

COOPERACIÓN ENTRE BRASIL Y RUSIA EN EL ÁRTICO: OPORTUNIDADES Y PERSPECTIVAS*

Irina A. Strélnikova

Ph.D (Derecho) (istrelnikova@hse.ru)

Profesora asociada

Facultad de Economía y Política Mundial

Universidad Nacional de Investigación “Escuela Superior de Economía”

M. Ordynka, 17, Moscú, 119017, Federación de Rusia

SPIN-código: 6036-2377; ORCID: 0000-0001-9097-0753;

Scopus Author ID: 57215691659; Researcher ID: D-1197-2019

Recibido el 12 de septiembre de 2024

Aceptado el 20 de enero de 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2025-01-06

Resumen. *El artículo presenta un análisis de los intereses y la cooperación interestatal entre Brasil y Rusia en el Ártico, teniendo en cuenta el concepto de “poder blando”, convivencia pacífica y “regionalismo global”. Se evalúa el potencial de tales interacciones y sus perspectivas tanto de forma bilateral como multilateral, se examinan los aspectos específicos de la formación de una “identidad polar” brasileña. Ambos países poseen intereses comunes en tales áreas como energías renovables, sistemas logísticos, cooperación científica y la lucha contra las amenazas que presenta el cambio climático. Aunque ni Brasil ni los BRICS en su conjunto cuentan aún con una política definida para el Ártico, suelen dirigir su atención a la problemática de dicha región. La coyuntura política internacional, a pesar de las turbulencias, presenta condiciones favorables para el desarrollo de una cooperación más amplia entre Brasil y Rusia en el Ártico, que podría extenderse y alcanzar otros ámbitos.*

Palabras clave: *Brasil, Rusia, Ártico, cooperación, BRICS*

* Estudio financiado por la Fundación Científica de Rusia (RNF). Proyecto 24-28-00278 “Cooperación entre Rusia y países no árticos en el desarrollo del Ártico ruso: potencial y retos durante la transformación de las instituciones internacionales”.

COOPERATION BETWEEN BRAZIL AND RUSSIA IN THE ARCTIC: OPPORTUNITIES AND PROSPECTS*

Irina A. Strelnikova

Ph.D. (Law) (istrelnikova@hse.ru)

Associate professor

Department of World Economy and International Affairs

National Research University "Higher School of Economics"

17, M. Ordynka, Moscow, Russian Federation

SPIN-code: 6036-2377; ORCID: 0000-0001-9097-0753;

Scopus Author ID: 57215691659; Researcher ID: D-1197-2019

Received on September 12, 2024

Accepted on January 20, 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2025-01-06

Abstract. *The article is devoted to the analysis of interests and cooperation of Brazil and Russia in the Arctic, taking into account the concept of "soft power", peaceful coexistence and "global regionalism". The potential of such interaction and its prospects in bilateral and multilateral formats are assessed, and the specifics of the formation of Brazil's "polar identity" are considered. Both countries have common interests in such areas as renewable energy sources, logistics systems, scientific cooperation, and the fight against threats caused by climate change. Although neither Brazil nor the BRICS as a whole have yet a common Arctic policy, the problems of this region regularly fall into their sphere of attention. The current international political situation, despite certain turbulence, creates favorable conditions for more comprehensive cooperation between Brazil and Russia in the Arctic, which can also extend to other areas.*

Keywords: *Brazil, Russia, Arctic, cooperation, BRICS*

* The research was funded by the Russian Science Foundation (RNF). Project 24-28-00278 "Cooperation between Russia and non-Arctic countries in the framework of the development of the Russian Arctic: potential and challenges in the context of the transformation of international institutions".

СОТРУДНИЧЕСТВО БРАЗИЛИИ И РОССИИ В АРКТИКЕ: ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ*

Ирина Александровна Стрельникова

Канд. юрид. наук (istrelnikova@hse.ru)

Доцент

Факультет мировой экономики и мировой политики

Национальный исследовательский университет

«Высшая школа экономики»

РФ, 119017, Москва, ул. М. Ордынка, 17

SPIN-код: 6036-2377; ORCID: 0000-0001-9097-0753;

Scopus Author ID: 57215691659; Researcher ID: D-1197-2019

Статья получена 12 сентября 2024 г.

Статья принята 20 января 2025 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2025-01-06

Аннотация. *Статья посвящена анализу интересов и межгосударственного сотрудничества Бразилии и России в Арктике с учетом концепции “мягкой силы”, мирного сосуществования и глобального регионализма. Автор оценивает потенциал подобного взаимодействия и его перспективы в двустороннем и многостороннем форматах, рассматривает специфику формирования “полярной идентичности” Бразилии. Обе страны имеют общие интересы в таких областях, как возобновляемые источники энергии, логистическая система, научное сотрудничество и борьба с угрозами, вызванными изменением климата. Хотя единой арктической политики пока еще нет ни у Бразилии, ни у БРИКС в целом, проблематика Арктического региона регулярно попадает в их сферу внимания. Существующая международно-политическая конъюнктура, несмотря на определенную турбулентность, создает благоприятные условия для более активного сотрудничества Бразилии и России в Арктике, которое может распространяться и на другие области.*

Ключевые слова: *Бразилия, Россия, Арктика, сотрудничество, БРИКС*

* Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского научного фонда (РНФ). Проект № 24-28-00278 «Сотрудничество между Россией и неарктическими странами в рамках развития российской Арктики: потенциал и вызовы в условиях трансформации международных институтов».

Introducción

El Ártico es una región única que se caracteriza por sus condiciones climáticas extremas, por su escasa población, pero también por ser rica en recursos naturales. Se extiende a lo largo del Océano Glacial Ártico, conectando así con territorios de Norteamérica, Europa y Asia y, debido a su gran potencial, se presenta como una región de gran valor estratégico [1]. Teniendo en cuenta sus grandes reservas de recursos naturales y ciertos procesos climáticos específicos, en los últimos años esta región se ha convertido en un punto de encuentro de interacción internacional [2, 3]. Cabe mencionar que dos tercios de recursos naturales que se explotan en el Ártico se encuentran en territorios que pertenecen a Rusia, lo que constituye un factor beneficioso para los socios de los BRICS, entre los cuales se encuentra Brasil.

En los últimos años, los cambios climáticos generados por el calentamiento global, que tienen un impacto más grande, generan también oportunidades para la navegación polar debido a los deshielos, y así, la exploración de recursos se hace más accesible. Esto conlleva al aumento de interés en el Ártico por parte de la comunidad internacional, incluso de aquellos países que no son considerados parte de la región [4], entre ellos, miembros de los BRICS [5].

Cabe resaltar que demuestran interés no sólo países próximos al Ártico o grandes potencias, como, por ejemplo, China, que se declaró a sí misma como “Estado ártico”, sino que también los países en desarrollo, que no tienen conexión directa con la región, reconocen su potencial. Entre éstos se encuentra Brasil que últimamente de manera activa muestra su interés hacia la región desde el punto de vista de posibles beneficios económicos y oportunidades científicas, entre ellas, el estudio del cambio climático.

Otro factor por el cual se presentan oportunidades para los Estados fuera del Ártico es el Concepto de Política Exterior de

la Federación de Rusia, aprobado en 2023, en el cual uno de los postulados principales que se puede relacionar al Ártico hace referencia al establecimiento de cooperación con otros países que muestren interés y que promuevan una política constructiva con Rusia, y, en este caso, se hace alusión principalmente a los miembros de los BRICS.

La aspiración de Rusia y Brasil de ampliar y profundizar la cooperación en el Ártico, ya sea dentro de agrupaciones internacionales o a nivel bilateral, genera cierto interés científico y requiere una reflexión teórica teniendo en cuenta nuevas realidades geopolíticas.

El objetivo principal de este artículo es investigar los intereses de Brasil y Rusia en el Ártico. Durante el análisis la autora se basa en los conceptos de “poder blando”, convivencia pacífica y regionalismo global. Se intenta determinar el verdadero potencial de la cooperación ruso-brasileña y sus perspectivas a nivel bilateral y multilateral.

Como principales métodos de investigación se han utilizado el análisis comparativo y el análisis de sucesos. El estudio se basa en documentos nacionales oficiales acerca de las estrategias en el Ártico a nivel bilateral y multilateral, concretamente, dentro de los BRICS.

Perspectivas para Iberoamérica en el Ártico

Al analizar la bibliografía, es necesario, en primer lugar, determinar el grado de estudio del tema planteado y, en general, la relevancia de las investigaciones existentes. En este contexto, es necesario señalar dos puntos de importancia fundamental.

En primer lugar, la cooperación de la Federación de Rusia con Estados no europeos, tanto las interacciones en el Ártico en general, como el desarrollo de la zona ártica rusa, han experimentado cambios significativos desde el año 2014. Hay cambios significativos en la investigación sobre la política exterior rusa en el Ártico desde la adopción del nuevo Concepto de Política Exterior Rusa de 2023.

En segundo lugar, a pesar de los cambios en las investigaciones, el tema de la cooperación ruso-brasileña en el Ártico difícilmente puede calificarse como popular o profundamente desarrollado:

1. Existen muy pocos estudios que traten específicamente la cooperación ruso-brasileña en la región ártica. Como regla general, si es que se habla de la cooperación entre Rusia y Brasil en el Ártico, es sólo en el contexto de las perspectivas de desarrollo de los BRICS.

2. No existen trabajos sobre los resultados de la cooperación ruso-brasileña en esta región.

3. En los trabajos publicados se presta más atención a los intentos de presentar a Brasil como un Estado “casi ártico” o “próximo al Ártico”, lo que atrae mucho más la atención de los investigadores antes que las cuestiones de la cooperación ruso-brasileña en la región.

En este sentido, los trabajos científicos más interesantes en cuanto a la historia del surgimiento y la evolución de los intereses de Brasil en el Ártico es el artículo de María L. Lagútina, Paulo Borba Casella y Arthur Roberto Capella Giannattasio [6]. Los autores vinculan el deseo de Brasil de construir su “identidad ártica” con el creciente papel del país no sólo en América Latina, sino en la política internacional en general, y las “raíces” del futuro programa ártico de Brasil las encuentran en el Programa Antártico Brasileño (PROANTAR). Los puntos principales del futuro programa ártico de Brasil se podrían reducir esencialmente al clásico “enfoque de cuatro dimensiones” de los Estados no árticos para perseguir sus intereses regionales: preservar el medio ambiente, luchar contra el cambio climático global, reforzar la cooperación científica y amparar los ideales de desmilitarización de la región.

Una categorización de los intereses brasileños en el Ártico algo diferente es la utilizada por Guilherme Marques Campbell y Bianca de Souza Fernandes [7]. En parte, dividen los intereses

brasileños en la región ártica en varios bloques: políticos – profundizar la participación de Brasil en foros internacionales (los BRICS y *Arctic Circle* (organización internacional) para legitimar sus intereses árticos entre los demás Estados; económicos y medioambientales que son indivisibles por su conexión entre la exploración de recursos y la preservación del ecosistema de la región; “psicosocial” – reducir o prevenir las amenazas medioambientales para la vida y subsistencia de la población brasileña; militares – utilizar la Marina y la Fuerza Aérea Brasileña, teniendo como modelo la experiencia de investigación antártica, para investigar en el Ártico; científicos y técnicos – investigar posibles escenarios de cambio climático en las regiones polares para prevenir amenazas a la seguridad de Brasil.

Las perspectivas de cooperación de Brasil con Rusia y con otros Estados se han mencionado en trabajos con una agenda más amplia – los BRICS en el Ártico. En dichos trabajos, varios investigadores han expresado un serio escepticismo sobre la capacidad de Brasil de ofrecer algo a Rusia en el Ártico, especialmente en comparación con China e India. Por ejemplo, en el artículo de Rasim Mammadli y Rabia Kalfaoglu se hace referencia a Brasil como a un país que ha demostrado el menor interés en la región ártica [8], mientras que María L. Lagútina y Yana V. Leksyútina describen a Brasil como un país que se mantiene (en relación al Ártico) en la sombra (5). A menudo Brasil simplemente no se menciona dentro del triángulo de cooperación Rusia-China-India en el Ártico (9). El acercamiento de Brasil al Ártico parece ser sobre todo una reacción a las tendencias globales y una necesidad de reforzar de algún modo el estatus de líder regional. Sin embargo, Alexander A. Sergunin [10] y Ekaterina O. Labétskaya [11], con no negar ni afirmar las limitaciones de las posibilidades de Brasil en el Ártico, creen que la participación de Brasil en la agenda polar de los BRICS se convierte en una necesidad para mejorar el estatus y la

influencia de dicha agrupación en el mundo. E. Labétskaya, discutiendo en general los intereses de América Latina en la región ártica en su concepto “transártico” [12], señala que la interacción de los países latinoamericanos puede ser *ganar – ganar*, apelando al terreno común entre América Latina y las regiones polares, refiriéndose a la riqueza de recursos, cambios climáticos en curso, la relevancia de la seguridad alimentaria, hídrica y medioambiental, de la seguridad energética, de la ciencia y la protección de derechos de los pueblos nativos.

En cuanto a la cooperación ruso-brasileña en el Ártico, esta área sigue estando insuficientemente investigada entre los científicos de habla inglesa, portuguesa y rusa. Existen trabajos relativamente relevantes dedicados al potencial de la cooperación estratégica entre Rusia y Brasil a largo plazo, como el artículo de Petr P. Yákovlev [13], donde el autor resalta los proyectos más prometedores y ya implementados de cooperación entre Rusia y Brasil – el espacio exterior, energía atómica, suministro de armas, equipos y recursos energéticos, que podrían extrapolarse a la región ártica. Cabe destacar que, en general, en los estudios se presta mayor atención a la cooperación entre Brasil y Sudáfrica [14] e incluso entre Brasil y China [15].

Los investigadores brasileños también presentan especial interés al tema en cuestión. Algunos de ellos estudian el nuevo rol de la región ártica en el derecho internacional y presentan al Ártico como un espacio geopolítico donde la competencia crece rápidamente, por lo que los países no árticos, como China e India, se van adentrando a la competición. En este sentido, los investigadores brasileños consideran que el principal problema es la falta que tiene Brasil de un enfoque político propio para la región [16] y recomiendan que aproveche el nuevo panorama político para penetrar en el Ártico, utilizando sus propios recursos para desempeñar un papel de mediador entre Rusia, China y Estados Unidos. Por su parte, Alexandre Pereira da

Silva [17] señala la necesidad de una estructura de gobernanza más responsable para la región, que incluya tanto a los Estados árticos como a los que no lo son, pero que podrían ayudar a encontrar soluciones a estos problemas, y propone un tratado internacional similar al Tratado Antártico. En otro de sus trabajos, A. P. da Silva destaca la importancia de la cooperación brasileño-canadiense en el Ártico, estableciendo también un paralelismo con la Antártica [18]. Otro grupo de investigadores, encabezado por Fernando Cardozo Fernandes Rei y Valeria Cristina Farias [19], considera el Ártico como *El Dorado* de la era moderna por su posición estratégica y señala la falta de eficiencia del Consejo Ártico (un foro intergubernamental que discute asuntos a los que se enfrentan los gobiernos de los países árticos y los representantes de pueblos indígenas de la zona), puesto que no permite la plena participación de los Estados no árticos y de las organizaciones internacionales, tanto de miembros formales como de otros integrantes, siendo así realmente incapaces de ejercer una influencia decisiva en el trabajo del foro, cosa que debe reevaluarse.

Marco Antonio Barbosa, por otro lado, resalta la necesidad de Brasil de adherirse al Consejo Ártico, lo que reforzaría su posición al ser el primer país del hemisferio sur en formar parte del foro. El autor señala que el desarrollo de una política ártica de acuerdo con la ya consolidada política brasileña sobre la Antártida es crucial para reforzar las actividades de Brasil en las dos regiones polares, lo que garantizaría una posición más firme en materia de gobernanza regional y protección del medio ambiente [20].

Los investigadores rusos han estudiado las relaciones ruso-brasileñas en el Ártico más que nada dentro del contexto de los BRICS [5, 9, 10, 11] aplicable a los años aproximados al 2010. En general, diferentes académicos y expertos prestaron mayor atención al formato multilateral de cooperación dentro de los BRICS [8, 21], principalmente desde el punto de vista

económico, y sólo algunos trabajos se enfocan en las tendencias generales de la cooperación bilateral entre Rusia y Brasil [7, 13]. A su vez, los investigadores brasileños destacaron la importancia estratégica de la región y la necesidad de formar su propia agenda ártica tomando como modelo la existente agenda antártica [16, 18, 20].

Los intereses de Brasil en la región y su política ártica

Brasil muestra el mayor interés hacia la región ártica entre todos los países latinoamericanos. Gracias a su larga trayectoria realizando investigaciones en el Polo Sur y debido a su adhesión al Tratado Antártico del año 1975, también por la exitosa ejecución del proyecto PROANTAR, ha acumulado un gran potencial científico y ha formado expertos que pueden ser útiles en ambas regiones polares [22]. Como señalan los investigadores brasileños [23], la agenda ártica de Brasil viene a ser una extensión de la política polar general y se encuentra en proceso de formación. Por estar presente en la Antártica durante más de 40 años, Brasil ha podido hacerse de un estatus como “potencia polar”. Su programa antártico es un exitoso ejemplo de cooperación, cuya ampliación hasta el Ártico, principalmente a través de cooperación científica, puede verse como el objetivo principal de su política polar [22].

El desarrollo de la agenda brasileña para el Ártico comenzó como una iniciativa privada de investigadores que empezaron a estudiar la región en los años 1980. La participación de representantes de la sociedad civil e investigadores, como, por ejemplo, en la Asamblea del Círculo Polar Ártico, tuvo un valor fundamental [24]. El interés del país más grande de América Latina por seguir una política más proactiva en el Ártico comenzó a surgir entre 2010 y 2015, aprovechando su experiencia en la investigación de la Antártica. Los recursos científicos y de investigación que posee el país han sido y siguen siendo un motor clave para su implicación en la sección dedicada al Ártico en su Plan Decenal para la Ciencia Antártica

2013-2022, principal documento dedicado a la participación en la investigación del Polo Sur. En el documento se fundamenta el vínculo entre los procesos biológicos que ocurren tanto en el Polo Norte como en el Polo Sur. En parte, se señala la circulación de capas profundas del océano y el cambio climático en ambas regiones [25]. Los autores enfatizan la necesidad de interacción entre los investigadores brasileños y sus colegas de las regiones árticas, así como de desarrollar la cooperación con el Comité Científico Internacional del Ártico [25]. Además, el documento remarca que los cambios en la región ártica afectarán a la economía mundial y promoverán la aparición de nuevas rutas logísticas, citando como ejemplo a la Ruta Marítima del Norte. Sin embargo, a pesar de la reconocida importancia de la región ártica para Brasil, sus actividades en el Ártico se han reducido prácticamente al mínimo. Esto se debe a la crisis política interna y a la recesión económica que han limitado las posibilidades de Brasil para llevar a cabo una política exterior activa.

En 2019, se reanudaron en el país los debates sobre su adhesión al Tratado de Svalbard. Investigadores y empresas de Noruega desempeñaron un papel activo en dichos debates, argumentando sobre la importancia de integración de Brasil en las actividades árticas, dada su experiencia en políticas climáticas [26]. En 2021 Brasil creó un grupo de trabajo sobre el Ártico [27].

La comunidad científica del país ha apoyado activamente el desarrollo de la Agenda Ártica. Se elaboró una hoja de ruta para el desarrollo de la Agenda Ártica de Brasil, que incluye las siguientes recomendaciones: adherirse al Tratado de Svalbard; estimular la participación en foros globales marítimos y sobre el Ártico; desarrollar la temática del Ártico en las comisiones nacionales, especialmente en relación a los recursos marinos; explorar la posibilidad de ampliar el Programa Antártico Brasileño para el Ártico; desarrollar actividades científicas sobre

cuestiones árticas a nivel nacional; buscar la adhesión al Consejo Ártico como observador [28].

En 2022, la Comisión Conjunta de Recursos Marinos recomendó formalmente al ministerio de Relaciones Exteriores que ratificara el Tratado de Svalbard y que se mostrara más activo en la región del Polo Norte.

Las esperanzas de la comunidad brasileña que apoya nuevas políticas en esta área se avivaron por Luiz Inácio Lula da Silva, que tradicionalmente ha dado a las cuestiones climáticas un lugar importante en su agenda política [29]. Al mismo tiempo, siendo presidente, Jair Bolsonaro (2019-2022) no intentó mejorar la posición de Brasil a nivel mundial y se mostró escéptico en cuanto a la agenda climática [30]. Las expectativas de los investigadores brasileños parcialmente se cumplieron. En 2023, apareció también una sección sobre el Ártico en el actualizado Plan Decenal para la Ciencia Antártica 2023-2032, donde se señalaba que las consecuencias de la reducción del hielo marino no se limitan a las latitudes nórdicas, sino que penetran profundamente en los trópicos [31]. El documento indica que los cambios en el Ártico a corto y mediano plazo podrían afectar al clima brasileño debido a la ubicación del país en el Océano Atlántico meridional y tropical, lo que genera una necesidad de realizar estudios de la región norte para comprender y pronosticar posibles impactos [31]. El plan insta a los dirigentes brasileños a integrarse en los foros e instituciones internacionales de investigación sobre el Ártico en los próximos diez años [31]. En términos prácticos, esto condujo a la primera expedición científica brasileña al Ártico en julio de 2023, denominada Ártico I, pero ésta se organizó como parte del programa antártico del país [23]. La participación en los asuntos relacionados al Ártico está directamente conectada con las ideas del presidente Lula sobre las ambiciones globales de Brasil que ven el Ártico como herramienta para aumentar el estatus y el papel del país en el ámbito internacional.

Posibles áreas de cooperación bilateral entre Rusia y Brasil en el Ártico y dentro de los BRICS

La Estrategia Ártica de Rusia, consagrada con el decreto del presidente de la Federación de Rusia № 645 de 26 de octubre de 2020 “Sobre la Estrategia para el Desarrollo de la Zona Ártica de la Federación de Rusia y la Seguridad Nacional hasta el 2035” [32], que sustituyó a la “Estrategia Ártica 2020” [33], adoptada en 2013, define principales directrices de la política nacional en la región: desarrollo de la esfera social, economía, infraestructura, especialmente en cuanto a la Ruta Marítima del Norte [34]; apoyo a la ciencia y las tecnologías; protección del medio ambiente y garantía de la seguridad ecológica; cooperación internacional; garantía de la protección de la población y los territorios de la zona ártica frente a emergencias, garantía de la seguridad pública y militar.

Partiendo del análisis de los documentos clave que constituyen la base de las agendas árticas de Rusia y Brasil, se puede concluir que ambos países tienen un buen potencial para cooperar en el desarrollo sostenible de la región ártica. Cabe destacar que los cambios geopolíticos que se están produciendo en el mundo no se han convertido en un obstáculo, sino que, por el contrario, han provocado que Brasil esté aún más interesado en cooperar con Rusia en el Ártico. El potencial de Brasil en cuanto a desarrollo sostenible se extiende más allá del Círculo Polar Antártico, y esto se convierte en una base favorable para la interacción en diversos formatos. El escenario geopolítico actual presenta a Rusia y Brasil una oportunidad para ampliar su asociación en el Ártico. Entre las posibles áreas prioritarias de cooperación figuran la protección del medio ambiente, el cambio climático, la gestión del agua, la agricultura sostenible, el apoyo a los pueblos indígenas y la cooperación energética. El cambio climático es un importante desafío global para ambos países que amenaza el desarrollo socioeconómico a largo plazo [22]. Ambos tienen una sólida experiencia de investigación en

este campo y un buen cimiento para desarrollar la cooperación. La participación de Brasil en el estudio sobre el cambio climático en el Ártico en asociación con Rusia facilitaría el intercambio de experiencias y la consolidación de las investigaciones sobre cuestiones polares. La modernización de las granjas verticales en Brasil, basada en tecnologías avanzadas (iluminación LED, sistemas hidropónicos y aeropónicos) e invernaderos modernos, ofrece oportunidades de inversión en agricultura para el Ártico ruso, reduciendo costes y aumentando la disponibilidad de productos vegetales. El gran volumen de importaciones brasileñas de fertilizantes de Rusia también contribuye a aumentar su oferta. El cambio climático tiene también un impacto negativo en el modo de vida de los pueblos nativos del Ártico. Respecto a esto es interesante la experiencia de Brasil, que ha creado el ministerio de los Pueblos Indígenas para proteger y promover sus intereses. Otra cuestión interesante es la seguridad alimentaria, que requiere de los conocimientos tradicionales de los indígenas.

Las relaciones bilaterales entre Rusia y Brasil en la región ártica ofrecen oportunidades prometedoras para la cooperación energética. Brasil está considerando ampliar la cooperación internacional con los Estados árticos en el sector petrolero y de gas natural mediante la exportación de equipos y la transferencia de tecnologías para la explotación de los mismos en aguas profundas, y no se descarta la posibilidad de establecer empresas conjuntas con países líderes en la exploración de estos recursos, ya que está interesado en intercambiar experiencias sobre la producción de hidrocarburos en el Atlántico. Además, nuevas tecnologías utilizadas en el Ártico en comunicaciones, en preparación ante emergencias y en vigilancia por satélite podrían adaptarse para su uso en la Amazonía brasileña y su zona económica especial conocida como Amazonía Azul. A su vez, Rusia podría utilizar tecnologías brasileñas similares a las de la Amazonía Azul. Esta cooperación estimularía la interacción

tecnológica entre los dos países y el suministro mutuo de equipos, lo que es crucial para el desarrollo sostenible tanto del Ártico como de la Antártica.

La experiencia de Brasil con tecnologías de “energía verde” es un tema relevante para Rusia, ya que le interesan áreas como la energía eólica y energía mareomotriz, así también tecnologías de almacenamiento de energía solar. A mediano plazo, podrían ponerse en marcha proyectos conjuntos para producir hidrógeno, lo que reduciría las emisiones y garantizaría el abastecimiento energético de territorios árticos.

Dada la pertenencia de Brasil a los BRICS, la sólida posición de Rusia en el Ártico y el interés de ambos países en el comercio, es de esperarse que Brasil empiece a estar más activo en la región mediante el apoyo de Rusia, que también está interesada en la participación de los BRICS en el Ártico. En este contexto, cabe destacar que ya durante la cumbre BRICS de 2017, los líderes del grupo declararon al Ártico, la Antártida y el espacio exterior como zonas de exclusiva cooperación pacífica, y en julio de 2018 se celebró en Brasilia la segunda reunión del Grupo de Trabajo de los BRICS sobre Ciencia y Tecnología Oceánica y Polar, en la que acordaron definir conjuntamente áreas prioritarias de cooperación para posteriores iniciativas colectivas. Fue durante este período cuando surgió el movimiento BRICS por la ruta Ártico-Latinoamérica y el Caribe [10], que se compuso por la unificación de dos espacios, hoy con más valor geopolítico – el Ártico y la Antártica.

Los siguientes hechos clave pueden identificarse como avances importantes en la incorporación de la agenda ártica en los BRICS:

- la problemática del Ártico figura en los materiales de la VII Cumbre Académica de los BRICS y en la I Conferencia Internacional científico-práctica de los BRICS, Moscú, 2015;
- en octubre de 2015, el reconocido activista social y político brasileño, Premio Nobel de la Paz, Sérgio Campos Trindade

(1940-2020) organizó el panel “Brasil y la sostenibilidad del Ártico” en el marco de así llamado Círculo Ártico;

– de 2015 a 2024 había seis reuniones del Grupo de Trabajo BRICS sobre Ciencia y Tecnología Oceánica y Polar, la última de las cuales, en Múrmansk en junio de 2024, ya entonces en el marco de los BRICS+.

Volviendo a la cooperación polar ruso-brasileña, cabe señalar que en noviembre de 2024 se inició la Segunda Expedición de Circunnavegación Antártica, realizada por el buque *Akademik Tryoshnikov* dirigida por el profesor Jefferson C. Simoes y financiada por el Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico de Brasil [35]. Más de 80 investigadores participaron en el viaje, la mayoría siendo representantes de los BRICS. La idea principal es acercarse lo más posible a la costa antártica para realizar investigaciones complejas, especialmente en el campo de la geofísica. Se espera que el viaje pueda tener un impacto fructífero en la convergencia de los BRICS en la investigación polar. Hoy día el diálogo científico en los BRICS se centra en el deshielo de los glaciares árticos, la investigación oceanográfica, la migración de especies árticas, la conservación de la biodiversidad y el monitoreo del medio ambiente mediante expediciones conjuntas e intercambio científico entre centros de investigación de Rusia, Brasil, China, India, Sudáfrica y de los nuevos países miembros del grupo.

Conclusiones

De tal modo, se puede concluir que Rusia y Brasil estarían interesados en intensificar su cooperación en el Ártico tanto de forma bilateral como multilateral. Son importantes actores regionales en los polos, también a nivel internacional, y el análisis de sus estrategias confirma que poseen muchos intereses en común, los cuales pueden llevar a profundizar la cooperación internacional en este ámbito.

A pesar de que la situación geográfica de Brasil determina que su interés sea dirigido principalmente al Polo Sur, donde

Brasil se ha centrado en la investigación geofísica y climática desde finales del siglo XX, esto condujo a la formación de una amplia base científica que sirve como fundamento para cooperar en la otra región polar, el Ártico. Teniéndolo en cuenta, esta región, que se encuentra bastante lejos de Brasil, es ahora también un punto de particular interés para los investigadores brasileños, especialmente en el contexto del cambio climático.

Las áreas más prometedoras para la cooperación en el Ártico son la investigación científica y proyectos educativos para compartir experiencias académicas (uno de esos proyectos podría ser el Centro Educativo y de Investigación BRICS en Svalbard, que está en desarrollo); acciones conjuntas para proteger el medio ambiente y tratar las cuestiones climáticas (desarrollo de sistemas conjuntos de monitoreo); cooperación en la exploración de gas y petróleo.

Como parte de la cooperación multilateral en el marco de los BRICS, ambos países participaron activamente en la sexta reunión del Grupo de Trabajo sobre Ciencia y Tecnología Oceánica y Polar (Múrmansk, junio de 2024). Los miembros del grupo acordaron actualizar y ampliar temas prioritarios de cooperación para futuras investigaciones y proyectos conjuntos; seguir trabajando en la preparación de un documento significativo, conciso y bien fundamentado que sirva como hoja de ruta para el grupo de trabajo; crear estrategias para desarrollar el potencial del grupo, incluyendo la preparación de cuadros especializados en investigación y desarrollo de tecnologías concretas para la región; formular planes para expediciones conjuntas en las regiones polares; promover actividades conjuntas de los BRICS para realizar la agenda de desarrollo sostenible.

La cooperación ruso-brasileña actual en el Ártico muestra una clara tendencia hacia un mayor acercamiento, hacia un fortalecimiento de una cooperación mutuamente beneficiosa. En el contexto de la transformación del orden mundial y de los

cambios en el equilibrio de poderes, Brasil y Rusia pueden convertirse en socios clave y establecer relaciones sólidas a largo plazo, especialmente teniendo en cuenta el potencial de las oportunidades en este ámbito.

Bibliografía References Библиография

1. Roucek J.S. The geopolitics of the Arctic. *The American Journal of Economics and Sociology*. Hooken, 1983, vol. 42, no. 4, pp. 463-471. DOI: 10.1111/J.1536-7150.1983.TB01733.X
2. Pezard S. The New Geopolitics of the Arctic: Russia's and China's Evolving Role in the Region. Santa Monica, California, Rand Corporation, 2018, 8 p. DOI: 10.7249/CT500/
3. Østhagen A. The new geopolitics of the Arctic: Russia, China, and the EU. *European View*. Brussels, 2019, vol. 18, no. 2, pp. 259-259. DOI: 10.1177/1781685819883140
4. Young O.R. Is it time for a reset in Arctic governance? *Sustainability*. Basel, 2019, vol. 11, no. 16, 12 p. DOI: 10.3390/su11164497
5. Lagutina M., Leksyutina Y. BRICS Countries' Strategies in the Arctic and the Prospects for Consolidated BRICS Agenda in the Arctic. *The Polar Journal*. Abingdon, 2019, vol. 9, no. 1, pp. 45-63. DOI: 10.1080/2154896X.2019.1618559
6. Lagutina M., Casella P.B., Giannattasio A.R. BRICS in Polar Regions: Brazil's Interests and Prospects. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Mezhdunarodnyye otnosheniya*. St. Petersburg, 2020, vol. 13, no. 3, pp. 326-340.
7. Campbell G.M. Brazil as a Polar actor: Brazilian experience and potential contributions to the development of the Arctic agenda. *Diálogos Internacionais*. Rio de Janeiro, 2023, vol. 10, no. 96.
8. Mammadli R., Kalfaoglu R. BRICS in the Arctic: the Member-States' Interests and the Group's Disregard. *Contemporary Chinese Political Economy and Strategic Relations*. Kaohsiung, 2021, vol. 7, no. 1, pp. 189-220.
9. Богданова Е.Н., Жура С.Е., Ершова И.В., Савельев И.В., Чертова Н.А. Научно-технический потенциал инновационного сотрудничества стран БРИКС в Арктике: направления, проблемы и перспективы. *Экономика и предпринимательство*. М, 2019, № 6, с. 405-409 [Bogdanova Ye.N., Zhura S.Ye., Yershova I.V., Savel'yev I.V., Chertova N.A. Nauchno-tehnicheskii potentsial innovatsionnogo sotrudnichestva stran BRIKS v Arktike: napravleniya, problemy i perspektivy [Scientific and Technical Potential of Innovative Cooperation of the BRICS Countries in the

Arctic: Directions, Problems and Prospects]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. Moscow, 2019, no. 6, pp. 405-409 (In Russ.).

10. Sergunin A. Russia's Strategies towards BRICS: Problems and Opportunities. *Vestnik RUDN. International Relations*. Moscow, 2020, vol. 20, no. 3, pp. 534-542.

11. Лабецкая Е.О. Новый азимут для BRICS: Арктика - Латинская Америка. *Латинская Америка*. М., 2018, № 9, с. 25-33 [Labetskaya Ye.O. Novyy azimut dlya BRICS: Arktika - Latinskaya Amerika [New Azimuth for BRICS: Arctic - Latin America]. Moscow, *Latinskaya Amerika*, 2018, no. 9, pp. 25-33 (In Russ.)].

12. Лабецкая Е.О. Трансарктические перспективы Иbero-Америки. *Евразийский союз ученых*. М., 2020, № 4(73), с. 36-39 [Labetskaya Ye.O. Transarkicheskiye perspektivy Ibero-Ameriki [Transarctic Prospects of Ibero-America]. *Yevraziyskiy soyuz uchenykh*. Moscow, 2020, no. 4(73), pp. 36-39 (In Russ.)]. DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2020.6.73.687

13. Яковлев П.П. Россия и Бразилия в парадигме стратегического партнерства. *Перспективы*. М., 2022, № 4, с. 30-46 [Yakovlev P.P. Rossiya i Braziliya v paradigme strategicheskogo partnerstva [Russia and Brazil in the paradigm of strategic partnership]. *Perspektivy*. Moscow, 2022, no. 4, pp. 30-46 (In Russ.)]. DOI: 10.32726/2411-3417-2022-4-30-46

14. Vreÿ F.A Blue BRICS, Maritime Security, and the South Atlantic, *Contexto internacional*. Rio de Janeiro, 2017, vol. 39, no. 2. DOI: 10.1590/S0102-8529.2017390200008.

15. Gao F., Giannattasio A.R. Brazil-China Cooperation in the Arctic Region: a Prospective Analysis of a Practical Agenda for Mutual, Local and Community Interests. *Revista Brasileira de Política Internacional*. Brasília, 2023, no. 66(1). DOI: 10.1590/0034-7329202300105

16. Ribeiro R.M., da Silva Oliveira M.N., Macedo P.C., Domingos V.H., dos Santos L.C. Fatores Prospectivos para uma Atuação Brasileira no Ártico. Brasília, Ministério da Defesa, 2020.

17. Da Silva A.P. O direito internacional e o renovado interesse pelo Ártico. *Anuario mexicano de derecho internacional*. Mexico, 2016, vol. 16, pp. 213-253.

18. Da Silva A.P. Brasil e Canadá nas relações internacionais polares. *Interfaces Brasil/Canadá*. São Paulo, 2013, vol. 13, no. 16, pp. 67-89.

19. Rei F., Farias V. O grande jogo do Ártico: reflexões a partir da perspectiva econômica à tutela ambiental. *Revista de Direito Internacional*. Brasília, 2015, vol. 12, pp. 186-199.

20. Barbosa M.A. O desafio de Estados Unidos e Rússia na concepção de novas políticas para o Ártico no século XXI e o papel do Brasil na nova geopolítica do Ártico. Rio de Janeiro, 2024, p. 28.

21. Куклина Е.А. Два трека арктического сотрудничества БРИКС. *Евразийская интеграция: экономика, право, политика*. Санкт-Петербург, 2023, т. 17, № 3, с. 25-37 [Kuklina Ye.A. Dva treka arkticheskogo sotrudnichestva BRIKS [Two Tracks of BRICS Arctic Cooperation]. *Eurasian Integration: Economics, Law, Politics*. St. Petersburg, 2023, vol. 17, no. 3., pp. 25-37 (In Russ.)]. DOI: 10.22394/2073-2929-2023-03-25-37

22. Dos Santos L.E.F., de Souza Júnior E., Simões J.C., Filippi E.E. O Brasil e o Ártico. *Finisterra*, Lisboa, 2018, vol. 107, no. 53, pp. 125-139. DOI: 10.18055/Finis11943.

23. Wust Zibetti F. La Ciencia Polar Brasileña: de la Antártica hacia el Ártico. Universidad de Chile, 11.10.2024. URL: <https://iei.uchile.cl/noticias/221241/la-ciencia-polar-brasilena-de-la-antartica-hacia-el-artico> (accessed 24.01.2025).

24. Lins F.M., de Oliveira Cavalcante L. A construção da governança do Brasil para a sua inserção no Ártico: a ciência como porta de entrada. *Boletim de Economia e Política Internacional (BEPI)*. Brasília, 2024, no. 39, pp. 109-123.

25. Antarctic Science for Brazil: An action plan for the 2013-2022 period. Brasília, Ministry of Science, Technology and Innovation, 2013, 32 p.

26. Tømmerbakke S.G. Brazil May Become The First Country From the Southern Hemisphere To Enter the Arctic. *High North News*, 22.03.2019.

27. Brasileiros pretendem operar no Ártico. Brasil cria Grupo de Trabalho que estuda viabilidade de realizar ações na região. *Revista Sociedade Militar*, 19.09.2022.

28. Câmara P.E.A.S., Mattos L.F., Platiau A.F.B., Macieira F.H., Simoes J.C. O Brasil no Ártico: Uma visão geopolítica e da ciência. *Revista Marítima Brasileira (RMB)*. Rio de Janeiro, 2022, vol. 142, no. 04/06, pp. 8-16.

29. Schwartzman S. Bien para el planeta: En la COP27, Lula da Silva situó a Brasil como líder climático. Environmental Defense Fund. URL: <https://blogs.edf.org/climate411/bien-para-el-planeta-en-la-cop27-lula-da-silva-situo-a-brasil-como-lider-climatico/> (accessed 26.01.2025).

30. Jair Bolsonaro sobre el cambio climático: “En el Amazonas no hay incendios”. *Ámbito*, 15.11.2021.

31. Plano Decenal para a Ciência Antártica do Brasil – 2023 – 2032. *Programa Ciência Antártica MCTI*. URL: <https://cienciaantartica.mcti.gov.br/plano-decenal-para-a-ciencia-antartica-do-brasil-2023-2032/> (accessed 26.01.2025).

32. Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». *Собрание законодательства РФ*. М., 02.11.2020, № 44, ст. 6970 [Ukaz Prezidenta RF ot 26.10.2020 № 645

«O Strategii razvitiya Arkticheskoy zony Rossiyskoy Federatsii i obespecheniya natsional'noy bezopasnosti na period do 2035 goda» [Decree of the President of the Russian Federation of 26.10.2020 No. 645 «On the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and Ensuring National Security for the Period up to 2035»]. *Collection of Legislation of the Russian Federation*. Moscow, 02.11.2020, no. 44, art. 6970 (In Russ.)].

33. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Правительство России, 2013 [Strategiya razvitiya Arkticheskoy zony Rossiyskoy Federatsii i obespecheniya natsional'noy bezopasnosti na period do 2020 goda [Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and Ensuring National Security for the Period up to 2020]. Pravitel'stvo Rossii, 2013 (In Russ.)].

34. Распоряжение Правительства РФ от 01.08.2022 № 2115-р «Об утверждении Плана развития Северного морского пути на период до 2035 года». *Собрание законодательства РФ*. М., 08.08.2022, № 32, ст. 5862 [Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 01.08.2022 № 2115-r “Ob utverzhdenii Plana razvitiya Severnogo morskogo puti na period do 2035 goda” [Order of the Government of the Russian Federation dated 01.08.2022 No. 2115-r «On approval of the Northern Sea Route Development Plan for the period up to 2035»]. *Collection of Legislation of the Russian Federation*. Moscow, 08.08.2022, no. 32, art. 5862 (In Russ.)].

35. НЭС «Академик Трешников» отправилось в антарктическую кругосветную экспедицию. *ПортНьюс*. Санкт-Петербург, 25.10.2024 [NES “Akademik Treshnikov” otpravilos' v antarkticheskuyu krugosvetnuyu ekspeditsiyu [REV “Akademik Treshnikov” sets off on Antarctic round-the-world expedition]. *PortN'us*. St. Petersburg, 25.10.2024 (In Russ.)].