



ESPAÑA: VECTORES DE CAMBIO EN LA TERCERA DÉCADA DEL SIGLO XXI

España: adaptación a las condiciones
de turbulencia política y económica.

Ed. por V.M. Tayar, A.A. Kurákina-Damir. Moscú, ILA
ACR, 2024, 338 p.

ISBN: 978-5-6050822-5-5 (En ruso)

Irina L. Prokhorenko

Doctora titular (Politología) (irinapr@imemo.ru)

Jefa del Departamento de los Problemas Políticos Internacionales

*Instituto de Economía Mundial y Relaciones Internacionales Y. Primakov
de la Academia de Ciencias de Rusia (IMEMO)*

Profsoyuznaya, 23, Moscú, 115035, Federación de Rusia

SPIN-código: 4531-8759; Author ID: 203298;

ORCID: 0000-0002-8090-7934

Recibido el 7 de enero de 2025

Aceptado el 21 de mayo de 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2025-02-10

Resumen. *La revisión científica analiza una monografía colectiva elaborada por el Centro de Estudios Ibéricos del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia titulada “España: adaptación a las condiciones de turbulencia política y económica”, así como otros trabajos clave de especialistas rusos en estudios iberoamericanos, en los que se examinan la política del gobierno de Pedro Sánchez, los cambios socioeconómicos y políticos en el país, la dinámica de actividades económicas y de política exterior; la transformación del modelo de desarrollo nacional en el contexto de la Unión Europea y del orden mundial cambiante. El punto de partida para los investigadores fue la pandemia del COVID-19, que España experimentó con particular dureza, y los momentos decisivos – las elecciones generales anticipadas de 2019 y 2023 y la dificultad de formar un gobierno de coalición en un contexto de fragmentación del sistema partidista.*

Palabras clave: *España, modelo de desarrollo, estrategia macroeconómica, Estado social, sistema partidista, política exterior, países iberoamericanos, Unión Europea*

Irina L. Prokhorenko

SPAIN: VECTORS OF CHANGE IN THE THIRD DECADE OF THE 21ST CENTURY

Tayar V.M., Kurakina-Damir A.A., eds. Spain: Adaptation to Political and
Economic Turbulence. Moscow, ILA RAS, 2024, 338 p.
ISBN: 978-5-6050822-5-5 (In Russian)

Irina L. Prokhorenko

Dr. Sci. (Politology) (irinapr@imemo.ru)

Head of the Department for International Political Problems

Y. Primakov National Research Institute of World Economy and International
Relations, Russian Academy of Sciences (IMEMO)
23, Profsoyuznaya, Moscow, 117997, Russian Federation

SPIN-code: 4531-8759; Author ID: 203298;
ORCID: 0000-0002-8090-7934

Received on January 7, 2025

Accepted on May 21, 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2025-02-10

Abstract. *The scientific review analyses a collective monograph prepared by the Center for Ibero-American Studies of the Institute of Latin American Studies of the Russian Academy of Sciences, titled “Spain: Adaptation to the Conditions of Political and Economic Turbulence”, as well as other key works of Russian specialists in the field of Ibero-American studies, in which the policy of the government of Pedro Sánchez, socio-economic and political changes in the country, dynamics of economic and foreign policy activities, and the transformation of the development model in the context of the European Union and the changing world order are considered. A starting point for the researchers was the COVID-19 pandemic, which Spain experienced particularly hard, and the defining moments – the 2019 and 2023 early general parliamentary elections and the difficulties of forming a coalition government amid the fragmentation of the party system.*

Keywords: *Spain, development model, macroeconomic strategy, social state, party system, foreign policy, Ibero-American countries, European Union*

ИСПАНИЯ: ВЕКТОРЫ ПЕРЕМЕН В ТРЕТЬЕМ ДЕСЯТИЛЕТИИ XXI ВЕКА

Испания: адаптация к условиям политической и экономической турбулентности.

Отв. ред. В.М. Тайар, А.А. Куракина-Дамир. М., ИЛА РАН, 2024, 338 с.
ISBN: 978-5-6050822-5-5

Ирина Львовна Прохоренко

Д-р полит. наук (irinapr@imeto.ru)

Заведующая отделом международно-политических проблем

Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова

Российской академии наук (ИМЭМО РАН)

РФ, 117997, Москва, Профсоюзная, 23

SPIN-код: 4531-8759; Author ID: 203298;

ORCID: 0000-0002-8090-7934

Статья получена 7 января 2025 г.

Статья принята 21 мая 2025 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2025-02-10

Аннотация. В научном обзоре анализируются подготовленная Центром ибероамериканских исследований ИЛА РАН коллективная монография «Испания: адаптация к условиям политической и экономической турбулентности», а также другие ключевые работы российских специалистов в области ибероамериканских исследований, в которых рассматриваются политика правительства Педро Санчеса, происходящие в стране социально-экономические и политические изменения, динамика внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности, трансформация модели развития в контексте Европейского союза и меняющегося миропорядка. Точкой отсчета для исследователей стала пандемия COVID-19, которую Испания пережила особенно тяжело, а рубежными моментами – досрочные всеобщие парламентские выборы 2019 и 2023 гг. и сложности формирования коалиционного правительства на фоне фрагментации партийной системы.

Ключевые слова: Испания, модель развития, макроэкономическая стратегия, социальное государство, партийная система, внешняя политика, ибероамериканские страны, Европейский союз

Un lugar especial en el análisis interdisciplinario de la política y la economía de la España actual en el contexto de la integración europea, la OTAN, las relaciones transatlánticas, la cooperación bilateral y multilateral en diversos enfoques temáticos y geográficos lo ocupa la monografía “España: adaptación a las condiciones de turbulencia política y económica”, elaborada por el Centro de Estudios Ibéricos del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR) en colaboración con especialistas de otros centros científicos y educativos [1]. El libro está escrito sobre un tema muy relevante e interesante, está destinado a un amplio círculo de lectores a quienes les interesa conocer los problemas de la España contemporánea, y continúa la serie de publicaciones del Centro mencionado y del ILA ACR. La última monografía similar a ésta se publicó en 2020 [2], y el nuevo trabajo de los hispanistas rusos resume otra etapa del estudio integral de España.

La tradición de estas publicaciones del Centro de Estudios Ibéricos es parte del ecosistema formado por el Instituto de Latinoamérica, que integra la investigación científica y programas educativos de posgrado y doctorado, las revistas científicas *Iberoamérica* y *Latinskaya Amerika* (*América Latina*), recursos bibliotecarios, materiales de conferencias y seminarios en la sede del instituto y de la Asociación de Investigadores del Mundo Iberoamericano, así como el sitio web con entrevistas y comentarios de los investigadores del instituto, publicaciones y resúmenes. Para los especialistas rusos y extranjeros en América Latina y los países ibéricos, este ecosistema brinda la posibilidad no solo de familiarizarse con publicaciones sobre la temática estudiada, la mayoría de las cuales cuentan con acceso abierto en el sitio del ILA, sino también de participar en eventos científicos, presentar y publicar los resultados de sus propias investigaciones y, en última

instancia, contribuir a la formación de una escuela científica nacional de estudios iberoamericanos.

En el foco de los autores de la nueva monografía se encuentran la política del gobierno de coalición de izquierdas liderado por Pedro Sánchez en diversas áreas temáticas, los cambios socioeconómicos y políticos que ocurren en el país como respuesta a los desafíos estratégicos en el ámbito de la demografía, la transición “verde”, el desarrollo innovador, la transformación no solo del modelo socioeconómico, sino más ampliamente, del modelo de desarrollo nacional en condiciones de integración europea [3, pp. 219-281], la dinámica de la actividad económica y política exterior, incluso en relación con los cambios en el entorno internacional y la tendencia estratégica hacia el policentrismo del sistema mundial. Como punto de referencia, se eligen la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias negativas, una conmoción global que España en especial superó con dureza y que en gran medida predeterminó el vector y la dinámica de los cambios analizados en la monografía. Asimismo, la atención principal se centra en desafíos y riesgos de diversa índole: políticos, económicos y sociales.

La estructura del libro es equilibrada (cuatro secciones con tres capítulos cada una), responde a los objetivos y tareas de la investigación y explica las tendencias de los cambios clave en España: el cambio del ciclo político y la reformulación de la agenda nacional, la reorganización del espacio electoral, la transformación del modelo económico y los nuevos enfoques de relaciones internacionales. Sin embargo, no se puede dejar de notar la lógica particular de los autores: en primer plano, no colocaron los problemas tradicionales de la macroeconomía y la “alta política”, sino hicieron hincapié en el análisis del funcionamiento y la dinámica del poder y de la sociedad en el contexto de los cambios en el panorama político-partidista, las

transformaciones en el mercado laboral, en el ámbito de la salud, la seguridad social y pensiones, la política juvenil.

No es un secreto que las divisiones sociales, territoriales, etnoculturales, generacionales y otras en la sociedad española [4] se acompañan con divisiones políticas y una polarización evidente [5]. En realidad, a una sociedad dividida por muchos parámetros se enfrenta una clase política no menos fragmentada territorial e ideológicamente [6, pp. 110-117]. La fórmula de la legislación electoral, que en los años de la transición democrática parecía efectiva desde el punto de vista de las perspectivas de construir un modelo sostenible de desarrollo político, ya no garantiza la formación de un gobierno nacional mayoritario ni la estabilidad de las coaliciones gubernamentales en condiciones de fragmentación del sistema de partidos, conflictos y rivalidades interpartidistas.

Son interesantes las conclusiones en la sección “Poder, sociedad, elecciones en el cambio de ciclo político” sobre las fortalezas y debilidades del gabinete de coalición, sus observaciones del cambio de tendencias centrífugas a centrípetas en el campo de las fuerzas de izquierda, en gran medida gracias a los esfuerzos de Yolanda Díaz, líder del partido político *Sumar* y ministra de Trabajo y Economía Social en el actual gabinete de Pedro Sánchez, y las evaluaciones proyectadas respecto a la futura coalición electoral de la izquierda.

En la monografía falta un análisis detallado de la situación en Cataluña, al parecer, debido a la tendencia decreciente de los sentimientos independentistas en esta comunidad autónoma en los últimos años. No obstante, resulta relevante el análisis en la sección “Reorganización del espacio electoral en 2020-2024” de la evolución en direcciones opuestas de los partidos nacionalistas catalanes *Esquerra Republicana de Catalunya* (del radicalismo al pragmatismo) y CiU – *Junts per Catalunya* (de la moderación al radicalismo), extremadamente importantes desde el punto de vista del posible apoyo parlamentario al poder

ejecutivo central, así como de los puntos críticos de interacción del gobierno nacional con las autoridades de Cataluña y los partidos políticos catalanes (la ley de amnistía, relaciones interpresupuestarias, transferencia de la gestión migratoria al nivel de la comunidad autónoma, etc.).

La pandemia de COVID-19, como en su momento la crisis económica global [7, 8], se convirtió en un impulso para la reforma del modelo económico del país. Era necesario resolver tareas como el déficit presupuestario, la deuda pública que supera el PIB, la dependencia de la economía de la financiación externa, la creciente carga fiscal, que mantiene estable el desempleo estructural. La orientación hacia la modernización económica, en general, en la lógica del desarrollo de *catch-up* y un modelo de crecimiento resistente al estrés, se complementó con un programa de reformas estructurales destinadas a mejorar la calidad del capital humano, empresarial y natural, siguiendo el Pacto Verde de la Unión Europea y la digitalización de la economía y la sociedad y la transformación de las empresas tecnológicas en el motor del proceso de modernización económica.

Los autores de la sección “Reinicio del modelo de desarrollo económico” tienen razón al señalar como limitadores del actual proyecto modernizador de España las complejas condiciones internas y externas, las realidades nacional, europea y global que cambian dinámicamente, el creciente impacto de factores geoeconómicos y geopolíticos de direcciones opuestas. En su opinión, los riesgos macroeconómicos clave en este caso son los procesos inflacionarios que empeoran la competitividad en precios de los bienes y servicios españoles, la práctica tradicional de evasión fiscal, el insuficiente financiamiento presupuestario de los desarrollos científico-técnicos, así como los procesos de desglobalización acompañados con la desaceleración del crecimiento del PIB mundial y la ruptura de las cadenas de valor agregado, el fortalecimiento de la

competencia, las sanciones y medidas restrictivas y proteccionistas. La eliminación de estos limitadores difícilmente es posible a corto, y en algunos casos incluso a mediano plazo.

Los últimos riesgos, generados por los cambios en el entorno externo, según la justa opinión de los autores, impactan negativamente tanto en la diversificación de los vínculos económicos exteriores del país como en la internacionalización de la economía nacional. También tienen importancia la crisis en la Unión Europea como consecuencia del Brexit, las dificultades financiero-económicas en la zona del euro, la desaceleración y encarecimiento de la producción industrial, la volatilidad de los precios en el mercado energético, la ruptura de las cadenas globales de creación de valor, etc. Es difícil superar rápidamente debilidades estructurales de la economía nacional como los desequilibrios sectoriales resultantes de la pandemia de coronavirus, la caída de la producción industrial y la contracción del sector de servicio. Lo mismo se aplica al predominio de pequeñas y medianas empresas, que dependen del apoyo financiero estatal, en general poco presentes en el mercado común de la UE y débilmente en los mercados de terceros países, y que no poseen potencial para una amplia introducción de altas tecnologías en su actividad.

En estas condiciones, el gobierno de P. Sánchez se ha enfocado en el desarrollo de sectores innovadores como motores de crecimiento con la perspectiva de crear nuevos empleos, apoyar a empresas orientadas a la exportación y facilitar su inclusión en las cadenas globales de creación de valor añadido y redes comerciales y de distribución internacionales, promover la iniciativa de convertir al país en el mayor centro logístico distribuidor de recursos energéticos de la Unión Europea.

Por eso está claro que un importante instrumento del modelo de desarrollo nacional vuelve a ser la diplomacia económica, cuyos recursos sufrieron una reducción sustancial durante la crisis global y la pandemia. Un momento crucial en este sentido

han sido los esfuerzos de los gabinetes de P. Sánchez desde 2018 por comprender las nuevas funciones y el papel del Estado en la arena mundial, modernizar la estrategia de política exterior con énfasis en materia económica y formar un sistema de planificación estratégica en el ámbito de la política y la actividad económica exteriores que responda a los desafíos del tiempo.

Son curiosas las conclusiones en la sección “Nuevos enfoques de las relaciones internacionales” sobre el desplazamiento de las prioridades de política exterior hacia Asia (una especie de “giro hacia Oriente” a la española) y los países del Sur Global, los factores de un evidente alejamiento de los vectores tradicionales de política exterior, en particular, el latinoamericano (este último los especialistas en estudios iberoamericanos lo analizan también en el contexto paneuropeo [9]). Se trata también de la evaluación de los nuevos enfoques de la política del gobierno de P. Sánchez en el Magreb y los problemas en las relaciones bilaterales con Argelia en el contexto del fortalecimiento de la cooperación de España y de la UE con Marruecos, la reacción del gabinete de P. Sánchez ante los cambios en la situación político-militar internacional de España como miembro de la OTAN y partícipe de la integración militar en la UE en el marco de la crisis en Ucrania y la dinámica de las relaciones transatlánticas, a pesar de los desacuerdos en la clase política española sobre temas de seguridad europea y cooperación militar en la UE y la OTAN.

Literalmente, ante nuestros ojos ocurren cambios en la identidad de la política exterior y defensa del país y en el autopoicionamiento correspondiente de España como un participante muy activo de la seguridad europea y transatlántica. Se puede observar crecientes ambiciones de los círculos gubernamentales de desempeñar un papel más notable en las estructuras político-militares de la UE y la OTAN. Esto explica la actual actividad del Madrid oficial en la “coalición de

voluntarios” sobre garantías de seguridad a Ucrania, apoyo militar a Kiev y el posible despliegue en el territorio ucraniano de un contingente de paz europeo, su posición respecto a la prórroga y ampliación de las sanciones y medidas restrictivas antirrusas, así como la incautación de activos rusos congelados. Y esto, a su vez, confirma la imparcialidad de las conclusiones y evaluaciones proyectadas de los autores de la monografía.

Quisiera destacar el indudable profesionalismo de los participantes del colectivo científico del proyecto, así como también los esfuerzos de las editoras, la jefa del Centro de Estudios Ibéricos Violeta M. Tayar y la investigadora mayor Alexandra A. Kurákina-Damir, que permitieron integrar de manera efectiva los capítulos de los autores en una monografía colectiva completa, que cumple con los principales criterios de contenido y forma para publicaciones de este tipo.

Es evidente la contribución de los autores al estudio integral de España, así como al conocimiento regional de los Estados miembros de la Unión Europea y los países iberoamericanos. La importancia práctica de la investigación realizada es indudable desde el punto de vista del análisis experto y las evaluaciones proyectadas respecto a España, un Estado influyente y una de las mayores economías de la UE, que tiene intereses y vínculos tradicionales en diversas regiones del mundo contemporáneo y se posiciona como una potencia regional con intereses globales.

A España, al igual que a otros Estados miembros de la Unión Europea, hay que estudiarla y es importante hacerlo en Rusia, incluso en las complejas condiciones geopolíticas actuales, cuando la cooperación comercial e inversionista con la UE se ha reducido drásticamente, y el diálogo político y los contactos personales al más alto nivel prácticamente están ausentes. El análisis multifacético detallado y dinámico de la situación actual en España en el contexto de la integración europea y el pronóstico de las tendencias del desarrollo nacional permitirán en el futuro a expertos y políticos prácticos establecer el diálogo

necesario, ante todo, en lo que se refiere a la solución de las crisis internacionales, y construir en el futuro una base científica sólida para la cooperación bilateral y multilateral que satisfagan los intereses estratégicos tanto de Rusia como de España y de la Unión Europea.

Bibliografía References Библиография

1. Испания: адаптация к условиям политической и экономической турбулентности. Отв. ред. В.М. Тайар, А.А. Куракина-Дамир. М., ИЛА РАН, 2024, 338 с. [Tayar V.M., Kurakina-Damir A.A., eds. *Ispaniya: adaptatsiya k usloviyam politicheskoy i ekonomicheskoy turbulentnosti* [Spain: Adaptation to Political and Economic Turbulence]. Moscow, ILA RAS, 2024, 338 p. (In Russ.).]

2. Испания в новой национальной и международной реальности. Отв. ред. П.П. Яковлев, А.А. Куракина-Дамир. М., ИЛА РАН, 2020, 225 с. [Yakovlev P.P., Kurakina-Damir A.A., eds. *Ispaniya v novoy natsional'noy i mezhdunarodnoy real'nosti* [Spain in New National and International Reality]. Moscow, ILA RAS, 2020, 225 p. (In Russ.).]

3. Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. Отв. ред. И.С. Семененко. М., ИМЭМО РАН, 2014, т. 2, 336 с. [Semenenko I.S., ed. *Global'nyy mir: k novym modelyam natsional'nogo i regional'nogo razvitiya* [A Global World: Emerging Models of National and Regional Development]. Moscow, IMEMO RAS, 2014, vol. 2, 336 p. (In Russ.).]

4. Ермольева Э.Г., Кудярова Н.Ю. Испания в многомерном кризисе: социальная проекция демографических тенденций. *Современная Европа*. М., 2021, № 4(104), с. 129-139 [Ermolieva E.G., Kudyarova N.Y. *Ispaniya v mnogomernom krizise: sotsial'naya proyeksitsiya demograficheskikh tendentsiy* [Spain in a Multidimensional Crisis: A Social Projection of Demographic Trends]. *Sovremennaya Yevropa*. Moscow, 2021, no. 4(104), pp. 129-139 (In Russ.)]. DOI: 10.15211/soveurope42021129139.

5. Прохоренко И.Л. «Войны памяти» в разделенных обществах: испанский случай. *Иberoамериканские тетради*. М., 2021, т. 9, № 3, с. 67-78 [Prokhorenko I.L. "Voyny pamyati" v razdelennykh obshchestvakh: ispanskiy sluchay [The "Memory Wars" in Divided Societies: The Case of Spain]. *Iberoamerikanskiye tetradi*. Moscow, 2021, vol. 9, no. 3, pp. 67-78 (In Russ.)]. DOI: 10.46272/2409-3416-2021-9-3-67-78.

6. Прохоренко И.Л. Субнациональные элиты как субъекты трансформации политического пространства Европейского союза.

Политическая наука. М., 2014, № 2, с. 108-126 [Prokhorenko I.L. Subnatsional'nyye elity kak subyekty transformatsii politicheskogo prostranstva Yevropeyskogo soyuza [Subnational Elite as Transformation Agents of the European Union Political Space]. *Politicheskaya nauka*. Moscow, 2014, no. 2, pp. 108-126 (In Russ.)].

7. Куда идет Испания? Отв. ред. П.П. Яковлев. М., ИЛ А РАН, 2013, 168 с. [Yakovlev P.P., ed. *Kuda idet Ispaniya?* [Where is Spain Going?]. Moscow, ILA RAS, 2013, 168 p. (In Russ.)].

8. Яковлев П.П. Экономика Испании сквозь призму теории сложных систем. Опыт концептуального моделирования. *Латинская Америка*. М., 2023, № 3, с. 6-20 [Yakovlev P.P. *Ekonomika Ispanii skvoz' prizmu teorii slozhnykh sistem. Opyt kontseptual'nogo modelirovaniya* [Spanish Economy through the Prism of Complex Systems Theory. Experience of Conceptual Modeling]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2023, no. 3, pp. 6-20 (In Russ.)]. DOI: 10.31857/S0044748X0024413-3.

9. Тайар В.М., Пономарев Е.А. Трансрегиональное сотрудничество Евросоюза с Латинской Америкой: перспективы, возможности, ограничения. *Современная Европа*. М., 2023, № 6(120), с. 110-125 [Tayar V.M., Ponomarev E.A. *Transregional'noye sotrudnichestvo Yevrosoyuza s Latinskoy Amerikoy: perspektivy, vozmozhnosti, ogranicheniya* [European Union Transregional Cooperation with Latin America: Perspectives, Opportunities, Constraints]. *Sovremennaya Yevropa*. Moscow, 2023, no. 6(120), pp. 110-125 (In Russ.)]. DOI: 10.31857/S0201708323060104.