galina.a.khmeleva@yandex.ru)

Profesora titular, investigadora jefa

Universidad Estatal de Economía de Samara

Ul. Sovetskoy Armii, 141, Samara, 443090, Federación de Rusia

SPIN-código: 2042-4324; ORCID: 0000-0003-4953-9560;

Researcher ID: A-1211-2015; Scopus Author ID: 56534215200

Recibido el 25 de diciembre de 2023

Aceptado el 14 de septiembre de 2024

DOI: 10.37656/s20768400-2024-04-09

Resumen. En 2024 Brasil y China celebran el 50 aniversario del restablecimiento de sus relaciones diplomáticas, lo que ha despertado un renovado interés hacia China en el país suramericano. Cabe notar que la mayoría de las investigaciones existentes se enfocan en la cooperación económica entre las dos naciones. El presente artículo ofrece un análisis comparativo de las relaciones entre Brasil y China en su conjunto, abarcando tanto aspectos políticos como económicos entre los años 1985 y 2024. Utilizando métodos cuantitativos, los autores analizan visitas de los jefes de Estado, cambios en la agenda bilateral, acuerdos y otros documentos de carácter estratégico. Someten al estudio los datos de exportación e

importación, así como identifican áreas para la eventual cooperación brasileño-china en el futuro. Los autores afirman que pese a los beneficios para Brasil de su asociación estratégica con China, el país suramericano está en desventaja por ser puro proveedor de materias primas y depender cada vez más del mercado chino.

Palabras clave: *Brasil, China, cooperación comercial y económica, acuerdos, visitas, política exterior, foros internacionales, BRICS, La Franja y la Ruta*

* La investigación se llevó a cabo en el marco de la tarea asignada por el Ministerio de Ciencia y Educación Superior de la Federación de Rusia. Proyecto 123101700401-0 (FSSR-2023-0003) “El desarrollo de las herramientas necesarias para vincular las actividades económicas prometedoras de las regiones rusas con los países asiáticos, africanos y latinoamericanos para garantizar el carácter sostenible de las exportaciones e importaciones”.

TRADE, ECONOMIC AND POLITICAL COOPERATION BETWEEN BRAZIL AND CHINA*

Vladimir A. Goliney

Ph. D. (Politicalology) (natli2009@yandex.ru)

Senior researcher

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences (ILA RAS)
21/16, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

Assistant Lecturer

Department of Economics

*P. LUMUMBA Peoples' Friendship University of Russia
(RUDN University)*

6, Mikluho-Maklaya, Moscow, 117198, Russian Federation

SPIN-code: 2200-4000; ORCID: 0000-0002-1135-2322;

Researcher ID: GYE-2156-2022; Scopus Author ID: 58030249600

Galina A. Khmeleva

Dr Sci (Economics) (galina.a.khmeleva@yandex.ru)

Full Professor and Chief Researcher

Samara State University of Economics

141, Sovetskoy Armii, Samara, 443090, Russian Federation

Vladímir A. Goliney, Galina A. Khmeleva

SPIN-code: 2042-4324; ORCID: 0000-0003-4953-9560;
Researcher ID: A-1211-2015; Scopus Author ID: 56534215200

Received on December 25, 2023

Accepted on September 14, 2024

DOI: 10.37656/s20768400-2024-04-09

Abstract. *In 2024 Brazil and China are celebrating the 50th anniversary of their diplomatic relations restoration, sparking a renewed interest for China in this Latin American country. The researchers chiefly give heed to the economic ties between the two countries. The present article holds a comparative analysis of Brazil-China relations as a whole, taking into account both political and economic partnership over the period from the 1980s until 2024. Making use of quantitative methods, the authors take up the high-level state visits, changes in political agenda and approaches, bilateral agreements, and other kind of strategic documents. They analysed export and import data, and strain to find out potential fields that could broaden the future relationship between the two nations. The authors gather that Brazil gets out a lot of profits from its strategic partnership with China. But it's also clear that Brazil has become a sheer supplier of raw materials to the Chinese economy and is being increasingly dependent on its Asian partner.*

Keywords: *Brazil, China, trade and economic cooperation, agreements, visits, foreign policy, international forums, BRICS, Belt and Road Initiative*

* The article was prepared within the state assignment set by Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation. Project 123101700401-0 (FSSR-2023-0003) “The development of Tools for Linking the Russian Regions` Promising Economic Activities to Asian, African, and Latin American Countries to Ensure Sustainable Export and Import”.

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ БРАЗИЛИИ И КИТАЯ*

Владимир Андреевич Голиней

Канд. полит. наук (natli2009@yandex.ru)

Старший научный сотрудник

Институт Латинской Америки РАН
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

Ассистент

Экономический факультет

Российский университет дружбы народов имени П. Лумумбы
РФ, 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

SPIN-код: 2200-4000; ORCID: 0000-0002-1135-2322;
Researcher ID: GYE-2156-2022; Scopus Author ID: 58030249600

Галина Анатольевна Хмелева

*Д-р экон. наук (galina.a.khmeleva. @yandex ru)
Профессор, главный научный сотрудник*

Самарский государственный экономический университет
РФ, 443090, Самара, ул. Советской Армии, 141

SPIN-код: 2042-4324; ORCID: 0000-0003-4953-9560;
Researcher ID: A-1211-2015; Scopus Author ID: 56534215200

Статья получена 25 декабря 2023 г.

Статья принята 14 сентября 2024 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2024-04-09

Аннотация. В 2024 году празднуется 50-летний юбилей восстановления дипломатических отношений между Бразилией и КНР, что вызывает особый интерес к изучению Китая в этой стране латиноамериканского региона. В большинстве своём исследования касаются экономического сотрудничества между этими государствами. В данной статье проводится сравнительный анализ бразильско-китайских отношений, внешней политики и форм торгово-экономического сотрудничества, а также намечаются перспективы их дальнейшего развития. Используя метод количественных исследований в международных отношениях, авторы рассматривают визиты глав государств и последующие изменения двусторонней повестки, стратегические документы, соглашения и данные об экспорте и импорте, а также обобщают формы политического и торгово-экономического сотрудничества с 1980-х гг. до 2024 года. В работе показано, что, несмотря на глобальное стратегическое партнёрство между странами и тесное политическое взаимодействие, Бразилия постепенно становится зависимой от своего партнёра, превращаясь в одного из ключевых поставщиков сырья для китайской экономики.

Ключевые слова: Бразилия, Китай, торгово-экономические отношения, соглашения, визиты, внешняя политика, международные форумы, БРИКС, «Один пояс, один путь»

* Статья подготовлена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Проект № 123101700401-0 (FSSR-2023-0003) «Разработка инструментов сопряжения перспективных видов экономической деятельности российских регионов для обеспечения устойчивого развития экспорта и импорта со странами Азии, Африки, Латинской Америки».

Introducción

La cooperación brasileño-china abarca varias esferas. Sus orígenes se remontan a la primera mitad del siglo XIX, cuando arribaron a Brasil primeros obreros chinos. Posteriormente, la mano de obra no calificada procedente de China (los llamados culí) fue foco de atención por parte de Brasil debido al auge de los procesos abolicionistas en los años 1870. La necesidad de reemplazar a los esclavos con nueva mano de obra barata atrajo el interés por los habitantes del imperio Tzin [1]. Con el fin de arreglar respectivos problemas migratorios (el cruce de las fronteras), en 1879 Río de Janeiro envió una delegación especial a Pekín. Las labores de los delegados brasileños condujeron a la firma del Acuerdo de Amistad, Comercio y Navegación. Además, gracias a esta misión, Brasil realizó su primer viaje marítimo alrededor del mundo [2].

Sin embargo, después de aquel impulso, los contactos entre ambas naciones eran esporádicos debido a las enormes distancias que las separaban. En los años 1940 al factor geográfico se agregaron razones político-ideológicas. Brasil reaccionó negativamente a la constitución del régimen comunista en China, lo cual causó la ruptura de las relaciones diplomáticas en 1949. Hasta el año 1974 Brasil reconocía a Taiwán. Los gobiernos militares (1964-1985) a menudo actuaban bajo patrocinio de EE.UU., por lo cual Brasil casi no cooperaba con China aún después de restablecer relaciones diplomáticas. En realidad, los pasos concretos en la cooperación entre los dos países se dieron no más que en 1985-1990, es decir, una vez iniciada la transición democrática en el gigante suramericano.

Las relaciones bilaterales recibieron un nuevo impulso durante la presidencia de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002), quien dio inicio a la diplomacia multilateral apartándose del alineamiento incondicional con EE.UU. El presidente Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010) intensificó y amplió dicha práctica, lo que le permitió entablar y desarrollar una cooperación fructífera y exitosa tanto con los socios europeos y norteamericanos como con los países del Sur Global.

Mencionadas transformaciones en la política exterior brasileña en el siglo XXI coincidieron con la desenfadada irrupción de China a los mercados latinoamericanos [3, 4] y con la formación gradual de las agrupaciones IBSA (India, Brasil, Sudáfrica) [5] y los BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica) [6, 7]. Hay que señalar que la cooperación entre Brasil y China es de carácter tanto bilateral como multilateral por medio de diversas plataformas regionales, entre ellas el Foro de Macao y reuniones China-CELAC, así como dentro de proyectos globales, como La Franja y la Ruta.

En este artículo los autores pretenden hacer un análisis comparativo de la base y peculiaridades de los lazos económicos, comerciales y políticos entre Brasil y China. Con tal propósito, se valieron de los métodos estadísticos de procesamiento de datos, análisis comparativo y métodos cuantitativos a base de los acuerdos firmados por Brasil.

Para conseguir el objetivo planteado, procesaron los datos que reflejan la cooperación bilateral, entre ellos, las visitas oficiales y cambios de la agenda durante las reuniones de los jefes de Estado entre 1985 y 2024; analizaron los acuerdos suscritos entre Brasil y China desde 1822 hasta 2024 y los datos de la actividad comercial entre 1982 y 2023; perfilaron los cambios en la nomenclatura comercial.

El estudio permite determinar las peculiaridades de la cooperación político-brasileño-china, así como ver la modalidad y los factores de los vínculos económicos entre Brasil y China.

Contactos políticos

Entre los años 1985 y 2024, los presidentes brasileños viajaron al exterior en 608 ocasiones, realizando visitas oficiales y de trabajo, pero solamente 11 veces estuvieron en China. Los dirigentes chinos, mientras tanto, visitaron este país suramericano no más que en siete ocasiones. Al analizar el contenido de cada reunión, uno puede ver la dinámica de sus relaciones, ya que cada visita marcaba una nueva etapa en la cooperación bilateral y ampliaba el campo de colaboración entre ambos países.

Así, la primera visita oficial del presidente civil brasileño José Sarney a China en 1988 llevó al diseño de un programa conjunto para fabricar y lanzar al espacio los satélites *CBERS (China-Brazil Earth-Resources Satellite)*, así como creó las condiciones para el “diálogo del siglo” sobre la cooperación en el marco Sur-Sur. La visita del líder chino Yang Shangkun a Brasil en 1990 confirmó el eje de cooperación en el marco del Sur Global, mientras que la de Jiang Zemin en 1993 elevó las relaciones entre Brasil y China al nivel estratégico. Hasta el año 2001 China negociaba con Brasil en aras de mejorar los términos del comercio bilateral. Además, se esforzaba por hacerse con el apoyo brasileño para ingresar en la Organización Mundial del Comercio (OMC). Hu Jintao estuvo en Brasil en 2004, lo cual permitió crear el Consejo Empresarial Brasil-China (CEBC). Dicha entidad es una organización sin ánimo de lucro, cuya función consiste en promover el diálogo entre las empresas de los dos países para propiciar el ambiente comercial e inversionista. Actualmente, el CEBC es percibido como el mejor intermediario entre los gobiernos en los asuntos económicos y comerciales.

La política de paz aplicada por los gobiernos civiles de Brasil en los años 1990-inicios de 2000, tenía (y sigue teniendo) una plena afinidad con Cinco principios de la coexistencia pacífica de China. Tales conceptos como la independencia nacional, la no intervención en los asuntos internos de los

Estados, la cooperación entre los pueblos en bien de la humanidad, la defensa de la paz y solución de los conflictos por medios pacíficos les posibilitan a los dos países sincronizar sus posturas y enfoques sobre los procesos mundiales. Durante este período Brasil como China reconsideraron su papel en la arena internacional. A finales del siglo XX dejaron de ser países en vías de desarrollo y se convirtieron en potenciales líderes de las naciones semiperiféricas que se proponían buscar una ruta alternativa de desarrollo y se solidarizan con la idea del mundo multipolar.

La asociación estratégica, entablada por Brasil también con Rusia e India, abrió el camino para crear la plataforma de diálogo en los BRIC (a la cual más tarde se adhirió Sudáfrica). La idea de profundizar las relaciones justamente con los países integrantes del bloque BRIC fue expuesta y sustentada durante el mandato de F.H. Cardoso en los años 1990 [8]. Dicho enfoque se reflejó en los conceptos de “países de porte continental” [9] y “países ballenas” [10]. Se trata de los Estados geográficamente grandes, que cuentan con un sendo potencial económico, geopolítico y de recursos a nivel mundial. Según la lógica brasileña, dichos “países ballenas”, al igual que los “tigres asiáticos”, han de colaborar estrechamente entre sí y ocupar un lugar especial, que se compagine con su peso y capacidades, en la arena internacional, concertando a la vez sus agendas en organizaciones y foros internacionales, tales como la ONU y G20.

A partir de 2010, la mayoría de las reuniones entre los líderes de Brasil y China se dieron al margen de las cumbres dentro de los BRICS. En particular, el dirigente chino estuvo en la segunda cumbre celebrada en Brasilia, mientras que en 2011 Dilma Rousseff viajó a China para participar en la tercera cumbre. En 2012 ambos países elevaron sus relaciones al nivel de asociación estratégica y pusieron en marcha el Diálogo Estratégico Global Brasil-China, que es un mecanismo de contactos regulares de los cancilleres.

El actual líder chino Xi Jinping se ha limitado por ahora a dos giras a Brasil (asistió a la sexta y décimoprimeras cumbres de los BRICS, en 2014 y 2019 [11]). Su homólogo brasileño Michel Temer visitó Pekín en 2016 y 2017 para tomar parte en las cumbres del G20 y BRICS respectivamente. También había visitas recíprocas durante las actividades del Foro China-CELAC, puesto en marcha por Pekín en 2014 [12]. El gigante asiático pudo vigorizar sus posiciones en América Latina y diseñar su Plan de Cooperación con las naciones de la región para los años 2015-2019 [13]. En 2016 Pekín fue aún más lejos al adoptar una doctrina política para América Latina. El documento le otorgaba a Brasil un importante papel de intermediario y socio clave, y contenía 37 puntos para seis ámbitos de cooperación chino-brasileña [14].

La visita de Estado realizada por Jair Bolsonaro en 2019 no coincidió con ninguna cumbre de los BRICS. En marzo de 2018, siendo todavía candidato presidencial, había viajado a Taiwán. Según opinaron algunos analistas, aquel viaje provocaría un cambio crucial en las relaciones con China en caso de que Bolsonaro se impusiera en los comicios. El pronóstico se cumplió sólo en parte. En 2019-2022 el gobierno brasileño se aliaba con Washington mientras Donald Trump era presidente. El triunfo electoral de Joseph Biden opacó las relaciones de Bolsonaro con EE.UU. El fuerte discurso antichino languideció y fue sustituido por un enfoque pragmático.

Una de las últimas reuniones de alto nivel tuvo lugar en abril de 2023, cuando Lula estuvo de visita oficial en China. Las partes adoptaron una declaración conjunta de Brasil y China, que incorporaba distintas esferas de cooperación desde el comercio, seguridad alimentaria y espacio cósmico hasta los asuntos internacionales, incluyendo las hostilidades en Ucrania, lo que comprobaba la amplitud de intereses comunes [15].

Los campos de colaboración mencionados en el transcurso de las negociaciones reiteran la intención de las partes de llevar a la práctica el Plan Ejecutivo para 2022-2026 [16] y el Plan Estratégico para 2022-2031 [17] adoptados en la VI reunión plenaria de la Comisión Sino-Brasileña de Alto Nivel de

Concertación y Cooperación (COSBAN) en mayo de 2022. Ambos documentos, junto con la renovación estructural de la COSBAN, marcan nuevos objetivos y principios de la asociación estratégica global para el período de 2022-2031. Dicha asociación se basa en tres ejes sustanciales: diálogo político (I); economía, inversiones y comercio (II); ciencia, tecnologías e innovaciones (III) (Cuadro 1).

Cuadro 1

Principales ejes de la cooperación brasileño-china en cumplimiento de los planes de asociación estratégica global para 2022-2031

Ejes de la cooperación	Metas de la cooperación	Mecanismos y plataformas de la cooperación
I	Mantener el diálogo y coordinación de los enfoques en torno a cuestiones importantes, entre ellas: - reforma de la ONU y OMC; - defensa conjunta de los intereses comunes de los países en desarrollo; - aplicación de la diplomacia multilateral	ONU, OMC, FMI, Banco Mundial, G20, BRICS
	Ampliar la cooperación: - en los asuntos legales, consulares y migratorios; - entre los órganos legislativos, partidos políticos, así como en el ámbito de defensa y justicia	Club de los parlamentarios Brasil-China y Club de los parlamentarios Brasil-BRICS
	Efectuar reuniones regulares entre los cancilleres para tratar los temas de desarme y de no proliferación de las armas de destrucción masiva; derechos humanos; derecho internacional; <u>problemas en distintas regiones del mundo</u>	Cancillerías y el subcomité político de la COSBAN
	Profundizar la colaboración en la lucha contra el crimen transnacional, corrupción, tráfico internacional de estupefacientes y armas	Ministerios correspondientes
II	Aumentar flujos comerciales bilaterales, diversificar paralelamente las mercancías y servicios en el mercado, apoyar las exportaciones de los productos con un valor agregado más alto; crear condiciones favorables para el comercio (agilizar trámites aduanales y procedimientos de control y cuarentena)	Ministerios correspondientes, subcomités de la COSBAN, CEBC, Consejo Chino para la Promoción del Comercio Internacional

	Fomentar la cooperación para proteger el medio ambiente; acelerar la transición a la economía sin carbono	Subcomités de la COSBAN
	Asegurar la estabilidad del comercio de productos agrícolas	Ministerios correspondientes, subcomités de la COSBAN
	Desarrollar las obras de infraestructura, logísticas y energéticas; fomentar la minería y otras ramas industriales, así como sectores agrario y de altas tecnologías	El Foro China-CELAC, proyecto La Franja y la Ruta
	Lograr la compatibilidad en la economía digital; fomentar el comercio digital.	Ministerios de Economía, Bancos Centrales de China y Brasil, Banco de Brasil
	Invertir en proyectos de infraestructura y profundizar la cooperación inversionista en las cadenas de suministros; atraer inversiones para la exploración, extracción, refinado y transporte del petróleo y gas	Ministerios de Finanzas, Fondo de Cooperación China-Brasil para el desarrollo de capacidades en la Promoción Bilateral en Inversión, Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones, Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS, Banco Asiático de Inversión en Infraestructura
III	Estrechar la colaboración en tecnologías nucleares; cooperar en el desarrollo de las fuentes de energía renovables, incluyendo el Diesel, bioqueroseno para la aviación, utilización de los desechos, tecnologías de captación y almacenamiento del carbono	Ministerios correspondientes, subcomités de la COSBAN, Centro Brasil-China de Investigación e Innovación en Nanotecnología, Centro China-Brasil para la Innovación Climática y Energética
	Crear y promover proyectos innovadores y tecnológicos; crear un centro de computación científico, un centro para investigaciones y profiláctica de enfermedades infecciosas, así como centros de biotecnologías e innovaciones en la iluminación de estado sólido (SSL)	Subcomités de la COSBAN
	Estrechar la cooperación en las actividades espaciales pacíficas y dentro del programa satelital conjunto <i>CBERS</i>	Instituto Nacional de Investigación Espacial de Brasil, Academia China de Tecnología Espacial

Elaboración propia sobre los datos de las fuentes [16, 17].

Acuerdos y campos de cooperación

Si nos referimos a los acuerdos suscritos por Brasil con países asiáticos desde 1822 hasta 2024 [18], veremos (Cuadro 2) que la mayoría de ellos son precisamente con China, a los cuales también se agregan unos cuantos convenios con Hong Kong y Macao.

Cuadro 2

Acuerdos bilaterales de Brasil con países de Asia

Países de Asia	Acuerdos	Parte, %
China, Macao, Hong Kong	132	23,61
ASEAN	87	15,56
Japón	77	13,77
India	59	10,55
Países de Asia Central y Transcaucaso	46	8,23
Timor Oriental	42	7,51
Turquía	25	4,47
Resto	91	16,28
Total	559	100

Elaboración propia sobre los datos de la fuente [18].

El Cuadro 3 refleja un continuo incremento numérico de los acuerdos entre Brasil y China firmados entre 1985 y 2011, evidenciando interés recíproco por desarrollar lazos bilaterales. Sin embargo, desde finales de 2012 el país suramericano se vio sumido en una crisis económica, que se tradujo en una fuerte conmoción social y perturbaciones políticas. Como resultado, en 2016 tuvo lugar el *impeachment* de D. Rousseff. La administración de Michel Temer cambió de rumbo relegando la cooperación con China y dando prioridad a los vínculos con EE.UU. El gobierno de J. Bolsonaro siguió hasta cierto punto esta línea.

Cuadro 3

Los acuerdos entre Brasil y China firmados en el período de 1985-2024

	El número de acuerdos firmados	Parte, %
1985-1990	15	13,76
1990-1992	5	4,59
1992-1995	15	13,76
1995-2003	19	17,43
2003-2010	32	29,36
2011-2016	9	8,26
2016-2019	4	3,67
2019-2022	5	4,59
2023-hoy día	5	4,59
Total	109	100

Elaboración propia sobre los datos de la fuente [18].

Durante el gobierno de L.I. Lula da Silva se firmó un tercio de todos los acuerdos vigentes entre Brasil y China. Tal afán por estrechar la cooperación con China correspondía al nivel de asociación estratégica global, a la cual Lula intentó dar un nuevo impulso. Los acuerdos de cooperación bilaterales abarcan varias esferas (Cuadro 4).

Cuadro 4

Clasificación de los acuerdos suscritos entre Brasil y China

Esfera	Contenido de la cooperación	Número de acuerdos
Economía	Promoción y protección de inversiones; comercio; finanzas; aduanas, impuestos y tarifas	27
Esfera humanitaria	Cooperación científico-técnica; medio ambiente; salud; cultura, educación y deporte; turismo, ferias y exposiciones	25

Cooperación comercial, económica y política entre Brasil y China

Recursos, energía y agricultura	Agricultura y ganadería; control sanitario de animales y plantas; extracción de minerales útiles (el hierro); sector energético; energía nuclear	19
Cooperación política	Establecimiento de relaciones diplomáticas; consultas; correo diplomático; formación profesional en academias diplomáticas; defensa, teleobservación, telecomunicaciones y tecnologías de información; seguridad	16
Derechos humanos, sector social y migración	Cooperación en asuntos penales; arbitraje; visas e inmigración; extradición; lucha contra el narcotráfico y contrabando; medios de comunicación	15 con China, 1 con Hong Kong
Otras	Actividades espaciales pacíficas; transporte aéreo, fluvial y marítimo; declaraciones conjuntas; colaboración entre ministerios	28 con China, 1 con Macao
Total		132

Elaboración propia sobre los datos de la fuente [18].

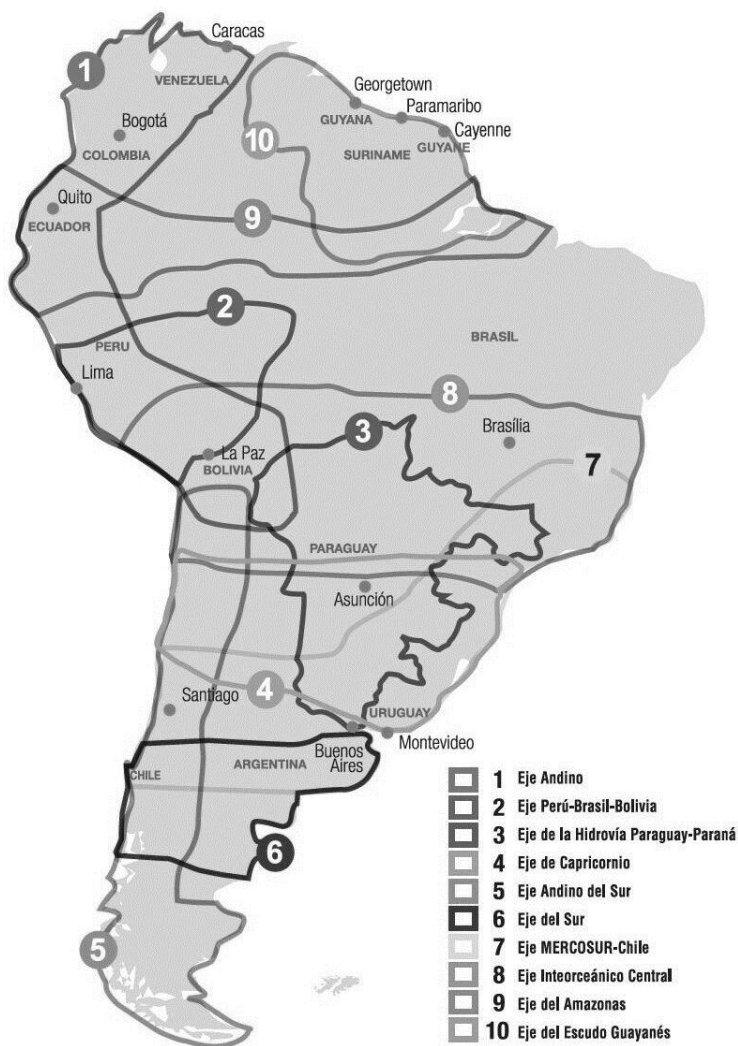
Pese a una profusa agenda política entre ambas naciones, el grueso de la cooperación brasileño-china se encuentra en el sector económico, tanto a nivel bilateral como en foros multilaterales, por ejemplo, China-MERCOSUR [19], Foro China-CELAC, Foro de Macao. Al mismo tiempo, según estiman algunos investigadores, la cooperación económica, además de beneficios, trae también efectos negativos. En particular, se produce una expansión directa de China a Brasil y América Latina en general, lo que en el futuro implicaría serios cambios geopolíticos en el hemisferio occidental, donde la hegemonía de EE.UU. sería reemplazada por la china [20].

En los últimos años las investigaciones brasileñas se enfocan en la iniciativa china La Franja y la Ruta [21]. El proyecto abarca, en primer término, el espacio euroasiático y tiene por objeto conectar a China con Europa económica y comercialmente. No obstante, los investigadores chinos lo extendieron también a África, mientras que el eje

latinoamericano, según su criterio, serviría para recuperar la histórica Ruta de la Seda en el Pacífico, donde desde 1565 hasta 1815 transcurría un animado comercio con plata y seda en el itinerario China-Filipinas-México” [22, p. 40]. De tal modo, China ha incrementado gradualmente el alcance de su proyecto hasta llevarlo a escala mundial. Como resultado, para el año 2023 veinte países latinoamericanos se habían adherido a La Franja y la Ruta, aunque a finales de octubre de 2024 Brasil anunció que no se uniría al proyecto.

Sin embargo, muchos investigadores hacen énfasis precisamente en los beneficios que le traería a Brasil su participación en esta iniciativa china [23, 24]. Ponen de relieve la posibilidad de colaborar más estrechamente en la digitalización [25] y obras infraestructurales [26], en particular, a través de La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana. China está muy interesada en trazar rutas transregionales, que le sirvan para mejorar la logística y obtener el acceso más cómodo a los recursos indispensables para cubrir sus necesidades industriales. A su vez, los países suramericanos ven los megaproyectos infraestructurales como un medio idóneo y oportuno para alentar los procesos de integración regional. Para Brasil, por ejemplo, es importante construir redes viales, que unan su costa atlántica con la pacífica de sus vecinos (las líneas 7-9 en el Mapa 1), lo que interesa también a Pekín.

Ejes de la integración infraestructural en América del Sur



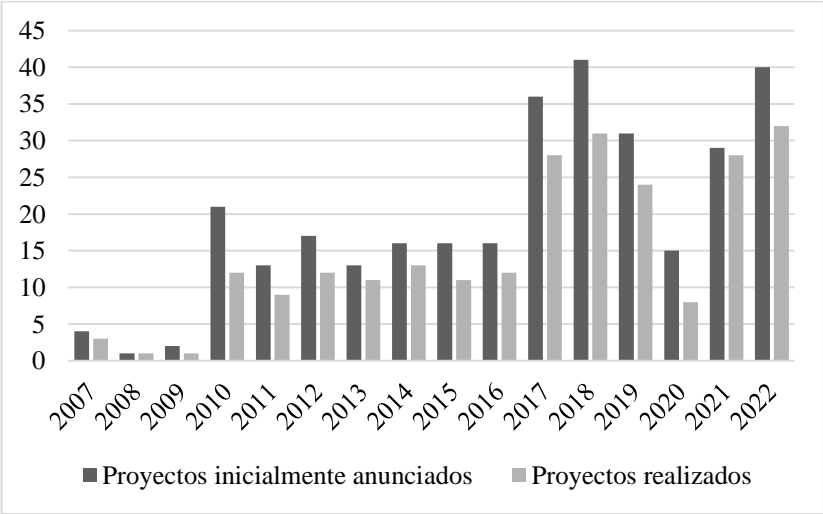
Fuente: [28].

Comercio y cooperación económica

El desarrollo de los nexos económicos entre Brasil y China es un elemento transcendental de sus relaciones bilaterales. La creciente demanda china a los recursos brasileños se ve reflejada en distintos indicadores, sobre todo, en el aumento de las inversiones. De acuerdo con los datos del CEBC, en 2007-2022 se ha multiplicado la cantidad de las solicitudes por parte de empresas chinas, así como la cantidad de los proyectos realizados por ellas (Gráfico 1). El total de las inversiones chinas en Brasil en el lapso mencionado ha superado US\$71 mil millones (el 48% de todas las inversiones directas de China en América Latina) [29].

Gráfico 1

Ingreso de las inversiones chinas a Brasil
(número de proyectos)



Elaboración propia sobre los datos de la fuente [29].

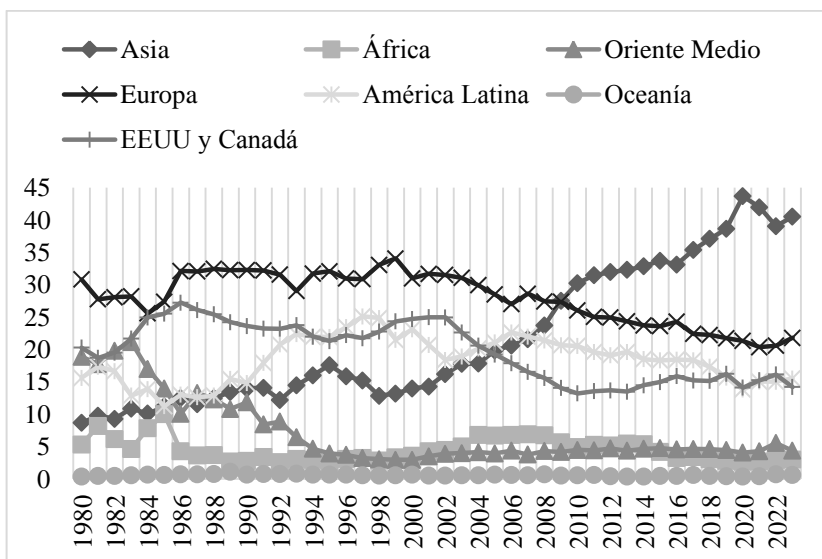
China invierte sus capitales principalmente en el sector energético, incluidas centrales hidroeléctricas y fuentes de energía alternativas, así como en la minería y agricultura.

Conviene decir que después de 2010 las inversiones chinas se enfocaron en materias primas dando prioridad a los proyectos, que permitieran exportar en masa productos brasileños al país asiático.

En la esfera del comercio, se toman como punto de referencia exportaciones e importaciones brasileñas a escala regional. Los países van agrupados por regiones: Asia, África, Oriente Cercano, Europa, América Latina y el Caribe, Oceanía, América del Norte (EE.UU. y Canadá). En el Gráfico 2 se nota que desde 1980 hasta 2009 Brasil comerciaba esencialmente con países de Europa. Pero en 2006-2009 el mercado asiático puso en aprietos el liderazgo comercial europeo y se tornó el más importante para Brasil. Aquel crecimiento exponencial del comercio con Asia coincidió con el incremento del intercambio comercial con China (Gráficos 3 y 4).

Gráfico 2

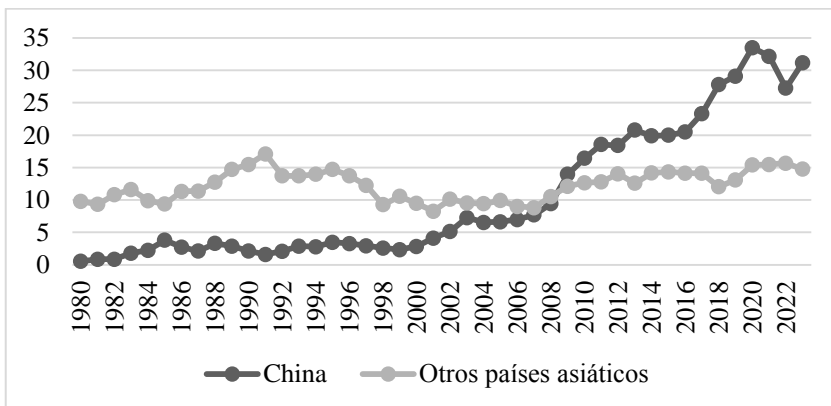
Parte de las regiones en el intercambio comercial de Brasil en 1982-2023



Elaboración propia sobre los datos de la fuente [30].

Gráfico 3

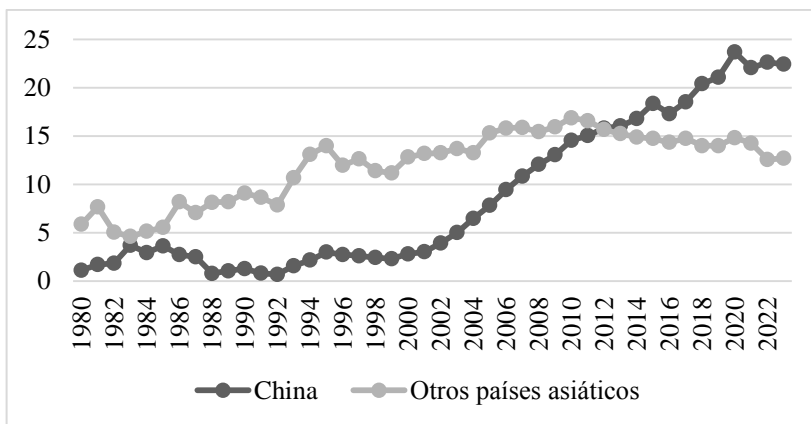
Parte de China y otros países de Asia en las exportaciones de Brasil en 1980-2023



Elaboración propia sobre los datos de la fuente [30].

Gráfico 4

Parte de China y otros países de Asia en las importaciones de Brasil en 1980-2023



Elaboración propia sobre los datos de la fuente [30].

Como se ve en los gráficos, el comercio de Brasil con China invariablemente registraba indicadores bajos, con un promedio del 1,79% del total de las exportaciones y del 1,72% del total de

las importaciones brasileñas a lo largo de 1982-1999. En términos absolutos, el promedio anual de las ventas externas brasileñas en dicho período fue de US\$640 millones, con el volumen mínimo de US\$86,22 millones en 1982 y el máximo de US\$1,2 mil millones en 1995. El promedio anual de las importaciones en 1982-1999 fue de US\$556 millones, con el volumen mínimo de US\$54,5 millones en 1992 y el máximo de US\$1,3 mil millones en 1995. La balanza comercial con China fue positiva solamente en 1985-1986 y en 1988-1994.

El crecimiento vertiginoso del intercambio comercial entre Brasil y China comenzó en 2001 y continuó sin interrupciones hasta la pandemia del coronavirus en 2020. Las exportaciones brasileñas a China subieron 36 veces (de US\$1,9 mil millones a US\$68,4 mil millones) y las importaciones chinas a Brasil aumentaron 25,6 veces (de US\$1,4 mil millones a US\$36,1 mil millones). En los gráficos se nota que el comercio entre Brasil y China se estancó durante la presidencia de D. Rousseff. Aún así, desde 2016 Brasil mantuvo un activo comercio con China durante el gobierno de M. Temer, pese al cambio de las prioridades políticas brasileñas. El intercambio comercial disminuyó solamente en la época de la pandemia (presidencia de J. Bolsonaro).

En 2016-2020 los precios de principales productos de exportación brasileños (hierro, petróleo, soja, azúcar, carne) no fueron suficientemente altos. Sin embargo, los gobiernos de M. Temer y J. Bolsonaro lograron inclinar la balanza comercial a favor de Brasil (Cuadro 5), lo que puso a descubierto el aumento cuantitativo de las ventas en comparación con los períodos anteriores. En 2023, con Lula como presidente, Brasil siguió incrementando la balanza comercial a su favor engrosando los suministros a China.

Cuadro 5

Indicadores del comercio entre Brasil y China
en 2016-2023, US\$miles de millones

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Exportaciones	35,1	47,5	63,9	62,3	68,4	88,4	89,7	104,3
Importaciones	24,6	29	36,8	37,4	36,1	50,5	64,4	56,4
Balanza	10,6	18,5	27,1	24,9	32,3	37,9	25,3	47,9

Elaboración propia sobre los datos de la fuente [30].

**Peculiaridades del intercambio comercial
entre Brasil y China**

Las relaciones comerciales entre Brasil y China se basan fundamentalmente en enormes necesidades chinas en los recursos, factor que determina la naturaleza del intercambio comercial entre ambas naciones. Así, en 1995-2001 Brasil vendía productos de alto valor agregado (equipos mecánicos y electrónicos, transporte aéreo, producción óptica). Dejó de hacerlo para pasar a vender predominantemente productos agrícolas (de origen animal y vegetal, subproductos, semifabricados) y materias primas (combustibles fósiles, ceniza) a partir de 2009 [31]. El cambio negativo en la nomenclatura de las exportaciones brasileñas se confirma por la ubicación de Brasil dentro del Índice de Complejidad Económica: de la posición 30 en 2002 descendió a la 49 en 2022 [32].

Estos cambios en suministros brasileños guardan una relación directa con el desarrollo de los lazos comerciales con China, cuyo interés primordial consiste en satisfacer sus necesidades en materias primas y alimentos (Cuadro 6). La transformación de la nomenclatura comercial brasileña en los últimos 27 años condujo a la simplificación del modelo de su exportación. La soja y la carne, que antes Brasil casi no suministraba a China, ahora constituyen principales ventas brasileñas al país asiático.

Cuadro 6

Principales productos de exportación de Brasil a China,
% del total de las exportaciones a China

	1995		2022	
1	Grasas de origen animal y vegetal, aceites y ceras	42,8	36	Aceite de semillas, semillas oleaginosas, granos y soja
2	Minerales, escorias, cenizas	12,1	21,6	Minerales, escorias, cenizas
3	Azúcar y dulces	10,2	18,8	Combustibles fósiles, aceites minerales y productos de su procesamiento y destilación
4	Hierro y acero	9,1	11,6	Carne y subproductos
5	Vehículos, tractores, camiones y piezas de repuesto	5,3	3,7	Pasta de madera, celulosa y residuos de papel
6	Otras mercancías	20,4	8,3	Las demás mercancías

Elaboración propia sobre los datos de la fuente [33].

En su mayoría las importaciones brasileñas provenientes de China constan de productos de alta tecnología con alto valor agregado (vehículos, microcircuitos, dispositivos de semiconductores, turbinas de gas, equipo médico, etc.), así como de productos químicos (Cuadro 7).

Cuadro 7

Principales productos de importación de Brasil de China,
% del total de las importaciones de China

	1995		2022	
1	Equipos eléctricos y electrónicos	15,07	28,4	Equipos eléctricos y electrónicos
2	Combustibles fósiles, aceites minerales y productos de su procesamiento y destilación	9,60	22,75	Productos químicos y abonos
3	Máquinas, dispositivos mecánicos y piezas de repuesto	8,24	14,8	Máquinas, dispositivos mecánicos y piezas de repuesto
4	Juguetes, juegos y artefactos deportivos	7,13	7,85	Metales ferrosos
5	Tejidos y ropa	6,26	4	Vehículos, tractores, camiones y piezas de repuesto
6	Otras mercancías	53,71	22,2	Otras mercancías

Elaboración propia sobre los datos de la fuente [33].

Conclusiones

Conforme a los resultados de la presente investigación, se puede ver que la cooperación entre Brasil y China es de carácter multifacético. El progreso de sus relaciones comprende varios períodos:

1. La etapa de estancamiento (1980-2000). El intercambio comercial se encuentra en su punto mínimo. Ambos países proceden a entablar una asociación estratégica, que se concentra primordialmente en la cooperación técnica y científico-técnica. A la vez, concertan sus agendas internacionales en distintos foros multilaterales. Surge el eje de relaciones Sur-Sur.

2. Despegue rápido (2001-2008/2009), caracterizado por crecimiento impetuoso del comercio bilateral, preservando las partes la paridad en las ventas y compras. China ingresa en la OMC y se abre al mundo. Brasil y América Latina en general viven una década dorada, los precios de sus productos de exportación básicos se mantienen en el punto máximo. Se produce la crisis mundial de 2008. Para superarla, Brasil engrosa sus exportaciones y se enfoca en la fabricación de los productos codiciados por China. El país asiático comienza a considerarse por Brasil como un socio estratégico y político a nivel global.

3. Crecimiento débil y lento (2010-2015). Las exportaciones brasileñas completamente se reorientan a China, que se convierte en el principal socio comercial. A eso se agrega la estrecha interacción brasileño-china en el marco del Sur Global y los BRICS. Pekín se aprovecha del liderazgo de Brasil en América Latina para afirmar y ampliar su presencia en los mercados de la región. Además, pone en marcha diferentes mecanismos de cooperación multipropósitos (Foro China-CELAC y otros).

4. Nuevo salto (2016-hoy día). Sigue creciendo el intercambio comercial. Se incrementan las exportaciones brasileñas a China, lo cual, en correlación con los precios mundiales de los productos exportados por Brasil, pone en

evidencia el incremento cuantitativo de las ventas al exterior. China definitivamente se convierte en un socio estratégico global de Brasil.

Semejantes transformaciones en las relaciones brasileño-chinas en el siglo XXI plantean un pregunta difícil de responder: ¿quién es más importante: China para Brasil o viceversa? En todo caso, es obvia la expansión de China en el mundo y es ostensible que la dependencia brasileña del mercado chino va en aumento.

Bibliografía References Библиография

1. Westin R. No fim do Império, Brasil tentou substituir escravo negro por “semiescravo” chinês. Agência Senado. URL: <https://www12.senado.leg.br/noticias/especiais/arquivo-s/no-fim-do-imperio-brasil-tentou-substituir-escravo-negro-por-201csemiescravo201d-chines> (accessed 18.02.2024).

2. Scomazzon M.C., Franco J. Primeira circum-navegação brasileira e primeira missão do Brasil à China (1879). Florianópolis, Dois Por Quatro Editora, 2020, 360 p.

3. Santoro M. China in Latin America in the 21st century. *Cuadernos Iberoamericanos*. Moscow, 2020, vol. 8, no. 3, pp. 24-34.

4. Kashin V.B. Precencia China en América Latina. Objetivos y Motivos. *Iberoamérica*. Moscow, 2023, núm. 2, pp. 167-194.

5. Leónova O.G. Brasil entre el IBSA y el BRICS. *Iberoamérica*. Moscow, 2020, núm. 1, pp. 21-46.

6. Абденур А.Э. Могут ли страны БРИКС сотрудничать в вопросах международной безопасности? *Вестник международных организаций*. М., 2017, Т. 12, № 3, с. 73-93 [Abdenur A.E. Mogut li strany BRICS sotrudnichat' v voprosakh mezhdunarodnoy bezopasnosti? [Can BRICS Countries Cooperate in the Problems of International Security?]. *Vestnik mezhdunarodnykh organizatsiy*. Moscow, 2017, vol. 12, no. 3, pp. 73-93 (In Russ.)].

7. Давыдов В.М. БРИКС - Латинская Америка: позиционирование и взаимодействие. М., ИЛА РАН, 2014, 186 с. [Davydov V.M. BRICS - Latinskaya Amerika: pozitsionirovaniye i vzaimodeystviye [BRICS – Latin America: Positioning and Interaction]. Moscow, ILA RAS, 2014, 186 p. (In Russ.)].

8. Pimentel J.V.S. O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília, FUNAG, 2013, 604 p.

9. Prates A.G.R. O Brasil e a coordenação entre os países de porte continental numa perspectiva atual. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 1996, no. 39 (2), pp. 33-50.

10. Sachs I. Brasil e Índia: Duas Baleias no Oceano Global. In: Guimarães S.P., org. Estratégias, Índia e Brasil. Brasília, IPRI, 1997, pp. 67-78.

11. Ministério das Relações Exteriores do Brasil, República Popular da China. URL: <https://www.gov.br/mre/pt-br/assuntos/relacoes-bilaterais/todos-os-paises/republica-popular-da-china> (accessed 13.09.2024).

12. Vadell J. China's Bilateral and Minilateral Relationship with Latin America and the Caribbean: The Case of China–CELAC Forum. *Area Development and Policy*, 2022, vol. 7, no. 2, pp. 187-203.

13. Plan de Cooperación de los Estados Latinoamericanos y Caribeños – China (2015-2019). Ministerio de Relaciones Exteriores de la RPC, 2015-01-23. URL: http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/201501/t20150123_6587582.htm (accessed 13.06.2024).

14. Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. Ministerio de Relaciones Exteriores de la RPC, noviembre 2016. URL: https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124_895012.html (accessed 13.06.2024).

15. Declaração Conjunta entre a República Federativa do Brasil e a República Popular da China sobre o Aprofundamento da Parceria Estratégica Global. Ministério das Relações Exteriores do Brasil, 14 de abril 2023. URL: https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/declaracao-conjunta-entre-a-republica-federativa-do-brasil-e-a-republica-popular-da-china-sobre-o-aprofundamento-da-parceria-estrategica-global-pequim-14-de-abril-de-2023 (accessed 23.08.2024).

16. Plano Executivo para as Relações entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo da República Popular da China entre 2022 e 2026. Ministério das Relações Exteriores do Brasil. URL: <https://aplicacao.itamaraty.gov.br/ApiConcordia/Documento/download/31626> (accessed 15.07.2024).

17. Plano Estratégico 2022-2031 entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo da República Popular da China. Ministério das Relações Exteriores do Brasil. URL: <https://aplicacao.itamaraty.gov.br/ApiConcordia/Documento/download/31627> (accessed 15.07.2024).

18. Ministério das Relações Exteriores do Brasil. Concórdia Acervo de atos internacionais do Brasil. URL: <https://concordia.itamaraty.gov.br/pesquisa-avancada> (accessed 05.10.2024).

19. Silveira R.B. Análise das relações geoeconômicas China - Mercosul pós 2003. *Geopolítica: mundo, nações e regiões*. Florianópolis, 2023, vol. 38, no. 86, pp. 370-400.

20. Rodrigues B.S. Geoeconomia híbrida da China na América do Sul: o uso de instrumentos econômicos duais para fins geopolíticos. *Carta Internacional*. Belo Horizonte, 2021, vol. 16, no. 1, pp. 1-24.

21. Pinto E.R. Impactos da Iniciativa Chinesa Cinturão e Rota no Brasil. São Paulo, Dialética, 2022, 340 p.

22. Zottele E., Qian W. La Franja y la Ruta: Oportunidad para América Latina y búsqueda de un desarrollo sostenible. *Orientando Temas de Asia Oriental, Sociedad, Cultura y Economía*. Veracruz, 2018, no. 14, pp. 36-69.

23. Abdenur A.E. Navigating the Ripple Effects: Brazil-China Relations in Light of the Belt and Road Initiative (BRI). *Vestnik of Saint Petersburg University. Mezhdunarodnyye Otnosheniya*. Saint Petersburg, 2019, no. 2, pp. 153-169.

24. Rodrigues B.S. Belt and Road Initiative and the Geoeconomic Implications for Brazil. *Nova Economia*. Belo Horizonte, 2022, vol. 32, no. 3, pp. 775-801.

25. Симонова Л.Н. Горизонт 2040. Взгляд из Бразилии. Часть 1. Экология, климат и технологии. *Латинская Америка*. М., 2023, № 7, с. 6-22 [Simonova L.N. Gorizont 2040. Vzglyad iz Brazili. Chast' 1. Ekologiya, klimat i tekhnologii [Horizon 2040. View from Brazil. Part 1. Ecology, Climate and Technology]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 7, pp. 6-22 (In Russ.)].

26. Кучинов П.А. Цифровизация транспортно-логистической отрасли Латинской Америки в парадигме «Индустрия 4.0». *Латинская Америка*. М., 2022, № 12, с. 27-46 [Kuchinov P.A. Tsifrovizatsiya transportno-logisticheskoy otrasli Latinskoy Ameriki v paradihme "Industriya 4.0" [Digitalization of the Transport and Logistics Industry of Latin America in the Industry. 4.0 Paradigm]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2022, no. 12, pp. 27-46 (In Russ.)].

27. Dijck P. et al. The Impact of the IIRSA Road Infrastructure Programme on Amazonia. London, Routledge, 2013, 320 p.

28. Ungaretti C.R. A evolução das relações China-América Latina no século XXI. *Bonifacio*, 02.09.2020.

29. Cariello T. Investimentos Chineses no Brasil 2022. Rio de Janeiro: CEBC, 2023. URL: <https://www.cebc.org.br/2023/08/29/numero-de-projetos-chineses-no-brasil-bateu-recorde-em-2022/> (accessed 29.08.2024).

30. IMF. Direction of Trade Statistics. URL: <https://data.imf.org/?sk=9d6028d4f14a464ca2f259b2cd424b85> (accessed 20.10.2024).

31. What does Brazil export? URL: https://oec.world/en/visualize/tree_map/hs92/export/bra/all/show/2021 (accessed 03.11.2024).

32. The Economic Complexity Index. Country Ranking, 1995-2022. URL: <https://oec.world/en/rankings/eci/hs6/hs96?tab=ranking> (accessed 03.11.2024).

33. OECD Perfil Brasil. Exportaciones hacia China, 1995-2022. URL: <https://oec.world/en/profile/country/bra?yearSelector1=2022&depthSelector1=HS2Depth> (accessed 03.11.2024).